

mercoledì 23 settembre 2020

Commissione Affari costituzionali

(Audizione: Prof. Lara Trucco)

Ddl cost. 83 e conn. (Tutela costituzionale dell'ambiente)

PDL		
<p>N.83 (De Petris)</p>	<p>Art. 1. 1. All'articolo 9 della Costituzione, dopo il secondo comma sono aggiunti i seguenti: «Tutela l'ambiente¹ e gli ecosistemi², come diritto fondamentale della persona e della comunità, promuovendo le condizioni che rendono effettivo questo diritto.</p> <p>Persegue il miglioramento delle condizioni dell'aria, delle acque, del suolo e del territorio, nel complesso e nelle sue componenti, protegge la biodiversità e promuove il rispetto degli animali. La tutela dell'ambiente è fondata sui principi</p> <ul style="list-style-type: none"> - della precauzione, - dell'azione preventiva, - della responsabilità e - della correzione, in via prioritaria alla fonte, dei danni causati all'ambiente». <p>PROMUOVE IL RISPETTO DEGLI ANIMALI</p> 	<p>Ambiente Ecosistemi condizioni dell'aria acque, suolo territorio protegge la biodiversità e</p> <p>La tutela dell'ambiente è fondata sui principi</p> <ul style="list-style-type: none"> - della precauzione, - dell'azione preventiva, - della responsabilità e - della correzione, in via prioritaria alla fonte, dei danni causati all'ambiente». <p>promuove il rispetto degli animali.</p> <div style="border: 1px solid black; background-color: #f8d7da; padding: 5px; margin-top: 10px;"> <ul style="list-style-type: none"> -sviluppo sostenibile - chi inquina paga - accessibilità all'informazione ambientale </div>
<p>N. 212 De Petris, Cirinnà e Giammanco</p>	<p>Art. 1. 1. All'articolo 9 della Costituzione, dopo il secondo comma sono aggiunti i seguenti: «La Repubblica tutela l'ambiente, la biodiversità e gli ecosistemi. La Repubblica persegue il miglioramento delle condizioni dell'aria, delle acque, del suolo e del territorio, nel complesso e nelle sue componenti. La tutela dell'ambiente, della biodiversità e degli ecosistemi costituisce diritto fondamentale della persona e della collettività ed è fondata sui principi di precauzione, azione preventiva,</p>	<p>l'ambiente, la biodiversità ecosistemi, aria, acque, suolo territorio,</p> <p>precauzione, azione preventiva, responsabilità e correzione</p> <p>animali</p>

¹ **Ambiente:** L'insieme delle condizioni in cui si svolge la vita degli organismi

² **Ecosistema:** Unità funzionale fondamentale in ecologia: è l'insieme degli organismi viventi e delle sostanze non viventi con le quali i primi stabiliscono uno scambio di materiali e di energia, in un'area delimitata, per es. un lago, un prato, un bosco ecc.

	<p>responsabilità e correzione, in via prioritaria alla fonte, dei danni causati all'ambiente. La Repubblica promuove le condizioni necessarie a rendere effettivo tale diritto. La Repubblica riconosce gli animali come esseri senzienti e ne promuove e garantisce il rispetto a un'esistenza compatibile con le loro caratteristiche etologiche».</p> <p>Art. 2. 1. All'articolo 117, secondo comma, lettera s), della Costituzione, dopo la parola: «ecosistema» sono inserite le seguenti: «,degli animali,».</p> <p>E la biodiversità?</p> <p>RICONOSCE GLI ANIMALI</p>	<p>s) tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e dei beni culturali.</p>
<p>N. 1203 Perilli</p>	<p>Art. 1. 1. All'articolo 9 della Costituzione è aggiunto, infine, il seguente comma: « La Repubblica tutela l'ambiente e l'eco-sistema, protegge le biodiversità e gli animali, promuove lo sviluppo sostenibile, anche nell'interesse delle future generazioni ».</p> <p>PROTEGGE GLI ANIMALI</p>	<p>tutela l'ambiente e l'eco-sistema, protegge le biodiversità e gli animali, promuove lo sviluppo sostenibile, anche nell'interesse delle future generazioni ».</p>
<p>N. 1532 Gallone</p>	<p>Art. 1. 1. All'articolo 9 della Costituzione, secondo comma, dopo le parole: «Tutela il paesaggio» sono inserite le seguenti: «, l'ambiente».</p>	<p>9. La Repubblica promuove lo sviluppo della cultura e la ricerca scientifica e tecnica. Tutela il paesaggio e il patrimonio storico e artistico della Nazione.</p>

CARTA DEI DIRITTI FONDAMENTALI DELL'UNIONE EUROPEA

Articolo 37 Tutela dell'ambiente Un livello elevato di tutela dell'ambiente e il miglioramento della sua qualità devono essere integrati nelle politiche dell'Unione e garantiti conformemente al principio dello sviluppo sostenibile.

LA TUTELA COSTITUZIONALE DELL'AMBIENTE – QUADRO COMPARATO

PAESI UNIONE EUROPEA

1. FRANCIA

La Charte de l'environnement est un texte de valeur constitutionnelle. Elle a été intégrée en 2005 dans le bloc de constitutionnalité du droit français, reconnaissant les droits et les devoirs fondamentaux relatifs à la protection de l'environnement. Elle introduit notamment dans la Constitution trois grands principes : le principe de prévention, le principe de précaution, et le principe pollueur-payeur.

Art. 1. – Ciascuno ha il diritto di vivere in un ambiente equilibrato e favorevole alla sua salute.

” Art. 2. – Ogni persona **ha il diritto** di prendere parte alla tutela e al miglioramento dell'ambiente.

” Art. 3. – Ogni persona **deve**, nelle condizioni definite dalla legge, prevenire o, in mancanza, limitare i pregiudizi che è suscettibile di portare all'ambiente.

” Art. 4.- Ogni persona **deve** contribuire alla **riparazione dei danni che arreca all'ambiente**, nelle condizioni definite dalla legge.

” Art. 5. – All'atto del realizzarsi di un danno nei confronti dell'ambiente, che potrebbe pregiudicarlo in maniera grave e irreversibile, per quanto lo stato delle conoscenze scientifiche possa essere incerto, le autorità pubbliche garantiscono, in ragione dell'applicazione del **principio di precauzione**, l'applicazione del principio di precauzione, adottando misure provvisorie e proporzionate a fine di evitare il verificarsi del danno e mettendo in opera procedure di valutazione dei rischi connessi.

” Art. 6. – Le politiche pubbliche devono promuovere uno **sviluppo sostenibile**. A tale fine, queste considerano l'esigenza della protezione e della valorizzazione dell'ambiente e la conciliano con lo sviluppo economico e sociale.

” Art. 7. – Ogni persona ha diritto, nelle condizioni e nei limiti definiti dalla legge, di accedere alle **informazioni relative all'ambiente** in possesso delle autorità pubbliche e di partecipare all'elaborazione delle **decisioni pubbliche** che incidono sull'ambiente;

” Art. 8. – **L'educazione e la formazione all'ambiente** devono contribuire all'esercizio dei **diritti e dei doveri** definiti dalla presente Carta.

” Art. 9. – **La ricerca e l'innovazione** devono concorrere alla tutela e alla valorizzazione dell'ambiente.

” Art. 10. – La presente Carte ispira l'azione della Francia a **livello europeo e internazionale**. ”

2. BELGIO

COSTITUZIONE

Art. 23

Chacun a le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine.

À cette fin, la loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 garantissent, en tenant compte des obligations correspondantes, les droits économiques, sociaux et culturels, et déterminent les conditions de leur exercice.

Ces droits comprennent notamment:

1° le droit au travail et au libre choix d'une activité professionnelle dans le cadre d'une politique générale de l'emploi, visant entre autres à assurer un niveau d'emploi aussi stable et élevé que possible, le droit à des conditions de travail et à une rémunération équitables, ainsi que le droit d'information, de consultation et de négociation collective;

2° le droit à la sécurité sociale, à la protection de la santé et à l'aide sociale, médicale et juridique;

3° le droit à un logement décent;

4° le droit à la protection d'un environnement sain;

5° le droit à l'épanouissement culturel et social;

6° le droit aux prestations familiales.

3. FINLANDIA

COSTITUZIONE

Section 20 - Responsibility for the environment

Nature and its biodiversity, the environment and the national heritage are the responsibility of everyone. The public authorities shall endeavour to guarantee for everyone the right to a healthy environment and for everyone the possibility to influence the decisions that concern their own living environment.

4. GERMANIA

LEGGE FONDAMENTALE

Artikel 20a [Natürliche Lebensgrundlagen]

Der Staat schützt auch in Verantwortung für die künftigen Generationen die natürlichen Lebensgrundlagen im Rahmen der verfassungsmäßigen Ordnung durch die Gesetzgebung und nach Maßgabe von Gesetz und Recht durch die vollziehende Gewalt und Rechtsprechung.

Articolo 20a [Protezione dei fondamenti naturali della vita]

Lo Stato tutela, assumendo con ciò la propria responsabilità nei confronti delle generazioni future, i fondamenti naturali della vita mediante l'esercizio del potere legislativo, nel quadro

dell'ordinamento costituzionale, e dei poteri esecutivo e giudiziario, in conformità alla legge e al diritto.

5. PORTOGALLO

COSTITUZIONE

Artigo 66 (Ambiente e qualidade de vida)

1. Ogni individuo ha diritto a un ambiente di vita umano, sano ed ecologicamente equilibrato e il dovere di difenderlo.

2. Per garantire **il diritto all'ambiente, nell'ambito dello sviluppo sostenibile**, è responsabilità dello Stato, attraverso i propri organi e con il coinvolgimento e la partecipazione dei cittadini:

- a) Prevenire e controllare l'inquinamento, i suoi effetti e le forme dannose di erosione;
- b) Ordinare e promuovere la pianificazione del territorio, in un'ottica di corretta ubicazione delle attività, equilibrato sviluppo socio-economico e valorizzazione del paesaggio;
- c) Creare e sviluppare riserve e parchi naturali e ricreativi, nonché classificare e proteggere paesaggi e siti, al fine di garantire la conservazione della natura e la conservazione dei valori culturali di interesse storico o artistico;
- d) Promuovere l'uso razionale delle risorse naturali, salvaguardandone la capacità di rinnovamento e stabilità ecologica, nel rispetto del principio di solidarietà tra generazioni;
- e) Promuovere, in collaborazione con le autorità locali, la qualità ambientale delle città e della vita urbana, in particolare in termini di architettura e tutela delle aree storiche;
- f) Promuovere l'integrazione degli obiettivi ambientali nelle diverse politiche settoriali;
- g) Promuovere **l'educazione ambientale e il rispetto dei valori dell'ambiente**;
- h) Garantire che la politica fiscale combini lo sviluppo con la protezione dell'ambiente e la qualità della vita.

6. BULGARIA

COSTITUZIONE

Article 55

Citizens have the right to a healthy and favorable environment [...].

7. PAESI BASSI

COSTITUZIONE

Article 21

It shall be the concern of the authorities to keep the country habitable and to protect and improve the environment.

8. GRECIA

COSTITUZIONE

Article 24

**** 1. The protection of the natural and cultural environment constitutes a duty of the State and a right of every person.** The State is bound to adopt special preventive or repressive measures for the preservation of the environment in the context of the principle of sustainability. Matters pertaining to the protection of forests and forest expanses in general shall be regulated by law. The compilation of a forest register constitutes an obligation of the State. Alteration of the use of forests and forest expanses is prohibited, except where agricultural development or other uses imposed for the public interest prevail for the benefit of the national economy.

**** 2.** The master plan of the country, and the arrangement, development, urbanisation and expansion of towns and residential areas in general, shall be under the regulatory authority and the control of the State, in the aim of serving the functionality and the development of settlements and of securing the best possible living conditions. The relevant technical choices and considerations are conducted according to the rules of science. The compilation of a national cadaster constitutes an obligation of the State.

3. For the purpose of designating an area as residential and of activating its urbanisation, properties included therein must participate, without compensation from the respective agencies, in the disposal of land necessary for the construction of roads, squares and public utility areas in general, and contribute toward the expenses for the execution of the basic public urban works, as specified by law.

4. The law may provide for the participation of property owners of an area designated as residential in the development and general accommodation of that area, on the basis of an approved town plan, in exchange for real estate or apartments of equal value in the parts of such areas that shall finally be designated as suitable for construction or in buildings of the same area.

5. The provisions of the preceding paragraphs shall also be applicable in the rehabilitation of existing residential areas. Spaces remaining free after rehabilitation shall be allotted to the creation of common utility areas or shall be sold to cover expenses incurred for the rehabilitation, as specified by law. 6. Monuments and historic areas and elements shall be under the protection of the State. A law shall provide for measures restrictive of private ownership deemed necessary for protection thereof, as well as for the manner and the kind of compensation payable to owners. **** Interpretative clause:** The term forest or forest ecosystem means the organic whole of wild plants with woody trunk on the necessary area of ground which, together with the flora and fauna co-existing there, constitute via their mutual interdependence and interaction, a particular biocoenose (forest biocoenose) and a particular natural environment (forest-derived). A forest expanse exists when the wild woody vegetation, either high or shrubbery, is sparse.

9. REPUBBLICA CECA

CHARTER OF FUNDAMENTALS RIGHTS AND BASIC FREEDOMS

Article 35.1

Everybody has the right to a favorable environment.

10. SPAGNA

COSTITUZIONE

Artículo 45

1. Todos tienen el derecho a disfrutar de un medio ambiente adecuado para el desarrollo de la persona, así como el deber de conservarlo.

2. Los poderes públicos velarán por la utilización racional de todos los recursos naturales, con el fin de proteger y mejorar la calidad de la vida y defender y restaurar el medio ambiente, apoyándose en la indispensable solidaridad colectiva.

3. Para quienes violen lo dispuesto en el apartado anterior, en los términos que la ley fije se establecerán sanciones penales o, en su caso, administrativas, así como la obligación de reparar el daño causado.

Articolo 45

1. **Tutti hanno il diritto di utilizzare un ambiente idoneo allo sviluppo della persona, così come il dovere di conservarlo.**

2. I poteri pubblici veglieranno sulla utilizzazione razionale di tutte le risorse naturali al fine di proteggere e migliorare la qualità di vita, difendere e ripristinare l'ambiente, appoggiandosi all'indispensabile solidarietà collettiva.

3. Per coloro che violino quanto disposto nel comma precedente, nei termini fissati dalla legge si stabiliranno sanzioni penali o, se del caso, amministrative, così come l'obbligo di riparare il danno causato.

11. CROAZIA

COSTITUZIONE

Article 3

Freedom, equal rights, national and gender equality, peace-making, social justice, respect for human rights, inviolability of ownership, **conservation of nature and the environment**, the rule of law and a democratic multiparty system **are the highest values** of the constitutional order of the Republic of Croatia.

Article 52

The sea, seashore, islands, waters, air space, mineral resources, and other **natural assets**, as well as **land, forests, flora and fauna, other components of the natural environment**, real estate and items of particular cultural, historical, economic or ecological significance which are specified by law to be of interest to the Republic of Croatia shall enjoy its **special protection**. [...].

Article 70

Everyone shall have the right to a healthy life.

The state shall ensure conditions for a healthy environment.

Everyone shall, within the scope of their powers and activities, accord particular attention to the **protection of human health, nature and the human environment.**

12. POLONIA

COSTITUZIONE

Article 5

The Republic of Poland shall safeguard the independence and integrity of its territory and ensure the freedoms and rights of persons and citizens, the security of the citizens, safeguard the national heritage and **shall ensure the protection of the natural environment** pursuant to the **principles of sustainable development**.

Article 31

1. Freedom of the person shall receive legal protection.
2. Everyone shall respect the freedoms and rights of others. No one shall be compelled to do that which is not required by law.
3. Any limitation upon the exercise of constitutional freedoms and rights may be imposed only by statute, and only when necessary in a democratic state for the protection of its security or public order, or to protect the natural **environment**, health or public morals, or the freedoms and rights of other persons. Such limitations shall not violate the essence of freedoms and rights.

Article 68

[...] 4. Public authorities **shall combat epidemic illnesses** and prevent the negative health consequences of degradation of the environment. [...]

Article 74

1. Public authorities shall pursue policies ensuring the ecological security of current and **future generations**.
2. Protection of the environment shall be the duty of public authorities.
3. Everyone **shall have the right to be informed of the quality of the environment and its protection**.
4. Public authorities shall support the activities of citizens to protect and improve the quality of the environment.

Article 86

Everyone shall care for the quality of the environment and shall be held responsible for causing its degradation. The principles of such responsibility shall be specified by statute.

13. ROMANIA

COSTITUZIONE

Article 35

(1) The State shall acknowledge the right of every person to a healthy, well preserved and balanced environment.

(2) The State shall provide the legislative framework for the exercise of such right.

(3) Natural and legal entities shall be bound to protect and improve the environment.

Article 135

(1) Romania's economy is a free market economy, based on free enterprise and competition.

(2) The State must secure:

[...]

e) environmental protection and recovery, as well as preservation of the ecological balance [...]

14. UNGHERIA

COSTITUZIONE

Fundamentals, Article P (Protection of environment)

All natural resources, especially **agricultural land, forests and drinking water** supplies, **biodiversity** – in particular **native plant** and **animal species** – and cultural assets shall form part of the nation's common heritage, and the State and every person shall be obliged to protect, sustain and preserve them for **future generations**.

Freedom and responsibility

Article XX

1. Every person shall have the right to physical and mental health.

2. Hungary shall promote the exercise of the right set out in Paragraph (1) by ensuring that its agriculture remains free from any **genetically modified organism**, by providing **access to healthy food and drinking water**, by managing **industrial safety and healthcare**, by supporting **sports and regular physical exercise**, and by ensuring **environmental protection**.

Article XXI

1. Hungary shall recognise and enforce the right of every person to a healthy environment.

2. A person who causes any damage to the environment shall be obliged to restore it or to bear all costs of restoration as defined by law.

3. No pollutant waste shall be brought into Hungary for the purpose of dumping.

15. SLOVENIA

COSTITUZIONE

Article 72 (Healthy Living Environment)

Everyone has the right in accordance with the law to a healthy living environment.

The state shall promote a healthy living environment. To this end, the conditions and manner in which economic and other activities are pursued shall be established by law.

The law shall establish under which conditions and to what extent a person who has damaged the living environment is obliged to provide compensation.

The protection of animals from cruelty shall be regulated by law.

16. SLOVACCHIA

COSTITUZIONE

Section Six - The right to protection of the environment and of cultural heritage

Article 44

(1) Everyone shall have the right to favourable environment.

(2) Everyone shall have a duty to protect and improve the environment and to foster cultural heritage.

(3) No one shall imperil or damage the environment, natural resources and cultural heritage beyond the limits laid down by a law.

(4) The State shall care for economical exploitation of natural resources, for ecological balance and on effective environmental policy, and shall secure protection of determined sorts of wild plants and **wild animals**.

(5) Details on the rights and duties according to paragraphs 1 to 4 shall be laid down by a law.

Article 45

Everyone shall have the right to full and timely information about the environmental situation and about the reasons and consequences thereof.

17. SVEZIA

COSTITUZIONE

Art. 2.

[...] The public institutions shall promote sustainable development leading to a good environment for present and **future generations**.

18. LUSSEMBURGO

COSTITUZIONE

Article 11bis

The State guarantees the protection of the human and cultural environment, and works for the establishment of a durable equilibrium between the conservation of nature, in particular its capacity for renewal, and the satisfaction of the needs of present and **future generations**.

19. LITUANIA

COSTITUZIONE

Article 53

[...] The State and each person must protect the environment from harmful influences.

Article 54

The State shall take care of the protection of the natural environment, wildlife and plants, individual objects of nature and areas of particular value and shall supervise a sustainable use of natural resources, their restoration and increase.

The destruction of land and the underground, the pollution of water and air, radioactive impact on the environment as well as depletion of wildlife and plants shall be prohibited by law.

20. LETTONIA

COSTITUZIONE

115. The State shall protect the right of everyone to live in a benevolent environment by providing information about environmental conditions and by promoting the preservation and improvement of the environment.

21. ESTONIA

COSTITUZIONE

§ 34. Everyone whose presence in Estonian territory is lawful has the right to move freely in that territory and to choose freely where to reside. The right to freedom of movement may be circumscribed in the cases and pursuant to a procedure which is provided by law to protect the rights and freedoms of others, in the interests of national defence, in the case of a **natural disaster or a catastrophe**, to prevent the spread of an infectious disease, to protect the natural environment, to ensure that a minor or a person of unsound mind does not remain unsupervised, or to ensure the proper conduct of a criminal case.

§ 53. Everyone has a duty to preserve the human and natural environment and to compensate for harm that he or she has caused to the environment. The procedure for compensation is provided by law.

22. AUSTRIA

COSTITUZIONE

Article 10

(1) Legislation and its implementation is a Federal concern (Bundessache) in the following matters:

12. [...] measures to defend the environment against dangerous stresses (Belastungen) which originate from the violation of the emission limits [...]

Nessuna disposizione nelle costituzioni di **Danimarca, Cipro, Malta e Irlanda** (vi è tuttavia una decisione della Irish High Court del 2017 la quale ha ritenuto che la Costituzione preveda un numero aperto di diritti tra cui the “**right to an environment that is consistent with the human dignity and well-being of citizens at large**”),

PAESI EXTRA UNIONE EUROPEA

BRASILE

COSTITUZIONE

Article 225

All have the right to an ecologically balanced environment, which is an asset of common use and essential to a healthy quality of life, and both the Government and the community shall have the duty to defend and preserve it for present and **future generations.**

Paragraph 1. In order to ensure the effectiveness of this right, it is incumbent upon the Government to:

I – preserve and restore the essential ecological processes and provide for the ecological treatment of species and ecosystems;

II – preserve the diversity and integrity of **the genetic patrimony** of the country and to control entities engaged in research and manipulation of genetic material;

III – define, in all units of the Federation, territorial spaces and their components which are to receive special protection, any alterations and suppressions being allowed only by means of law, and any use which may harm the integrity of the attributes which justify their protection being forbidden;

IV – demand, in the manner prescribed by law, for the installation of works and activities which may potentially cause significant degradation of the environment, a prior environmental impact study, which shall be made public;

V – control the production, sale and use of techniques, methods or substances which represent a risk to life, the quality of life and the environment;

VI – promote environment education in all school levels and public awareness of the need to preserve the environment;

VII – protect the **fauna** and the **flora**, with prohibition, in the manner prescribed by law, of all practices which represent a risk to their ecological function, cause the extinction of species or subject **animals** to cruelty.

[...]

FEDERAZIONE RUSSA

COSTITUZIONE

Article 42

Everyone shall have the right to favourable environment, reliable information about its state and for a restitution of damage inflicted on his health and property by ecological transgressions.

SUDAFRICA

COSTITUZIONE

Chapter 2 (Bill of Rights), Section 24 (Environment)

Everyone has the right -

a. to an environment that is not harmful to their health or well-being; and

b. to have the environment protected, for the benefit of present and **future generations**, through reasonable legislative and other measures that -

i. prevent **pollution** and ecological degradation;

ii. promote conservation; and

iii. secure ecologically sustainable development and use of natural resources while promoting justifiable economic and social development.

Canada e Stati Uniti non hanno disposizioni di rango costituzionale, ma legislazioni federali e statali.