

UN'ANALISI COMPARATA DEL SETTORE DEI TABACCHI LAVORATI IN ITALIA

**CASMEF – Luiss Guido Carli
Audizione presso il Senato della
Repubblica
23 Settembre 2014**

Situazione corrente

Le entrate del Governo nel 2013 sono state inferiori rispetto a quelle del 2012. Nel 2014 si prevede un ulteriore lieve calo, ma la domanda e il gettito hanno sostanzialmente tenuto

Possibili interventi

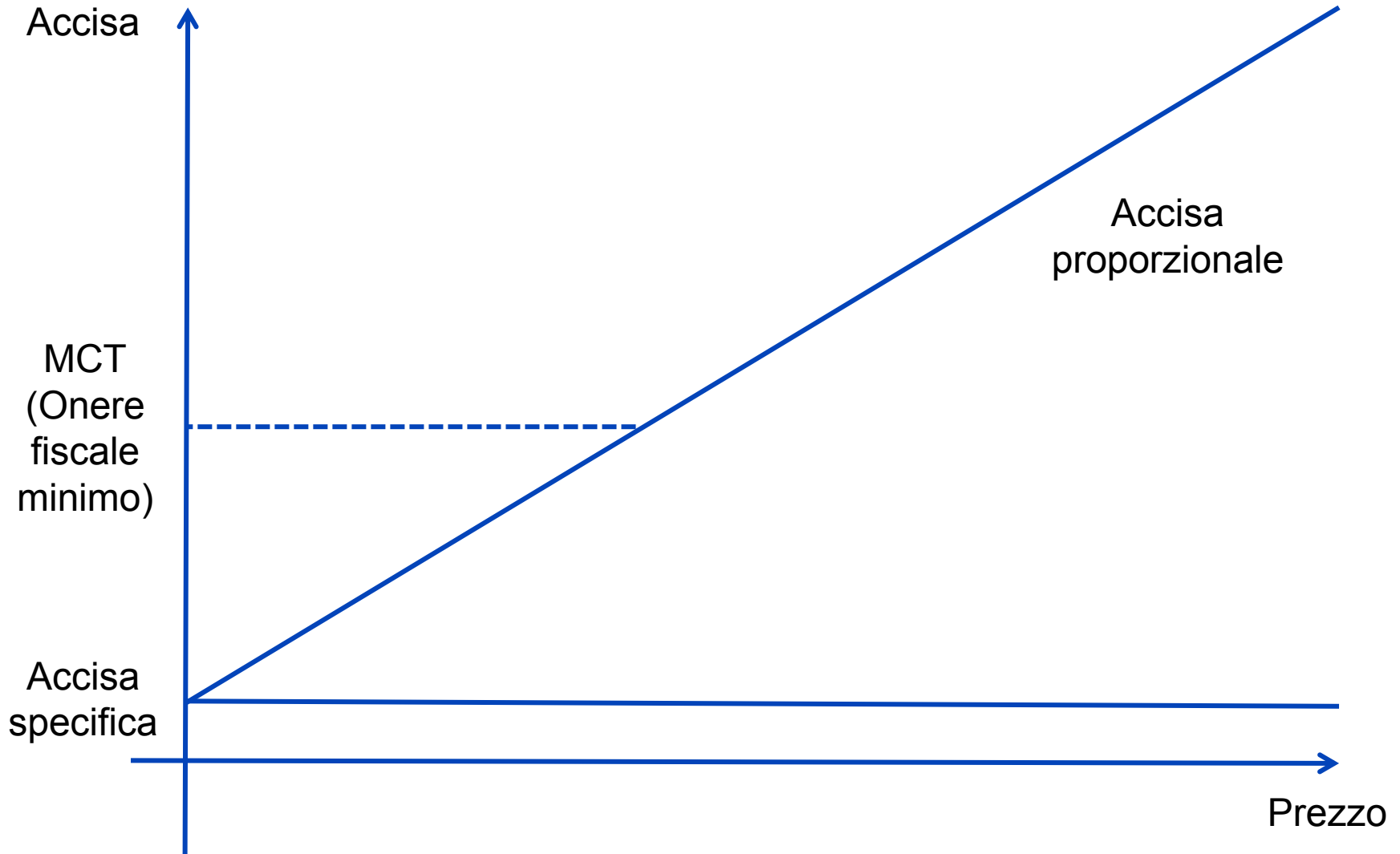
Aumentare l'accisa totale

Aumentare l'accisa specifica

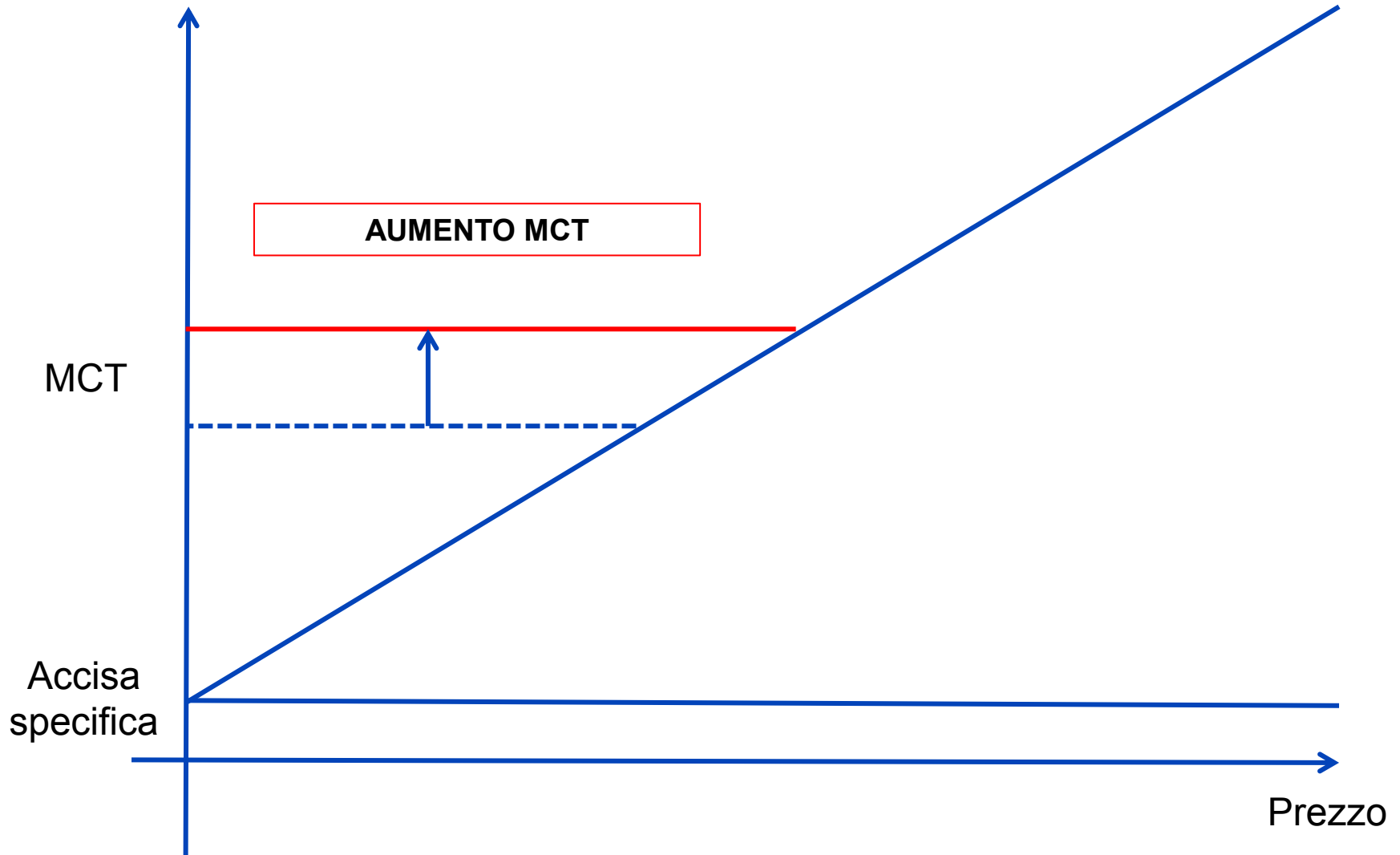
Aumentare l'accisa minima

- **La superiorità di una soluzione rispetto all'altra dipende dal modo in cui gli interventi di natura fiscale si trasmettono ai prezzi e, conseguentemente, alla domanda**
- **Per trarre conclusioni è necessario stimare la funzione di domanda e misurarne l'elasticità al prezzo**

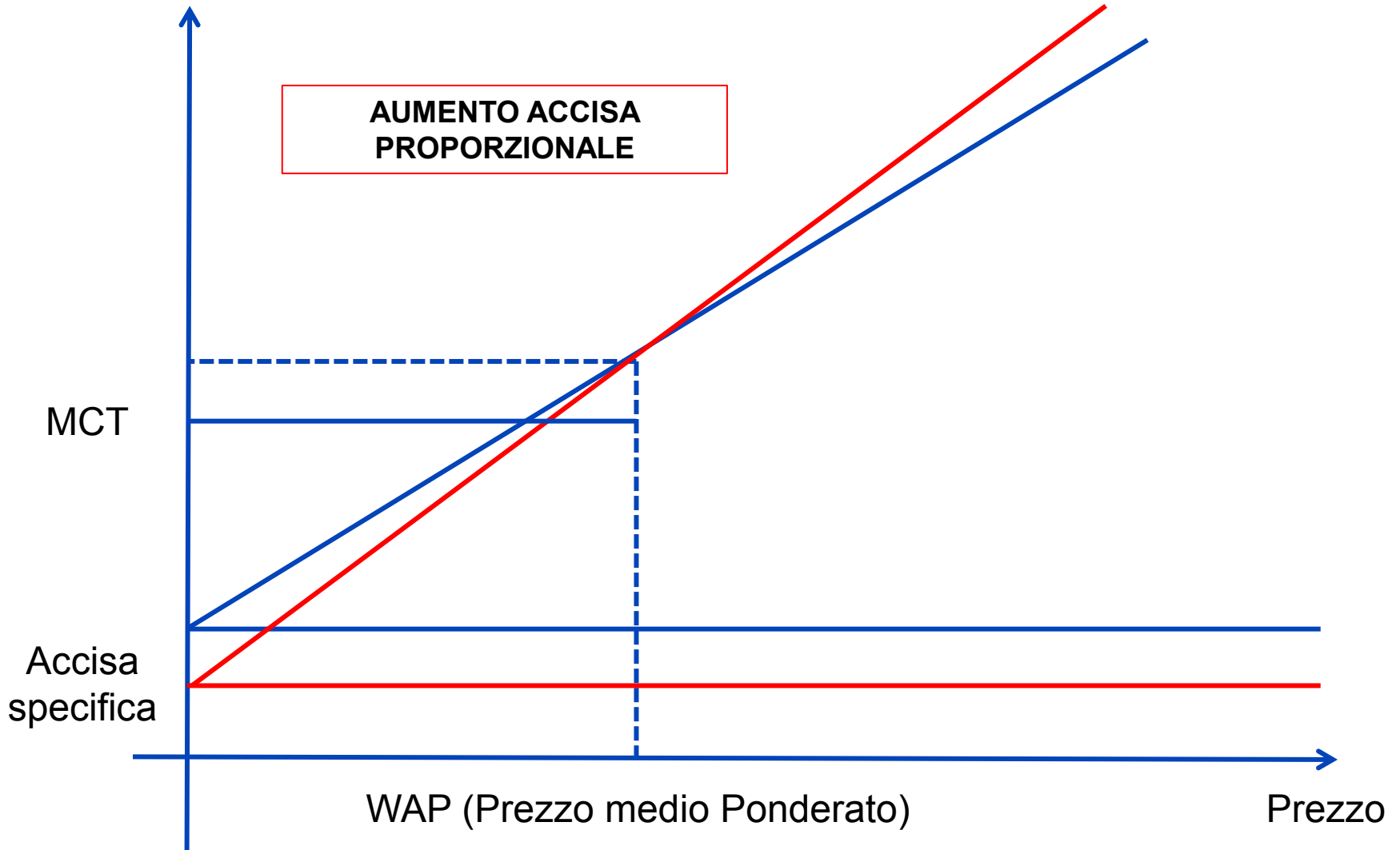
I PRINCIPALI RIFERIMENTI



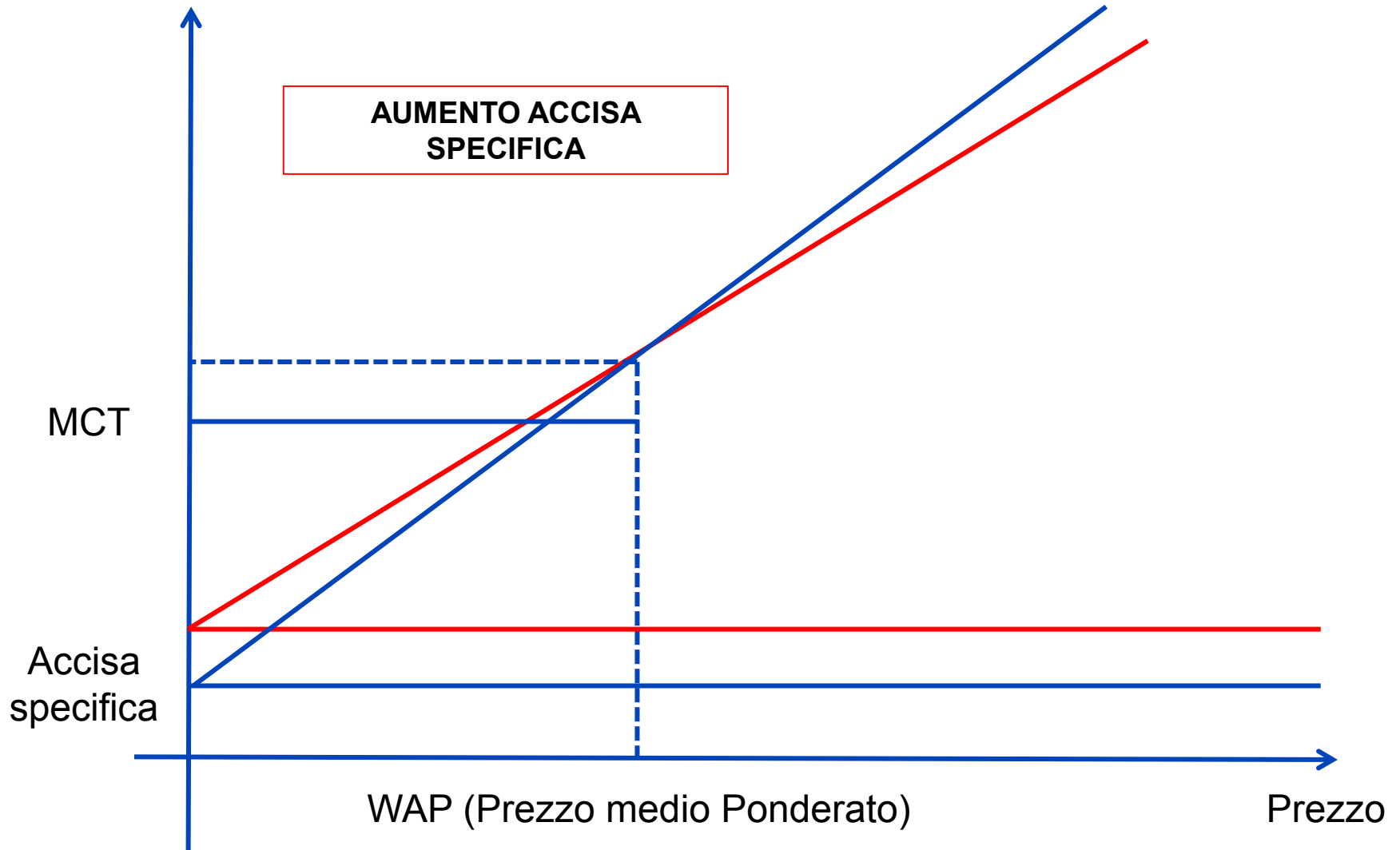
I PRINCIPALI RIFERIMENTI



I PRINCIPALI RIFERIMENTI



I PRINCIPALI RIFERIMENTI



Obiettivi

Valutare le conseguenze per il mercato e per l'erario di **interventi sull'attuale struttura della tassazione** sui tabacchi lavorati sia in termini di accisa che di IVA

Metodologia

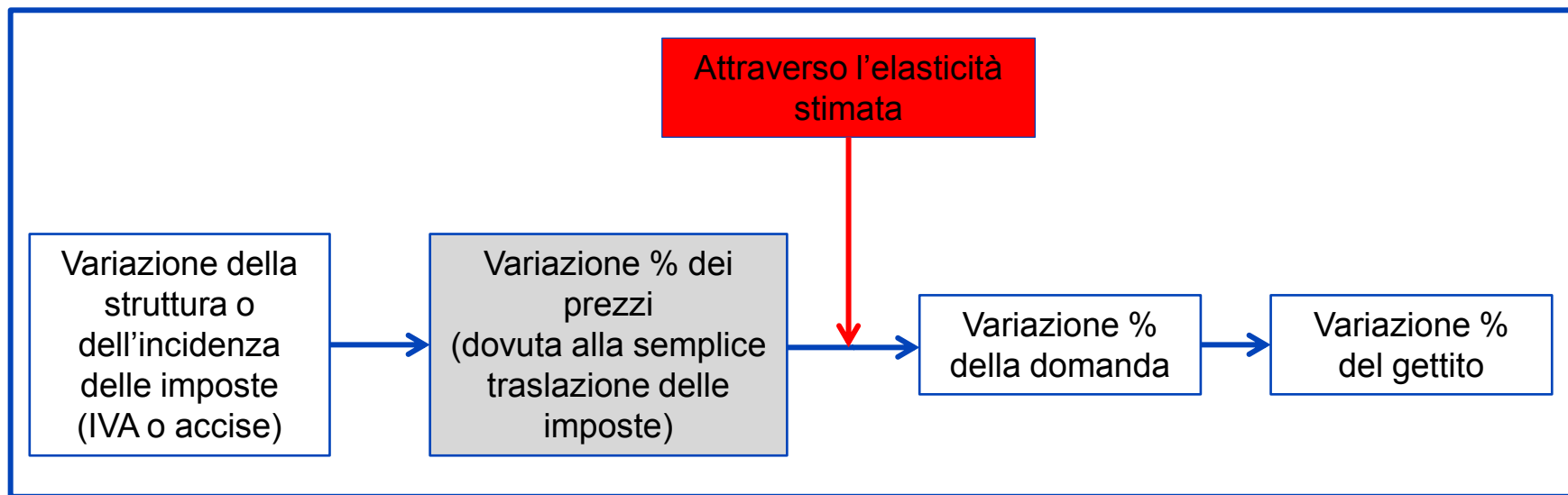
Elaborazione di un'**analisi per scenari** basata sulla stima della domanda di sigarette e la conseguente misurazione della sua **elasticità** rispetto al prezzo

Output

Previsioni di domanda e di gettito fiscale per il 2014, il 2015 e il 2016 per una serie di scenari, caratterizzati da modelli di tassazione diversi per struttura o incidenza

COSTRUZIONE DEGLI SCENARI

Metodo di calcolo delle previsioni di gettito



- Le variazioni % dei prezzi sono intese come quelle necessarie al mantenimento della quota dei produttori sul prezzo
- Lo studio non si occupa di inferire le eventuali strategie di prezzo delle imprese attualmente sul mercato

- L'elasticità utilizzata è quella disaggregata per i quattro segmenti Premium, Aspirational Premium, VFM e Low
- Da notare, infatti, che la stessa variazione assoluta (dei prezzi) implica diverse variazioni percentuali in base al livello di partenza e al livello dell'elasticità

VALORIZZAZIONE DEGLI SCENARI

Previsioni di domanda e gettito

Status quo

Anno	Kg. Sig.	Mercato Sigarette (var. vs. Anno prec.)	Entrate da Accisa (€)
2014	1.312.500 1.312.500	-0,74%	515.175.081 515.175.081
2015	0.628.033 0.628.033	-0,96%	471.434.105 471.434.105
2016	0.628.033 0.628.033	0,00%	475.007.530 475.007.530

Nuovo Decreto

Anno	Kg. Sig.	Mercato Sigarette (var. vs. Anno prec.)	Entrate da Accisa (€)
2014	70.179.725	-2,3%	9.485.358.947
2015	67.959.694	-3,16%	9.404.165.320
2016	67.959.694	0,00%	9.416.271.516

Gettito

	Low	VFM	Asp. Pr.	Premium	Totale
Status Quo					
2014	97.995.525,73	307.249.114,78	1.868.328.199,88	383.233.606,16	2.456.806.446,55
2015	83.797.369,92	277.182.227,23	1.867.064.546,31	380.348.743,22	2.408.392.886,67
2016	83.797.369,92	277.182.227,23	1.868.191.315,96	382.795.398,31	2.411.966.311,41
Nuovo Decreto					
2014	05.621.510,88	308.769.919,44	1.862.348.346,83	330.033.359,90	2.406.773.137,04
2015	99.673.969,38	280.789.311,34	1.854.803.048,79	258.168.210,15	2.293.434.539,65
2016	99.673.969,38	280.789.311,34	1.858.618.367,17	266.459.087,92	2.305.540.735,81
Differenze nel triennio					
2014	17.625.985,15	1.520.804,66	-1.979.853,05	-3.200.246,26	-5.033.309,51
2015	15.876.599,46	1.607.084,12	-2.261.497,52	-22.180.533,07	-14.958.347,01
2016	15.876.599,46	1.607.084,12	-1.572.948,79	-16.336.310,39	-10.642.575,60



- Il nuovo decreto implica secondo le nostre stime una perdita di gettito di circa 270 milioni di Euro nel triennio.
- Da notare che il gettito si riduce soprattutto nei segmenti di prezzo alto, nonostante la domanda si riduca soprattutto nei segmenti di prezzo basso (**-3,3% per Low e VFM contro 3% per Aspirational Premium e Premium a causa dei più intensi aumenti di prezzo**)

- **Data l'elevata elasticità della domanda**, un aumento dell'incidenza della tassazione e il conseguente aumento dei prezzi deprimono la domanda e il gettito. I dati del 2014 confermano che strategie di contenimento dei prezzi sono in grado di sostenere la domanda.
- **L'innalzamento della tassazione minima** può avere effetti perversi sulla domanda e sul gettito. Infatti, determina una compressione dei prezzi verso l'alto e spinge i consumatori con minore potere di acquisto verso il commercio illecito.
- **Dato il livello della tassazione minima, un innalzamento della componente specifica non appare giustificato dal punto di vista erariale perché riduce solo la contribuzione dei prodotti di fascia elevata di prezzo. Infatti, il gettito si riduce soprattutto nei segmenti di prezzo alto, nonostante la domanda si riduca soprattutto nei segmenti di prezzo basso.**
- Appare strategico il contrasto al **contrabbando**, ma rimane fermo il punto che tale contrasto non può prescindere dal costruire un sistema che renda conveniente per i consumatori far ricorso al mercato legale.

BACKUP

STIMA ECONOMETRICA

Equazione di partenza

$$\log Q_t = \beta_0 + \beta_1 \log Q_{t-1} + \beta_2 P_t + u_t$$

- Q_t = Quantità di sigarette domandate
- Q_{t-1} = Quantità di sigarette domandate nel mese precedente
- P_t = Prezzo delle sigarette

Metodo di stima

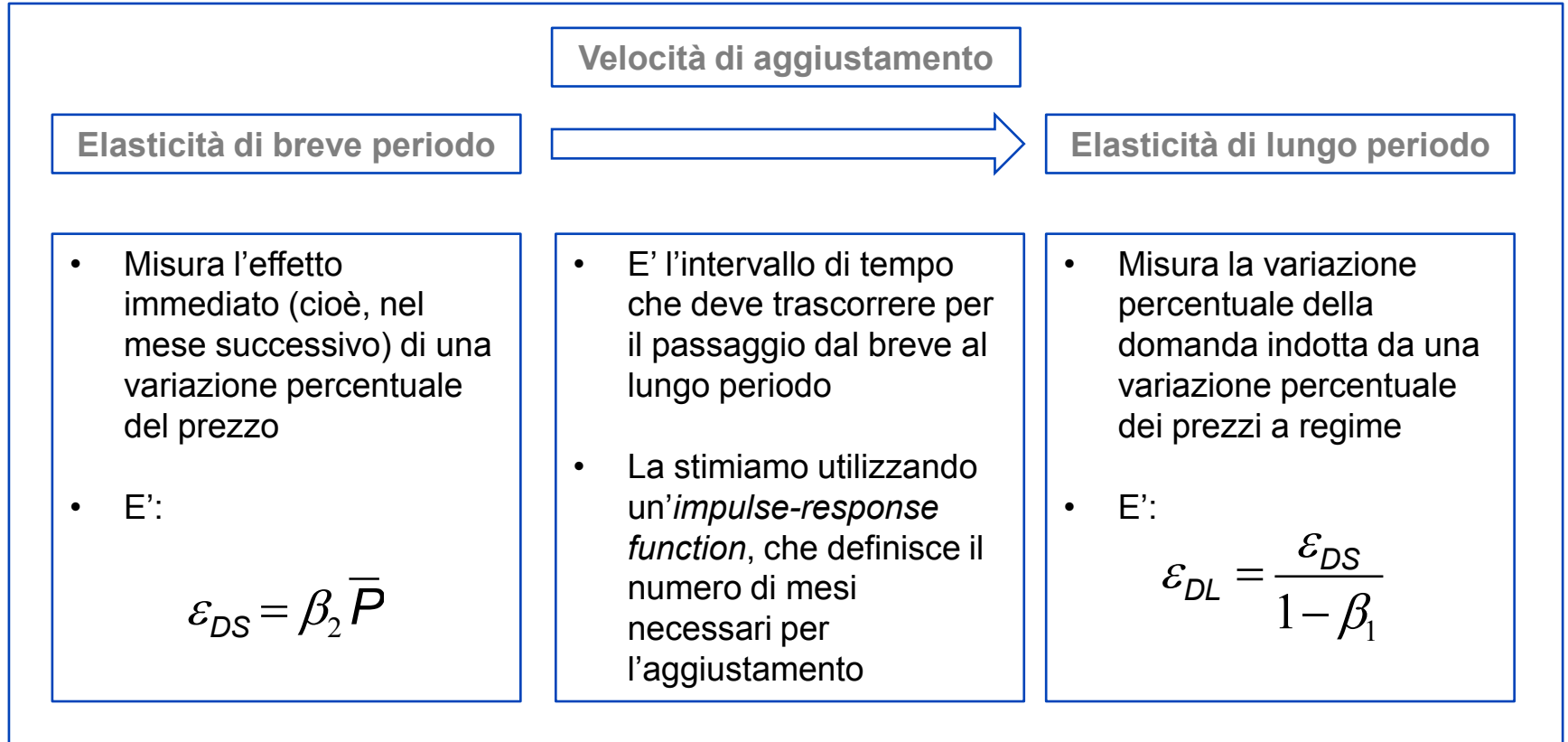
Prima fase: Si identifica l'equazione da stimare sulla base dell'evidenza empirica a disposizione

Seconda fase: Si stimano i coefficienti dell'equazione identificata e si interpretano economicamente

Terza fase: Si misura l'elasticità di breve e lungo periodo e il tempo di assorbimento degli shock

- La scelta di inserire la quantità domandata nel mese precedente permette di valutare gli effetti di trascinamento e di distinguere tra elasticità di breve e di lungo periodo (si veda la prossima chart)
- I dati utilizzati sono mensili e l'intervallo temporale considerato è quello che va dal 2009 al 2013 (un'analisi di robustezza dei risultati è stata effettuata sia su intervalli più ampi sia più stretti)
- Altre variabili esplicative sono state inserite di volta in volta per testare la robustezza delle stime e valutare effetti diversi da quelli di prezzo

ELASTICITA' DI BREVE E LUNGO PERIODO



- **L'elasticità di breve periodo e quella di lungo periodo possono assumere valori molto diversi tra loro**
- **Se l'aggiustamento è rapido, si può considerare come riferimento per le simulazioni solo l'elasticità di lungo periodo (di solito più elevata) senza incorrere in errori**

$$\log Q_t = 11.2 + 0.54 \log Q_{t-1} - 4.09 P_t$$

Intervallo temporale: 2009-2013

Numero di osservazioni: 50

Interpretazione dei coefficienti

- I regressori spiegano più dell'80% ($R^2=0.8$) della domanda
- I segni dei coefficienti sono quelli attesi
- Tutti i coefficienti sono statisticamente significativi (ovvero, diversi da zero con una probabilità superiore al 95%)

Calcolo dell'elasticità

- L'elasticità di breve periodo è pari a 0,77
- L'elasticità di lungo periodo è pari a 1.62

Analisi di robustezza

- La stima suddivisa per anno ha evidenziato un trend crescente dell'elasticità che è aumentata in modo consistente negli ultimi anni
- La magnitudine del coefficiente relativo alla domanda del periodo precedente è andata parallelamente decrescendo negli ultimi anni

VALORIZZAZIONE DEGLI SCENARI

Previsioni di domanda e gettito

Status quo

Assunzioni di tassazione e prezzo	Accisa totale	Accisa specifica	Anno	Kg. Sig.	Mercato sigarette (var. vs. anno prec.)	Entrate da accisa (€)	Entrate totali (accise + IVA) (€)
Accisa totale: 58.1% del WAP, specifica 7.5%, MCT 1.67 Euro/Kg. Aumenti di prezzo di 20c per Low e 10c per VFM nel 2014	58.1%	7,5%	2014	1.312.500	-0,74%	515.175.081	2.456.806.447
	58,1%	7,5%	2015	0.628.033	-0,96%	471.434.105	2.408.392.887
	58,1%	7,5%	2016	0.628.033	0,00%	475.007.530	2.411.966.311

Nuovo Decreto

Assunzioni di tassazione e prezzo	Accisa totale	Accisa specifica	Anno	Kg. Sig.	Mercato sigarette (var. vs. anno prec.)	Entrate da accisa (€)	Entrate totali (accise + IVA) (€)
Accisa totale: 58.5% del WAP nel 2014 e 58,7% nei due anni successivi, specifica 7.5% nel 2014 e 10% nei due anni successivi, MCT 1.70 Euro/Kg. Aumenti di prezzo di 20c per Low, VFM e Asp. Premium e 10c per Premium.	58.5%*	7,5%	2014	70.179.725	-2,3%	9.485.358.947	12.406.773.137
	58,7%	10%	2015	67.959.694	-3,16%	9.404.165.320	12.293.434.540
	58,7%	10%	2016	67.959.694	0,00%	9.416.271.516	12.305.540.736

* Sia le entrate da accisa che le entrate totali si riferiscono al totale mercato tabacco