

**CONFERENZA INTERPARLAMENTARE PER LA
POLITICA ESTERA E DI SICUREZZA COMUNE E LA
POLITICA DI SICUREZZA E DIFESA COMUNE**

Vilnius, 4 - 6 settembre 2013

Scheda n. 14-I/AP

**PROMUOVERE LA DEMOCRAZIA IN UN'EUROPA ALLARGATA:
IDEE E STRUMENTI**

La promozione della democrazia, in quanto valore fondante dell'Unione europea, è inscritta nel dettato stesso del **Trattato di Lisbona**. In particolare, l'art. 3 del Trattato sull'Unione europea (TUE) prevede che, nelle relazioni con il resto del mondo, l'Unione "afferma e promuove i suoi valori e interessi"; "contribuisce alla pace, alla sicurezza, allo sviluppo sostenibile della Terra, alla solidarietà e al rispetto reciproco tra i popoli, al commercio libero ed equo, all'eliminazione della povertà e alla tutela dei diritti umani, in particolare dei diritti del minore, e alla rigorosa osservanza e allo sviluppo del diritto internazionale, in particolare al rispetto dei principi della Carta delle Nazioni Unite". I valori dell'Unione sono elencati, oltre che nella **Carta dei diritti fondamentali**, proclamata nel 2000 a Nizza e alla quale il TUE attribuisce lo stesso valore giuridico dei Trattati, all'articolo 2 del TUE, che recita: "L'Unione si fonda sui valori del rispetto della dignità umana, della libertà, della democrazia, dell'uguaglianza, dello Stato di diritto e del rispetto dei diritti umani, compresi i diritti delle persone appartenenti a minoranze. Questi valori sono comuni agli Stati membri in una società caratterizzata dal pluralismo, dalla non discriminazione, dalla tolleranza, dalla giustizia, dalla solidarietà e dalla parità tra uomini e donne".

I principali strumenti dell'UE per la promozione dei propri valori nell'ambito delle relazioni con Paesi terzi sono rappresentati [dall'Agenda dell'UE per l'azione di sostegno alla democrazia nelle relazioni esterne dell'UE](#), adottata dal Consiglio nella riunione del 17 novembre 2009; dalle misure di sostegno elencate nella comunicazione "Sostegno dell'UE a un cambiamento sostenibile nelle società in fase di transizione" ([JOIN \(2012\) 27](#)); dal [Quadro strategico dell'UE su diritti umani e democrazia](#), adottato dal Consiglio il 25 giugno 2012.

L'**Agenda per il sostegno alla democrazia** fissa le principali linee d'azione dell'Unione nel campo delle relazioni esterne, ribadendo lo stretto collegamento tra promozione della democrazia, tutela dei diritti umani e lotta alla povertà; evidenziando come, per quanto i modelli di democrazia possano essere differenti, essi presentino talune, essenziali caratteristiche comuni, tra cui il rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali, incluso il principio di non discriminazione in base a razza, sesso, lingua, religione, opinioni politiche o di altra natura, nazionalità o origine sociale; sottolineando come la capacità di uomini e donne di partecipare paritariamente alla vita politica e al processo decisionale sia un prerequisito per ogni vera democrazia; ribadendo come la titolarità dei programmi e delle strategie di sviluppo debba rimanere saldamente nelle mani

dei paesi partner; affermando la volontà di rivolgere particolare attenzione al ruolo dei rappresentanti eletti, dei partiti politici e delle istituzioni, dei media indipendenti e della società civile, e di puntare a un maggior coinvolgimento delle assemblee nazionali, dei parlamenti e delle autorità locali nel processo decisionale; offrendo il proprio pieno sostegno agli sforzi volti a combattere la corruzione.

Le misure di sostegno alle società in fase di transizione, elencate nella citata **Comunicazione** (JOIN (2012) 27), sono sintetizzate in una serie di obiettivi, primo fra tutti la mobilitazione di ogni risorsa e strumento disponibile allo scopo di elaborare una risposta organica a lungo termine, commisurata alle esigenze del paese partner e alle ragioni che hanno portato a una spinta verso il cambiamento sociale e politico. Scopo dell'Unione, nei rapporti con i paesi in transizione, sarà la promozione della governance economica, dei diritti umani e dello Stato di diritto, del benessere socioeconomico a livello nazionale e regionale, della pace e della stabilità. L'Unione dovrebbe agire in modo da rafforzare la titolarità del processo di riforma da parte dei paesi partner, incoraggiando lo scambio di esperienze e di *best practices* senza tuttavia imporre alcun modello. A tal fine, l'azione dell'Unione dovrebbe fondarsi su un'adeguata valutazione delle esigenze; esplorare le possibilità di realizzare progressi sugli aspetti concernenti le libertà fondamentali, la produzione di reddito e i servizi pubblici nella fase iniziale del processo di transizione; usare in modo più coerente ed efficiente incentivi e condizionalità; coinvolgere nei processi di riforma tutti i soggetti e gli organismi portatori di interesse, incluse le parti sociali ed economiche, il settore privato e la società civile; investire di più nella creazione di istituzioni imparziali e migliorare l'accesso dei cittadini ai servizi pubblici, dalla sicurezza alla giustizia.

Per quanto concerne infine il **Quadro strategico dell'UE su diritti umani e democrazia**, esso è incentrato su una serie di obiettivi fondamentali: promozione dei diritti umani in tutte le politiche dell'Unione; centralità degli stessi nelle politiche esterne dell'Unione; promozione dell'universalità dei diritti umani; forte impegno tanto verso i partner bilaterali quanto verso le istituzioni multilaterali; rafforzamento della cooperazione all'interno dell'UE e con gli Stati membri. Il **Piano d'azione** allegato al Quadro strategico, che rimarrà in vigore fino al 31 dicembre 2014, individua 97 azioni distinte, raggruppate in 36 capitoli. Lo stato d'attuazione del Piano è al centro della **relazione annuale sui diritti umani e la democrazia nel mondo**, presentata dal Consiglio e suddivisa in una parte tematica e una suddivisa per paese. [L'ultima relazione](#), relativa all'anno 2012, è stata presentata il 13 maggio 2013.

30 agosto 2013

A cura di Luca Briasco

Per informazioni: Ufficio dei rapporti con le istituzioni dell'Unione europea
(affeuropei@senato.it)