

IL SENATO E LE POLITICHE DELL'UNIONE EUROPEA

Maggio 2008 - Novembre 2009

Alla vigilia dell'entrata in vigore del Trattato di Lisbona dal 1° dicembre 2009 si può affermare che il Senato in ambito europeo ha mantenuto un livello costante di attività sia nell'esame di progetti di atti legislativi dell'Unione europea (fase ascendente) sia nello svolgimento dell'attività legislativa e delle relazioni interparlamentari. Tutto ciò ha reso possibile una maggiore consapevolezza sulle implicazioni e sulle opportunità dell'appartenenza dell'Italia all'Unione europea.

ESAME DI ATTI DELL'UE

Il persistente e primario impegno della 14^a Commissione permanente, Politiche dell'Unione europea, è stato accompagnato da un grande coinvolgimento di tutte le Commissioni permanenti.

Ad oggi è stato avviato l'esame di **41** atti (su 48 assegnati), che ha portato all'approvazione di **45** documenti, di cui **26** pareri (**22** pareri emessi dalla 14^a Commissione e **4** dalla 3^a Commissione, Affari esteri) e **19** risoluzioni.

Dei **22** pareri della 14^a Commissione, **6** sono stati approvati ai sensi dell'articolo 144, comma 5, del Regolamento del Senato e trasmessi al Governo.

*In ottemperanza agli accordi tra il Senato e la Commissione europea circa l'invio a quest'ultima delle deliberazioni adottate dalle Commissioni del Senato sugli atti UE (procedura Barroso), sono stati trasmessi alla Commissione europea **25** documenti (19 risoluzioni e 6 pareri).*

Le **diciannove risoluzioni** approvate dalle Commissioni permanenti sono state:

- Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio "Processo di Barcellona: Unione per il Mediterraneo" (COM (08) 319 def.), approvata dalla 3^a Commissione il 9 luglio 2008 (*Doc. XVIII, n. 1*);
- Programma del Consiglio di 18 mesi delle Presidenze francese ceca e svedese, approvata dalla 14^a Commissione il 31 luglio 2008 (*Doc. XVIII, n. 2*);
- Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio che introduce le sanzioni contro i datori di lavoro che impiegano cittadini di paesi terzi soggiornanti illegalmente nell'Unione europea (COM (07) 249 def.), approvata dall'11^a Commissione l'8 ottobre 2008 (*Doc. XVIII, n. 3*);
- Proposte di regolamento e di decisione del Consiglio relative alla politica agricola comune e alle politiche di sostegno allo sviluppo rurale (COM (08) 306 def.), approvata dalla 9^a Commissione il 19 novembre (*Doc. XVIII, n. 4*);
- Comunicazione della Commissione "Una corsia preferenziale per la piccola impresa" Alla ricerca di un nuovo quadro fondamentale per la Piccola Impresa (un "Small Business Act" per l'Europa) (COM (08) 294 def.), approvata dalla 10^a Commissione il 27 novembre 2008 (*Doc. XVIII, n. 5*);
- Pacchetto clima-energia (COM (08) 13 def.; COM (08) 16 def.; COM (08) 17 def.; COM (08) 18 def.; COM (08) 19 def.; COM (08) 30 def.), approvata dalle Commissioni riunite 10^a e 13^a il 3 dicembre 2008 (*Doc. XVIII, n. 6*);
- Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento n. 717/2007 relativo al roaming sulle reti mobili pubbliche all'interno della Comunità e la direttiva 2002/21/CE che istituisce un quadro normativo comune per le reti e i servizi di comunicazione

elettronica (COM (08) 580 def.), approvata dall'8^a Commissione il 14 gennaio 2009 (*Doc. XVIII, n. 7*);

- Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio "Strategia di allargamento e sfide principali per il periodo 2008-2009" (COM (08) 674 def.), approvata dalla 3^a Commissione il 14 gennaio 2009 (*Doc. XVIII, n. 8*);
- Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio relativa alle norme di qualità e sicurezza degli organi umani destinati ai trapianti (COM (08) 818 def.), approvata dalla 12^a Commissione il 10 febbraio 2009 (*Doc. XVIII, n. 9*);
- Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni sul programma legislativo e di lavoro della Commissione per il 2009 (*Doc. XVIII, n. 10*);
- Proposta di direttiva del Consiglio recante modifica della direttiva 2006/112/CE per quanto riguarda le aliquote ridotte dell'imposta sul valore aggiunto (COM (08) 428 def.), approvata dalla 6^a Commissione l'11 marzo 2009 (*Doc. XVIII, n. 11*);
- Libro verde sulla qualità dei prodotti agricoli: norme di prodotto, requisiti di produzione e sistemi di qualità (COM (08) 641 def.), approvata dalla 9^a Commissione il 17 marzo 2009 (*Doc. XVIII, n. 12*);
- Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio recante norme minime relative all'accoglienza dei richiedenti asilo negli Stati membri (*Doc. XVIII, n. 13*);
- Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio relativo alle agenzie di *rating* del credito (*Doc. XVIII, n. 14*);
- Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio concernente l'applicazione dei diritti dei pazienti relativi all'assistenza sanitaria transfrontaliera (*Doc. XVIII, n. 15*);
- Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni - rafforzare l'approccio globale in materia di migrazione: aumentare il coordinamento, la coerenza e le sinergie (*Doc. XVIII, n. 16*);
- Libro bianco sull'adattamento ai cambiamenti climatici: verso un quadro d'azione europeo (COM (09) 147 def.), approvato dalla 13^a Commissione l'8 luglio 2009 (*Doc. XVIII n. 17*);
- Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio sul partenariato orientale (COM (08) 823 def.), approvata dalla 3^a Commissione il 22 luglio 2009 (*Doc. XVIII, n. 18*);
- Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio su una PAC semplificata per l'Europa: un successo per tutti (COM (09) 128 def.), approvata dalla 9^a Commissione il 17 settembre 2009 (*Doc. XVIII, n. 19*).

I 6 pareri espressi dalla 14^a Commissione, ai sensi dell'articolo 144, comma 5, e trasmessi oltre che al Governo anche alla Commissione europea in ottemperanza alla "Procedura Barroso" sono stati:

- proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che definisce i livelli di prestazione in materia di emissioni delle autovetture nuove nell'ambito dell'approccio comunitario integrato finalizzato a ridurre le emissioni di CO₂ dei veicoli leggeri (COM (07) 856 def.), approvato il 19 ottobre 2008;
- proposta di direttiva del Consiglio recante applicazione del principio di parità di trattamento fra le persone indipendentemente dalla religione o le convinzioni personali, la disabilità, l'età o l'orientamento sessuale (COM (2008) 426 def.), approvato il 29 ottobre 2008;
- proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio sui diritti dei consumatori (COM (08) 614 def.), approvato il 18 febbraio 2009;
- comunicazione della Commissione al Parlamento europeo relativa alla non proliferazione nucleare (COM (09) 143 def.), approvato il 20 ottobre 2009;
- comunicazione della Commissione al Parlamento europeo "Far fronte alla crisi dell'industria automobilistica europea" (COM (09) 104 def.), approvato il 20 ottobre 2009;
- proposta di decisione quadro del Consiglio sul diritto all'interpretazione e alla traduzione nei procedimenti penali (COM (09) 338 def.), approvato il 20 ottobre 2009.

AUDIZIONI

L'attività del Senato in materia di politiche dell'Unione europea comprende anche audizioni.

Ad oggi sono state svolte le seguenti audizioni:

Commissione Politiche dell'Unione europea:

- Ministro per le politiche europee, on. Andrea Ronchi, sulle linee programmatiche del suo Dicastero (17 giugno 2008);
- Rappresentante permanente d'Italia presso l'Unione Europea, ambasciatore Ferdinando Nelli Feroci, in relazione al Programma del Consiglio di 18 mesi delle Presidenze francese, ceca e svedese (30 luglio 2008);
- Coordinatore della struttura di missione dedicata alle procedure di infrazione, prof. Roberto Adam (16 luglio e 28 ottobre 2008);
- Capo di Gabinetto del Ministro Ronchi, avv. Maurizio Fiorilli, sulla direttiva servizi del mercato interno (4 dicembre 2008);
- Ambasciatore della Repubblica ceca in Italia in vista del prossimo semestre di Presidenza (18 dicembre 2008).

Commissioni riunite Affari esteri e Politiche dell'Unione Europea del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati:

- Ministro degli affari esteri, on. Franco Frattini, sul Consiglio europeo (19 giugno 2008, 14 ottobre 2008, 9 dicembre 2008 (quest'ultima insieme alla Commissione Bilancio della Camera dei deputati), 18 marzo 2009, 17 giugno 2009 e 11 novembre 2009);
- Presidente della Commissione europea, José Manuel Barroso (15 luglio 2008);
- Commissario europeo per il commercio, Catherine Ashton, sui recenti sviluppi della politica dell'Unione europea in materia di commercio internazionale (22 aprile 2009).

Commissioni riunite Lavori pubblici e Politiche dell'Unione Europea del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati:

- Vicepresidente della Commissione europea e Commissario responsabile per i trasporti, Antonio Tajani sugli sviluppi delle politiche comunitarie in materia di trasporti (16 settembre 2008 e 2 aprile 2009); sulla politica europea per la sicurezza del trasporto ferroviario, con particolare riferimento al trasporto di merci pericolose (16 luglio 2009).

Commissioni congiunte Agricoltura del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati:

- Commissario europeo per l'agricoltura e lo sviluppo rurale, Mariann Fischer Boel (6 novembre 2008).

Commissioni riunite Affari costituzionali, Giustizia e Politiche dell'Unione Europea del Senato della Repubblica:

- Ministro della giustizia, on. Angelino Alfano, e Presidente della Commissione libertà civili, giustizia e affari interni del Parlamento europeo, Juan Fernando López Aguilar, sul prossimo programma europeo in materia di giustizia e affari interni (c.d. "Programma di Stoccolma") (3 novembre 2009);
- Ministro dell'interno, on. Roberto Maroni, sul prossimo programma europeo in materia di giustizia e affari interni (c.d. "Programma di Stoccolma") (11 novembre 2009).

Commissioni congiunte Politiche dell'Unione Europea del Senato della Repubblica e Attività produttive e Politiche dell'Unione Europea della Camera dei deputati:

- Commissario europeo per la tutela dei consumatori, Meglena Kuneva, sui recenti sviluppi della politica dell'Unione europea in materia di tutela dei consumatori (23 aprile 2009).

Commissioni riunite Industria e Politiche dell'Unione Europea del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati:

- Commissario europeo all'impresa e all'industria, Günter Verheugen, (21 maggio 2009).

Commissioni riunioni Industria e Politiche dell'Unione europea del Senato della Repubblica:

- Vice ministro dello sviluppo economico, on. Adolfo Urso, sul recente accordo commerciale tra Unione europea e Corea del Sud. (28 ottobre 2009).

INDAGINI CONOSCITIVE

La Commissione Politiche dell'Unione europea ha concluso un'indagine conoscitiva sui **profili di utilizzo e controllo dei fondi comunitari**, deliberata nella seduta del 9 luglio 2008. Nell'ambito dell'indagine la Commissione ha tenuto 15 sedute con audizioni di tutte le principali autorità ed esperti del settore. Nella seduta del 24 novembre 2009 la Commissione Politiche dell'Unione europea ha approvato l'avvio di un'indagine conoscitiva sul **sistema Paese nella trattazione delle questioni relative all'UE con particolare riferimento al ruolo del Parlamento italiano nella formazione della legislazione comunitaria**.

INCONTRI INTERPARLAMENTARI

Il Senato partecipa inoltre a numerosi incontri interparlamentari che si svolgono sia presso il Parlamento Europeo sia nel Paese che detiene la Presidenza dell'UE. Si tratta di una prassi instaurata sul modello delle Convenzioni europee che ha permesso un dialogo strutturato tra parlamentari europei e parlamentari nazionali su temi specifici di attualità. Anche in questo settore si registra un significativo incremento dell'attività del Senato. Nel semestre di Presidenza slovena (1° gennaio - 30 giugno 2008) il Senato è intervenuto a **6** riunioni svolte al Parlamento europeo e **5** a Lubiana. Nel semestre di Presidenza francese (1° luglio - 31 dicembre 2008) ha partecipato a **9** riunioni organizzate a Parigi e a **7** riunioni organizzate dal Parlamento europeo. Nel semestre di Presidenza ceca (1° gennaio - 30 giugno 2009) ha partecipato a **7** riunioni organizzate a Praga e a **7** riunioni organizzate dal Parlamento europeo. Nel semestre di Presidenza svedese (1° luglio - 31 dicembre 2009) ha partecipato a **8** riunioni organizzate a Stoccolma e **1** riunione organizzata dal Parlamento europeo. Il calendario di tali impegni è disponibile sul sito del Senato alla pagina: <http://www.senato.it/lavori/21417/21677/148336/lavoritabcalimpegni.htm>

BANCHE DATI

Il 20 febbraio 2008 è stata lanciata la banca dati "**Progetti comunitari**", curata dall'Ufficio dei Rapporti con le Istituzioni dell'Unione Europea, e disponibile "on line" sul sito del Senato, contenente informazioni complete e aggiornate sull'*iter* di tutte le proposte legislative comunitarie e sui documenti di consultazione della Commissione europea. La banca dati, che contiene circa **2300** schede di *iter*, permette, agli operatori istituzionali e a ciascun cittadino, di conoscere in tempo reale gli orientamenti delle Istituzioni europee, del nostro Parlamento e di tutti gli altri ventisei parlamenti nazionali sulle tematiche attuali dell'Unione. Tale banca dati è disponibile sul sito del Senato alla pagina: <http://www.senato.it/attieuropei>.

Il Senato alimenta inoltre la propria pagina all'interno della banca dati del sito **IPEX** (<http://www.ipex.eu>). Si tratta di una piattaforma elettronica che consente lo scambio di informazioni tra i Parlamenti nazionali in materia di Unione europea, creata su impulso della Conferenza dei Presidenti dei Parlamenti dell'UE. La banca dati contiene tutte le proposte della Commissione europea e consente a ciascun Parlamento/Camera di inserire, in una sezione apposita, informazioni relative all'*iter* dell'esame degli atti comunitari, pubblicando eventuali documenti approvati. Il Senato pubblica regolarmente sulla propria pagina web sia i pareri sia le risoluzioni approvate dalle Commissioni permanenti, previa traduzione in lingua inglese. In mancanza della traduzione viene comunque assicurata una sintesi (inglese/francese).