

8518



*Ministero  
dell'Economia e delle Finanze*

DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO  
ISPETTORATO GENERALE PER LA FINANZA DELLE PUBBLICHE  
AMMINISTRAZIONI  
UFFICIO IX

Roma, ~~20~~ **20 OTT. 2015**

Prot. Nr. 79603  
Rif. Prot. Entrata Nr. 79268  
Allegati:  
Risposta a Nota del:

All' Ufficio del coordinamento  
legislativo

SEDE

All' Ufficio legislativo economia  
SEDE

**OGGETTO:** AS 951 e 1082 - Distacco dal Comune di Sappada dalla regione Veneto e relativa  
aggregazione alla regione Friuli-Venezia Giulia - Ritrasmissione Relazione tecnica.

Con nota n. 1721304/L2013002760-2733 del 16 ottobre 2015 l'Ufficio Affari Legislativi e  
Relazioni Parlamentari del Ministero dell'interno ha trasmesso, per la prescritta verifica tecnica, le  
integrazioni alla relazione tecnica al provvedimento indicato in oggetto

Al riguardo - nel prendere atto di quanto rappresentato dal Ministero dell'interno nella  
relazione tecnica in esame e delle valutazioni formulate dal Dipartimento delle finanze con nota n.  
1-5172 del 15 ottobre 2015 in ordine ai maggiori oneri a carico del bilancio dello Stato pari a 705  
mila euro su base annua - si restituisce la suddetta relazione tecnica negativamente verificata, in  
quanto a fronte degli oneri quantificati in 705 mila euro-annui, il disegno di legge risulta privo della  
prescritta copertura finanziaria.

Il Ragioniere Generale dello Stato

Prot: RGS-0079313/2015



# Ministero dell'Interno

UFFICIO AFFARI LEGISLATIVI E RELAZIONI PARLAMENTARI

N. 1721304/L2013002760-2773

Roma, data del protocollo

ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

- Dipartimento per i Rapporti con il Parlamento

Ufficio II Procedimento Legislativo

(rif. prot. n. 0001882 P-4.20.11.2 del 20.2.2015)

AL MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

- Ufficio del coordinamento legislativo

- Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato

ROMA

Oggetto: Testo unificato dei disegni di legge 951 e 1082, recanti: "Distacco del comune di Sappada dalla regione Veneto e relativa aggregazione alla regione Friuli-Venezia Giulia. Ritrasmissione relazione tecnica.

Si fa seguito alla precorsa corrispondenza, relativa alla predisposizione della relazione tecnica al provvedimento in oggetto indicato.

Al riguardo, si rammenta che il documento trasmesso da questa Amministrazione con nota prot. 21316 del 5 dicembre 2014 non era stato positivamente verificato dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, con rinvio al Dipartimento delle Finanze per la quantificazione delle minore entrate per il bilancio dello Stato che si determinano per effetto del trasferimento del gettito alla Regione Friuli Venezia Giulia nella misura prevista dall'articolo 49 della Legge Costituzionale 31 gennaio 1963, n. 1 (Statuto speciale del FVG).

Sulla base dei richiesti elementi adesso pervenuti dall'Ufficio Legislativo Economia, si è provveduto quindi ad integrare il documento tecnico-finanziario che si trasmette per la prescritta verifica della Ragioneria Generale dello Stato.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO

*[Handwritten signature]*

Prot: RGS 0079313/2015

**RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA**

La valutazione finanziaria dell'intervento deve tenere conto dell'esiguità demografica del comune di Sappada (appena 1.322 abitanti al 1.1.2014, in base ai dati ISTAT) e, conseguentemente, dei contenuti effetti che il suo distacco dalla Regione Veneto e la aggregazione alla Regione Friuli Venezia Giulia possono indurre sui bilanci degli enti territoriali coinvolti.

Di seguito, si riportano alcuni dati<sup>1</sup> sulla struttura demografica del Comune, da tenere in considerazione nella valutazione degli effetti della sua aggregazione alla Regione Friuli Venezia Giulia.

<i>Anno</i>	<i>Data rilevamento</i>	<i>Popolazione residente</i>	<i>Variazione assoluta</i>	<i>Variazione percentuale</i>	<i>Numero Famiglie</i>	<i>Media componenti per famiglia</i>
2003	31 dicembre	1.354	-1	-0,07%	583	2,32
2004	31 dicembre	1.339	-15	-1,11%	575	2,33
2005	31 dicembre	1.329	-10	-0,75%	574	2,32
2006	31 dicembre	1.328	-1	-0,08%	579	2,29
2007	31 dicembre	1.333	+5	+0,38%	583	2,29
2008	31 dicembre	1.317	-16	-1,20%	591	2,23
2009	31 dicembre	1.314	-3	-0,23%	601	2,19
2010	31 dicembre	1.307	-7	-0,53%	606	2,16
2011 <sup>(1)</sup>	8 ottobre	1.315	+8	+0,61%	605	2,17
2011 <sup>(2)</sup>	9 ottobre	1.308	-9	-0,68%	-	-
2011	31 dicembre	1.306	0	0,00%	609	2,14
2012	31 dicembre	1.306	0	0,00%	606	2,16
2013	31 dicembre	1.322	+16	+1,23%	618	2,14

<sup>(1)</sup> popolazione enografica al 8 ottobre 2011, giorno prima del censimento 2011.

<sup>(2)</sup> popolazione censita il 9 ottobre 2011, data di riferimento del censimento 2011.

<sup>1</sup> Elaborazioni su dati ISTAT tratte dal sito Internet tuttitalia.it.

Prot: RGS 0079313/2015

**Distribuzione della popolazione per fascia di età al 1° gennaio 2014**

<b>Comune di Sappada</b>			<b>Province e Regioni interessate</b>			
<b>Età</b>	<b>Totale</b>		<b>Provincia di Belluno</b>	<b>Regione Veneto</b>	<b>Provincia di Udine</b>	<b>Regione F.V.G.</b>
0-14	189	12,8 %	12,5%	14,1%	12,4%	12,6%
15-64	822	62,2%	63,1%	64,6%	63,1%	62,7%
65 +	331	25,0%	24,4%	21,3%	24,5%	24,7%
<b>Pop. totale</b>	<b>1.322</b>		<b>209.430</b>	<b>4.926.818</b>	<b>537.943</b>	<b>1.229.363</b>

**Indici demografici Comune di Sappada**

<b>Anno</b>	<b>Indice di vecchiaia<sup>2</sup></b>	<b>Indice di dipendenza strutturale<sup>3</sup></b>	<b>Indice di ricambio della popolazione attiva<sup>4</sup></b>	<b>Indice di struttura della popolazione attiva<sup>5</sup></b>
	1° gennaio	1° gennaio	1° gennaio	1° gennaio
2002	130,6	40,7	125,9	112,3
2007	148,0	46,9	102,7	122,1
2013	184,5	57,7	162,5	132,6
2014	195,9	60,8	156,7	137,6

L'attuazione di tale proposta comporta effetti sulla determinazione della compartecipazione delle entrate erariali di spettanza della regione secondo quanto previsto dall'articolo 49 della Legge Costituzionale 31 gennaio 1963, n. 1 (Statuto speciale della regione Friuli Venezia Giulia).

<sup>2</sup> Rappresenta il grado di invecchiamento di una popolazione. È il rapporto percentuale tra il numero degli ultrassessantacinquenni ed il numero dei giovani fino ai 14 anni. Ad esempio, nel 2014 l'indice di vecchiaia per il comune di Sappada dice che ci sono 195,9 anziani ogni 100 giovani.

<sup>3</sup> Rappresenta il carico sociale ed economico della popolazione non attiva (0-14 anni e 65 anni ed oltre) su quella attiva (15-64 anni). Ad esempio, teoricamente, a Sappada nel 2014 ci sono 60,8 individui a carico, ogni 100 che lavorano.

<sup>4</sup> Rappresenta il rapporto percentuale tra la fascia di popolazione che sta per andare in pensione (55-64 anni) e quella che sta per entrare nel mondo del lavoro (15-24 anni). La popolazione attiva è tanto più giovane quanto più l'indicatore è minore di 100. Ad esempio, a Sappada nel 2014 l'indice di ricambio è 156,7 e significa che la popolazione in età lavorativa è molto anziana.

<sup>5</sup> Rappresenta il grado di invecchiamento della popolazione in età lavorativa. È il rapporto percentuale tra la parte di popolazione in età lavorativa più anziana (40-64 anni) e quella più giovane (15-39 anni).

Prot: RGS 0079313/2015

Per la stima degli effetti sono stati utilizzati i dati contenuti nella banca dati dell'anagrafe tributaria (versamenti F24/F23) e relativi ai versamenti afferenti al comune di Sappada.

Applicando le modalità di determinazione delle spettanze della predetta regione si stimano maggiori oneri per il bilancio dello Stato di circa 1.200 mila € su base annua. Si evidenzia, inoltre, che la proposta in esame non comporta effetti per quanto riguarda il riparto del fondo di solidarietà comunale dei comuni delle regioni a statuto ordinario e delle regioni Sicilia e Sardegna, atteso che l'importo complessivo non risulta di fatto variato.

Si hanno, invece, effetti per ciò che riguarda la determinazione dei maggiori accantonamenti a carico della regione Friuli di cui all'articolo 13, comma 17, del decreto-legge n. 201 del 2011 (extragettilo IMU-ICI). Sulla base delle modalità di determinazione dell'accantonamento 2015 si stima una maggiore trattenuta a carico della regione di circa 515 mila €.

**Nel complesso, quindi, i maggiori oneri per il bilancio dello Stato risultano pari a 705 mila € su base annua.**

Con riferimento, poi, alla spesa sanitaria va osservato che il passaggio di una popolazione da una Regione a statuto ordinario, che riceve trasferimenti dal bilancio dello Stato per il finanziamento del proprio servizio sanitario, ad altra a statuto speciale, come il Friuli Venezia Giulia, che, invece, si autofinanzia interamente, comporta il riconoscimento a quest'ultima Regione di una maggiore quota di compartecipazione sui gettiti erariali, commisurata al maggiore impegno finanziario della medesima, per il settore sanitario.

La determinazione del fabbisogno regionale avviene sulla base dell'applicazione del costo standard alla popolazione pesata residente in ciascuna regione; la pesatura della popolazione avviene sulla base delle fasce di età della popolazione residente al 1° gennaio dell'anno t, per regione, ufficializzata dall'ISTAT, generalmente nel mese di ottobre dell'anno t+1.

Prot: RGS 0079313/2015

Le conseguenze di tale aggiornamento anagrafico potranno essere quantificate solo all'atto della determinazione del fabbisogno delle due regioni interessate, allorché l'ISTAT avrà fornito al Ministero della Salute l'informazione dettagliata della popolazione interessata suddivisa per fasce d'età.

Anche per ciò che riguarda le spese per il personale in servizio presso il Comune di Sappada possono verificarsi contenuti scarti rispetto ai costi attuali (ammontanti a € 228.365,00 annui per 12 unità al 31.12.2013), atteso che nella regione Friuli Venezia Giulia è prevista l'applicazione di uno specifico comparto unico di contrattazione collettiva regionale, economicamente più favorevole al lavoratore.

Dal complessivo quadro degli elementi sopra esposti si può concludere che il provvedimento appare suscettibile di determinare un maggior onere per il bilancio dello Stato pari a 705mila € su base annua.

La verifica della presente relazione tecnica, effettuata ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 4, della legge n. 2009, n. 196 ha avuto esito

POSITIVO

NEGATIVO

Il Ragioniere Generale dello Stato

20 OTT 2015