



Senato della Repubblica

LE RELAZIONI ALLE CAMERE

annunciate nel mese di marzo 2010

4/XVI

**SERVIZIO PER LA QUALITA'
DEGLI ATTI NORMATIVI**

*Osservatorio sull'attuazione
degli atti normativi*



In copertina: *"Il cannocchiale"*, dall'opera *"Selenographia"* dell'astronomo Hevelius (1647)

INDICE

	<i>Pag.</i>
<i>Nota introduttiva</i>	5
- <i>PRIMA SEZIONE</i>	
Relazioni annunciate nel mese di marzo 2010	9
- <i>SECONDA SEZIONE</i>	
Nuove relazioni	15

Nota introduttiva

Con il presente ***Focus*** l'***Osservatorio sull'attuazione degli atti normativi*** intende dar conto delle relazioni trasmesse alle Camere e annunciate nel mese di marzo 2010.

Sono considerate solo le relazioni previste da disposizioni legislative, mentre non si tiene conto delle relazioni conseguenti all'approvazione di ordini del giorno o di risoluzioni nonché dei documenti trasmessi autonomamente dal Governo.

Nella prima sezione sono riportate le relazioni annunciate, distinguendo tra relazioni presentate dal Governo e relazioni trasmesse da altri soggetti; nella seconda sezione si dà conto delle relazioni di nuova istituzione, previste cioè da norme pubblicate nella *Gazzetta Ufficiale* nel periodo preso in esame dal ***Focus***.

Le informazioni sono desunte dalla banca dati del Senato relativa all'attività non legislativa, dall'Allegato B al resoconto stenografico delle sedute dell'Assemblea e dalla *Gazzetta Ufficiale*; i dati così raccolti, oltre ad essere riprodotti nella presente pubblicazione, sono inseriti in una banca dati informatizzata gestita dal ***Servizio per la qualità degli atti normativi***.

Per ogni relazione, sono indicati il soggetto che trasmette la relazione, il numero di documento o di atto, se già attribuito, la disposizione che prevede l'obbligo, l'oggetto, la data di trasmissione e quella di annuncio in Assemblea, il termine entro il quale deve essere presentata e l'eventuale periodicità dell'adempimento.

L'intento è quello di fornire informazioni utili per l'attività parlamentare, anche ai fini di un migliore esercizio delle funzioni di indirizzo e di controllo, nonché di evidenziare prospettive di razionalizzazione di tali adempimenti, che potrebbero utilmente inserirsi nel processo di semplificazione normativa e amministrativa in atto.

Di particolare evidenza, nel periodo preso in esame dal presente ***Focus***, la trasmissione da parte del **Presidente del Consiglio dei ministri** della ***relazione sulla politica per l'informazione della sicurezza*** per l'anno 2009, ai sensi dell'articolo 38 comma 1, della legge 3 agosto 2007, n. 124 (Doc. XXXIII, n. 2). Si ricorda che tale legge ha introdotto una riforma del sistema di informazione per la sicurezza della Repubblica e una nuova disciplina del segreto di Stato: tra le principali novità l'attribuzione in via esclusiva al Presidente del Consiglio della responsabilità politica in materia, superando la condivisione gestionale con i Ministri della difesa e dell'interno prevista dalla legge 24 ottobre 1977, n. 801. Il Presidente del Consiglio - che può delegare tutti i compiti a lui attribuiti in via non esclusiva all'Autorità delegata, individuata in un Sottosegretario di Stato o in un Ministro senza portafoglio - si avvale di un organo collegiale il Comitato interministeriale per la sicurezza della Repubblica (CISR), al quale sono affidate importanti funzioni deliberative sugli indirizzi generali e sulle finalità fondamentali della politica dell'informazione per la sicurezza.

Nella relazione trasmessa alle Camere si ricorda che gli obiettivi prioritari dell'attività informativa, nel periodo considerato, sono stati definiti da tale Comitato e, in base ad essi, hanno svolto la propria azione l'AISE (Agenzia informazione e sicurezza esterna) e l'AISI (Agenzia informazione e sicurezza interna) coordinate dal DIS (Dipartimento informazioni per la sicurezza), organismi che hanno sostituito rispettivamente il SISMI, il SISDE e il CESIS.

La relazione sottolinea la continua evoluzione che caratterizza anche i fattori di rischio meglio conosciuti, come il terrorismo di matrice jihadista – con la possibile attivazione di soggetti isolati sensibilizzati dalla propaganda sul *web* - e la criminalità organizzata – sempre più capace di intossicare i circuiti dell'economia legale anche al di fuori delle proprie regioni d'origine. L'*intelligence* economico-finanziaria si è rivolta in particolare ai fenomeni acuiti dalla crisi internazionale: le frodi finanziarie, le pratiche usuarie e predatorie a danno di aziende in difficoltà, la contraffazione del *made in Italy*, lo sfruttamento del lavoro nero e dell'immigrazione clandestina. In questo ampio perimetro di interventi a sostegno si inquadra l'impegno per la sicurezza cibernetica, reso urgente da una minaccia che, di pari passo allo sviluppo del *web*, ha ormai assunto carattere globale con potenziali rischi per la sicurezza delle infrastrutture critiche.

Completa il quadro dell'attività svolta nel 2009 l'impegno dell'AISE a tutela delle missioni militari.

Degna di rilievo appare inoltre la relazione (Doc. CLIV, n. 3) predisposta dal **Ministero della giustizia** ai sensi dell'articolo 2-*duodecies*, comma 4, della legge 31 maggio 1965, n. 575, concernente i ***dati sulla consistenza, la destinazione e l'utilizzo dei beni sequestrati o confiscati alla criminalità organizzata e sullo stato dei procedimenti di sequestro e confisca***, alla luce delle recenti modifiche introdotte dal decreto-legge 4 febbraio 2010, n. 4, convertito con modificazioni dalla legge 31 marzo 2010, n. 50, che ha previsto l'istituzione dell'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata alla quale andranno trasmessi i medesimi dati oggetto della relazione alle Camere.

Nel periodo preso in esame sono state trasmesse numerose relazioni dal **Ministro per i rapporti con il Parlamento** sugli esiti delle ***inchieste relative ad incidenti aerei*** (Atti nn. 339, 340, 341, 353). L'obbligo di relazione è previsto dall'articolo 12, comma 1, del decreto legislativo 25 febbraio 1999, n. 66, avente ad oggetto l'istituzione dell'Agenzia nazionale per la sicurezza del volo e modifiche al codice della navigazione, in attuazione della direttiva 94/56/CE del Consiglio del 21 novembre 1994. La relazione per ciascuna inchiesta è predisposta dalla citata Agenzia ed è trasmessa alla Presidenza del Consiglio dei Ministri per l'invio alla Camera dei deputati e al Senato della Repubblica, al Ministero dei trasporti e della navigazione, all'Ente nazionale per l'aviazione civile, alla Commissione europea ed all'Organizzazione dell'aviazione civile internazionale (ICAO). La relazione ha il solo obiettivo di prevenire incidenti e inconvenienti, fornendo raccomandazioni di sicurezza; non deve riguardare in alcun caso la determinazione di colpe e responsabilità e deve salvaguardare il diritto alla riservatezza delle persone coinvolte nell'evento e di quelle che hanno fornito informazioni nel corso dell'indagine.

Per quanto riguarda le **relazioni non governative**, si segnala la trasmissione da parte dei **Garanti del contribuente** delle regioni Campania, Emilia-Romagna, Puglia, Sicilia e Valle d'Aosta (Atti nn. 336, 335, 348, 334 e 346) delle relazioni sullo ***stato dei rapporti tra fisco e contribuenti nel campo della politica fiscale***, previste dall'articolo 13, comma 13-*bis*, della legge 27 luglio 2000, n. 212. Si ricorda che il Garante del contribuente è organo costituito da tre componenti scelti e nominati dal presidente della commissione tributaria regionale, o sua sezione distaccata, nella cui circoscrizione è compresa la direzione regionale delle entrate e ha il compito, anche sulla base di segnalazioni del contribuente o di qualsiasi altro soggetto interessato che lamenti disfunzioni, irregolarità, scorrettezze, prassi amministrative anomale o irragionevoli o qualunque altro comportamento suscettibile di incrinare il rapporto di fiducia tra cittadini e amministrazione finanziaria, di rivolgere richieste di documenti o chiarimenti agli uffici competenti, di attivare le procedure di autotutela nei confronti di atti amministrativi di accertamento o di riscossione notificati al contribuente, di rivolgere raccomandazioni ai dirigenti degli uffici ai fini della tutela del contribuente e della migliore organizzazione dei servizi, di accedere agli uffici finanziari e di controllare la funzionalità dei servizi di assistenza e di informazione al contribuente nonché l'agibilità degli spazi aperti al pubblico.

Il Ministro delle finanze riferisce annualmente alle competenti Commissioni parlamentari in ordine al funzionamento del Garante, all'efficacia dell'azione da esso svolta ed alla natura delle questioni segnalate nonché ai provvedimenti adottati a seguito delle segnalazioni del Garante stesso.

Da ultimo, un solo **nuovo obbligo di relazione** nel mese di marzo: ai sensi dell'articolo 11, comma 1, della legge 15 marzo 2010, n. 38, il **Ministro della salute** dovrà inviare alle Camere, con cadenza annuale, una relazione sullo ***stato di attuazione delle disposizioni per garantire l'accesso alle cure palliative e alla terapia del dolore***, riferendo anche in merito alle informazioni e ai dati raccolti con il monitoraggio finalizzato a rilevare l'andamento delle prescrizioni di farmaci per la terapia del dolore, connesso alle malattie neoplastiche e a patologie croniche e degenerative, a rilevare lo stato di avanzamento delle reti per le cure palliative e per la terapia del dolore su tutto il territorio nazionale e il livello di omogeneità e di adeguatezza delle stesse, a formulare proposte per la risoluzione dei problemi e delle criticità eventualmente rilevati, anche al fine di garantire livelli omogenei su tutto il territorio nazionale.

PRIMA SEZIONE

**Relazioni annunciate
nel mese di marzo 2010**

A) Relazioni del Governo

ORGANO	DOC. o ATTO	FONTE	OGGETTO	DATA TRASMISSIONE — DATA ANNUNCIO	ASSEGNA- ZIONE	TERMINI E PERIODI- CITA'
Presidente del Consiglio dei ministri	Doc. XXXIII, n. 2	legge 124/2007 art. 38, co. 1	Politica dell'informazione per la sicurezza <i>(Dati relativi al 2009)</i>	trasmessa il 26.2.2010 --- annunciata il 3.3.2010 seduta n. 345	1a 4a	28 febbraio Annuale
Ministro per i rapporti con il Parlamento	Atto n. 339	d.lgs. 66/1999 art. 12, co. 1	Relazione di inchiesta relativa ad incidente aereo occorso il in località Casola di Terenzo (PR) il 21 giugno 2008	trasmessa il 18.2.2010 --- annunciata il 9.3.2010 seduta n. 347	8a	<i>entro un anno dal verificarsi dell'incidente</i>
Ministro per i rapporti con il Parlamento	Atto n. 340	d.lgs. 66/1999 art. 12, co. 1	Relazioni di inchiesta relative ad incidenti aerei occorsi in località Termon (TN) il 12 maggio 2009, in località Carona (BG) il 22 aprile 2007 e in località Sestola (MO) il 13 agosto 2009	trasmessa il 18.2.2010 --- annunciata il 9.3.2010 seduta n. 347	8a	<i>entro un anno dal verificarsi dell'incidente</i>
Ministro per i rapporti con il Parlamento	Atto n. 341	d.lgs. 66/1999 art. 12, co. 1	Relazioni di inchiesta relative ad incidenti aerei occorsi in località Palermo Boccadifalco il 10 giugno 2006, in località Saint Cristophe (AO) il 5 aprile 2008, in località Verona Boscomantico il 20 gennaio 2005, in località Passo Prè de Lame - Rezzoaglio (GE) l'11 luglio 2004 ed in località Bagheria (PA) il 21 luglio 2007	trasmessa il 18.2.2010 --- annunciata il 9.3.2010 seduta n. 347	8a	<i>entro un anno dal verificarsi dell'incidente</i>
Ministro per i rapporti con il Parlamento	Doc. CXCII, n. 2	d.P.C.M. 329/2001 art. 2, co. 2	Attività svolta dall'Agenzia per le organizzazioni non lucrative di utilità sociale (ONLUS) <i>(Dati relativi all'anno 2009)</i>	trasmessa il 4.3.2010 --- annunciata il 16.3.2010 seduta n. 352	1a	30 marzo Annuale

ORGANO	DOC. o ATTO	FONTE	OGGETTO	DATA TRASMISSIONE — DATA ANNUNCIO	ASSEGNAZIONE	TERMINI E PERIODICITA'
Ministro per i rapporti con il Parlamento	Atto n. 352	d.lgs. 66/1999 art. 12, co. 1	Relazioni di inchiesta relative ad incidenti aerei occorsi il 13.10.2005 presso l'aeroporto di Novi Ligure, il 23.6.2007 presso l'aeroporto di Torino Aeritalia, il 27.3.2009 presso l'aeroporto di Alzate Brianza, il 15.3.2009 presso l'aeroporto di Bolzano, il 30.6.2009 presso l'aeroporto di Voghera Rivanazzano e il 28.5.2009 in località Lovere (BG)	trasmessa il 8.3.2010 --- annunciata il 23.3.2010 seduta n. 353	8a	<i>entro un anno dal verificarsi dell'incidente</i>
Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione	Doc. CLI, n. 2	d.lgs. 165/2001 art. 53, co. 16	Dati raccolti attraverso l'Anagrafe delle prestazioni e degli incarichi conferiti ai pubblici dipendenti (<i>Dati relativi agli anni 2007 e 2008</i>)	trasmessa il 23.2.2010 --- annunciata 2.3.2010 seduta n. 343	1a	31 dicembre Annuale
Ministro degli affari esteri	Doc. LXXX, n. 2	legge 401/1990 art. 3, co. 1, lett. g)	Attività svolta per la riforma degli istituti italiani di cultura e interventi per la promozione della cultura e della lingua italiane all'estero (<i>Dati relativi al 2008, corredati dal rapporto della Commissione nazionale per la promozione della cultura italiana riferito alla medesima annualità</i>)	trasmessa il 5.3.2010 --- annunciata il 16.3.2010 seduta n. 352	3a 7a	Annuale
Ministro degli affari esteri (<i>predisposta congiuntamente al Ministro della difesa</i>)	Doc. LXX, n. 4	legge 231/2003 art. 14, co. 1	Partecipazione italiana alle operazioni internazionali in corso (<i>Dati relativi al I semestre 2009</i>)	trasmessa il 12.3.2010 --- annunciata il 23.3.2010 seduta n. 353	3a 4a	Semestrale
Ministero della giustizia (<i>trasmessa dal Ministro per i rapporti con il Parlamento</i>)	CLIV, n. 3	legge 575/1965 art. 2-duodecies co. 4	Consistenza, destinazione e utilizzo dei beni sequestrati o confiscati e stato dei procedimenti di sequestro e confisca (<i>Dati aggiornati al 30 novembre 2009</i>)	trasmessa il 19.2.2010 --- annunciata il 2.3.2010 seduta n. 343	2a	Semestrale

ORGANO	DOC. o ATTO	FONTE	OGGETTO	DATA TRASMISSIONE — DATA ANNUNCIO	ASSEGNA- ZIONE	TERMINI E PERIODI- CITA'
Ministro dell'interno	Doc. LXXXVIII, n. 3	d.lgs. 267/2000 art. 146, co. 2	Attività svolta dalla gestione straordinaria dei comuni i cui consigli comunali sono stati sciolti per condizionamenti di tipo mafioso <i>(Dati relativi al 2008)</i>	trasmessa il 16.3.2010 --- annunciata il 30.3.2010 seduta n. 354	1a 2a	Annuale
Ministro del lavoro e delle politiche sociali	Atto n. 343	legge 845/1978 art. 20, co. 2 primo e secondo periodo	Stato e previsioni delle attività di formazione professionale <i>(Dati relativi al 2008-2009)</i>	trasmessa il 18.2.2010 --- annunciata il 9.3.2010 seduta n. 348	5a 11a	Annuale
Ministro dello sviluppo economico	Doc. CIV, n. 2	decreto-legge 364/1987 art. 5, co. unico	Stato di attuazione del programma generale di metanizzazione del Mezzogiorno <i>(Dati relativi al 2009)</i>	trasmessa il 5.3.2010 --- annunciata il 10.3.2010 seduta n. 350	5a 10a	31 dicembre Annuale

B) Relazioni non governative

SOGGETTO	DOC. O ATTO	FONTE	OGGETTO	DATA TRASMISSIONE — DATA ANNUNCIO	ASSEGNAZIONE	TERMINI E PERIODICITA'
Accademia nazionale dei Lincei	Atto n. 353	legge 593/1977 art. 3	Attività del Centro Linceo Interdisciplinare "Beniamino Segre" <i>(Dati relativi al triennio 2007-2009)</i>	trasmessa il 18.3.2010 --- annunciata il 30.3.2010 seduta n. 354	7a	Triennale
Difensore civico della regione Emilia-Romagna	Doc. CXXVIII, n. 16	legge 127/1997 art. 16, co. 2	Relazione sull'attività svolta <i>(Dati relativi al 2009)</i>	trasmessa il 19.3.2010 --- annunciata il 30.3.2010 seduta n. 354	1a	31 marzo Annuale
Garante del contribuente regione Campania	Atto n. 336	legge 212/2000 art. 13, co. 13- <i>bis</i>	Stato dei rapporti tra fisco e contribuenti nel campo della politica fiscale. Relazione sull'attività svolta <i>(Dati relativi al 2009)</i>	trasmessa il 18.2.2010 --- annunciata il 3.3.2010 seduta n. 345	6a	Annuale
Garante del contribuente regione Emilia-Romagna	Atto n. 335	legge 212/2000 art. 13, co. 13- <i>bis</i>	Stato dei rapporti tra fisco e contribuenti nel campo della politica fiscale. Relazione sull'attività svolta <i>(Dati relativi al 2009)</i>	trasmessa il 18.2.2010 --- annunciata il 3.3.2010 seduta n. 345	6a	Annuale
Garante del contribuente regione Puglia- Presidente dell'Organizzazione nazionale dei garanti del contribuente	Atto n. 338	legge 212/2000 art. 13, co. 13- <i>bis</i>	Stato dei rapporti tra fisco e contribuenti nel campo della politica fiscale. Relazione sull'attività svolta <i>(Dati relativi al 2009)</i>	trasmessa il 19.2.2010 --- annunciata il 4.3.2010 seduta n. 346	6a	Annuale
Garante del contribuente regione Sicilia	Atto n. 334	legge 212/2000 art. 13, co. 13- <i>bis</i>	Stato dei rapporti tra fisco e contribuenti nel campo della politica fiscale. Relazione sull'attività svolta <i>(Dati relativi al 2009)</i>	trasmessa il 12.2.2010 --- annunciata il 3.3.2010 seduta n. 345	6a	Annuale

SOGGETTO	DOC. O ATTO	FONTE	OGGETTO	DATA TRASMISSIONE — DATA ANNUNCIO	ASSEGNA- ZIONE	TERMINI E PERIODICI- TA'
Garante del contribuente regione Valle d'Aosta	Atto n. 346	legge 212/2000 art. 13, co. 13- <i>bis</i>	Stato dei rapporti tra fisco e contribuenti nel campo della politica fiscale. Relazione sull'attività svolta <i>(Dati relativi al 2009)</i>	trasmessa il 25.2.2010 --- annunciata il 10.3.2010 seduta n. 350	6a	Annuale

SECONDA SEZIONE

Nuove relazioni

Nuove relazioni¹

Relazioni del Governo

ORGANO	FONTE	OGGETTO	TERMINI E PERIODICITA'
Ministro della salute	legge 38/2010 art. 11, co. 1	Stato di attuazione delle disposizioni per garantire l'accesso alle cure palliative e alla terapia del dolore	31 dicembre Annuale

¹ Si tratta di relazioni previste da nuove norme pubblicate nella *Gazzetta Ufficiale* nel periodo preso in considerazione dal presente *Focus*.

XVI legislatura
fascicoli pubblicati

(disponibili anche sul sito internet del Senato)

n. 1

Le relazioni alle Camere nel primo anno della XVI legislatura (29 aprile 2008-30 aprile 2009)

n. 2

Le relazioni alle Camere dal 1° maggio al 31 dicembre 2009

n. 3

Le relazioni alle Camere nel periodo 1° gennaio - 28 febbraio 2010