



Senato della Repubblica

*9^ Commissione permanente sull'agricoltura e
produzione agroalimentare*



"L'impegno dei N.A.S. nel comparto della ristorazione collettiva"

Gen. D. Claudio Vincelli

AUDIZIONE

Roma, 27 settembre 2016



OBIETTIVI

Rispetto delle clausole contrattuali previste dai capitolati d'appalto in merito alla rispondenza dei menù

Qualità merceologica, quantità dei requisiti nutrizionali e corretta conservazione degli alimenti somministrati

Prevenzione e contrasto alle forme di corruzione nella P.A. ed ai comportamenti illeciti





RISTORAZIONE COLLETTIVA

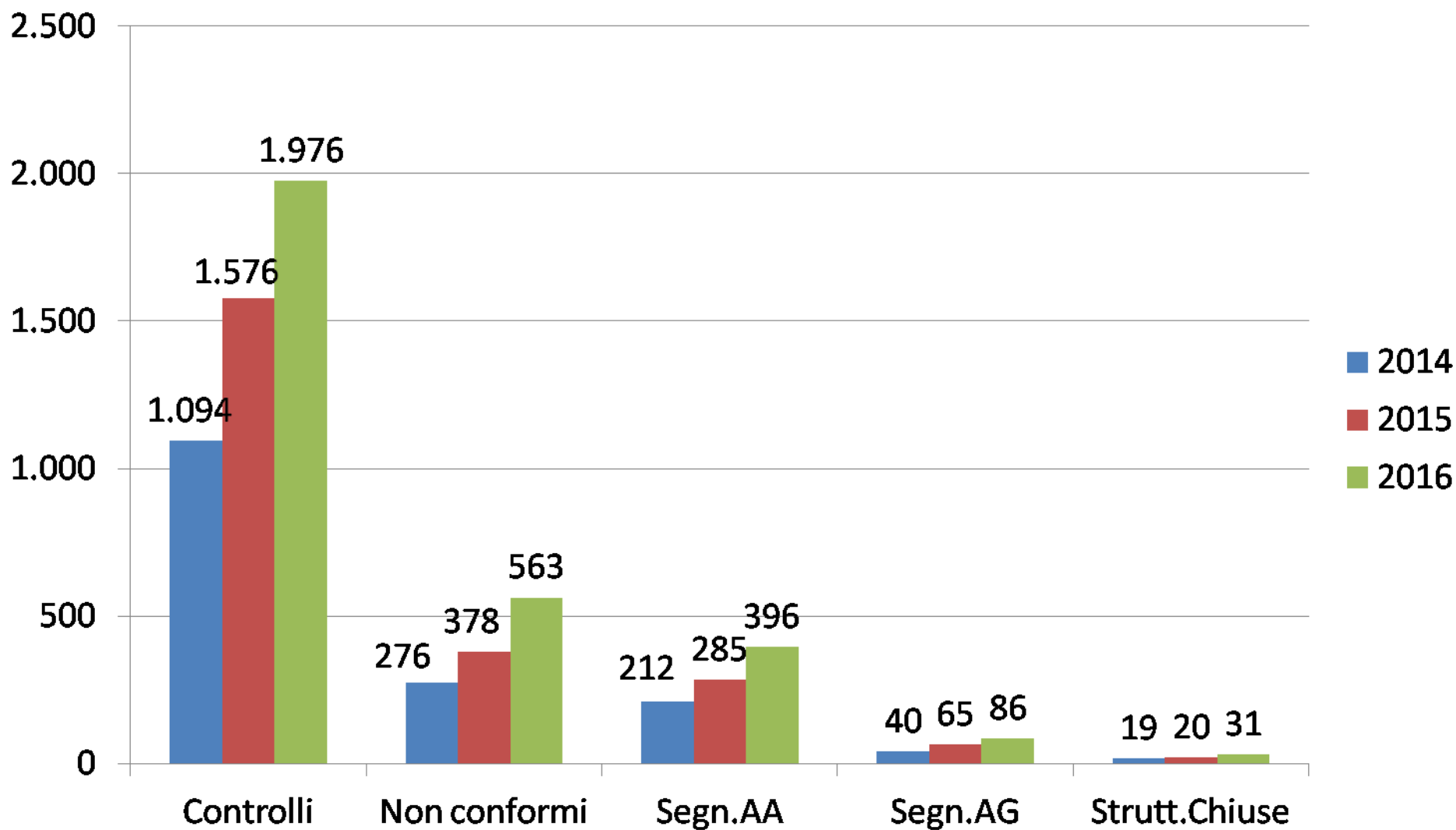


Anni 2014 - 2016



CONTROLLI RISTORAZIONE COLLETTIVA 2014-2016

Ristorazione collettiva: mense scolastiche e strutture sanitarie



CONTROLLI RISTORAZIONE COLLETTIVA 2014-2016

Ristorazione collettiva: mense scolastiche e strutture sanitarie

ANNO	Controlli	Non Conformi	Campioni	Persone segnalate			Sanzioni		Valore sanzioni amm.ve in €	Valore sequestri in €
				A.A.	A.G.	Arresti	Penali	Amm.ve		
2014	1.094	276	33	212	40	1*	91	345	242.972	4.277.721
2015	1.576	378	42	285	65	0	147	480	328.293	7.718.397
2016	1.976	563	41	396	86	0	140	622	388.574	7.085.714
Totale	4.646	1.217	116	893	191	1	378	1.447	959.839	19.081.832

* Nas Milano, indagine Baby Village, maggio 2014
Arresto di una operatrice per maltrattamenti e vessazioni verso bambini di un'asilo,

CONTROLLI RISTORAZIONE COLLETTIVA 2014-2016

Ristorazione collettiva: mense scolastiche e strutture sanitarie

SEQUESTRI						
ANNO	Alimenti (kg)	Conf.	Strutture			TOTALE
			Mense scolastiche	Mense ospedaliere	Depositi alimenti/locali adibiti a manipolazione alimenti	
2014	1.344	6	9	2	8	19
2015	967	16	14	0	6	20
2016	4.082	8.715	17	2	12	31
Totale	6.393	8.737	40	4	26	70

CONTROLLI RISTORAZIONE COLLETTIVA 2014-2016

Ristorazione collettiva: violazioni più significative

ANNO	VIOLAZIONE PENALI					VIOLAZIONI AMMINISTRATIVE		
	Art. 356 C.P. frode nelle pubbliche forniture	art. 355 C.P. inadempienze in pubbliche forniture	art. 444 C.P. commercio di alimenti nocivi	art. 5 L. 283/1962 detenzione di alimenti in cattivo stato di conservazione	D.L.vo 81/2008 inottemperanze alla normativa sulla sicurezza sui luoghi di lavoro	D.L.vo 193/2007 e Reg. CEE 822/2004 carenze igienico strutturali e mancato rispetto delle procedure di autocontrollo (HACCP)	D.L.vo 190/2006 tracciabilità alimenti e D.L.vo 109/1992 etichettatura irregolarità nella tracciabilità e etichettatura	D.L.vo 3/2003 inottemperanz a normativa divieto di fumo
2014	18	0	4	14	4	286	8	3
2015	44	3	0	9	5	424	9	6
2016*	43	24	25	13	7	533	23	3
Totale	105	27	29	36	16	1243	40	12



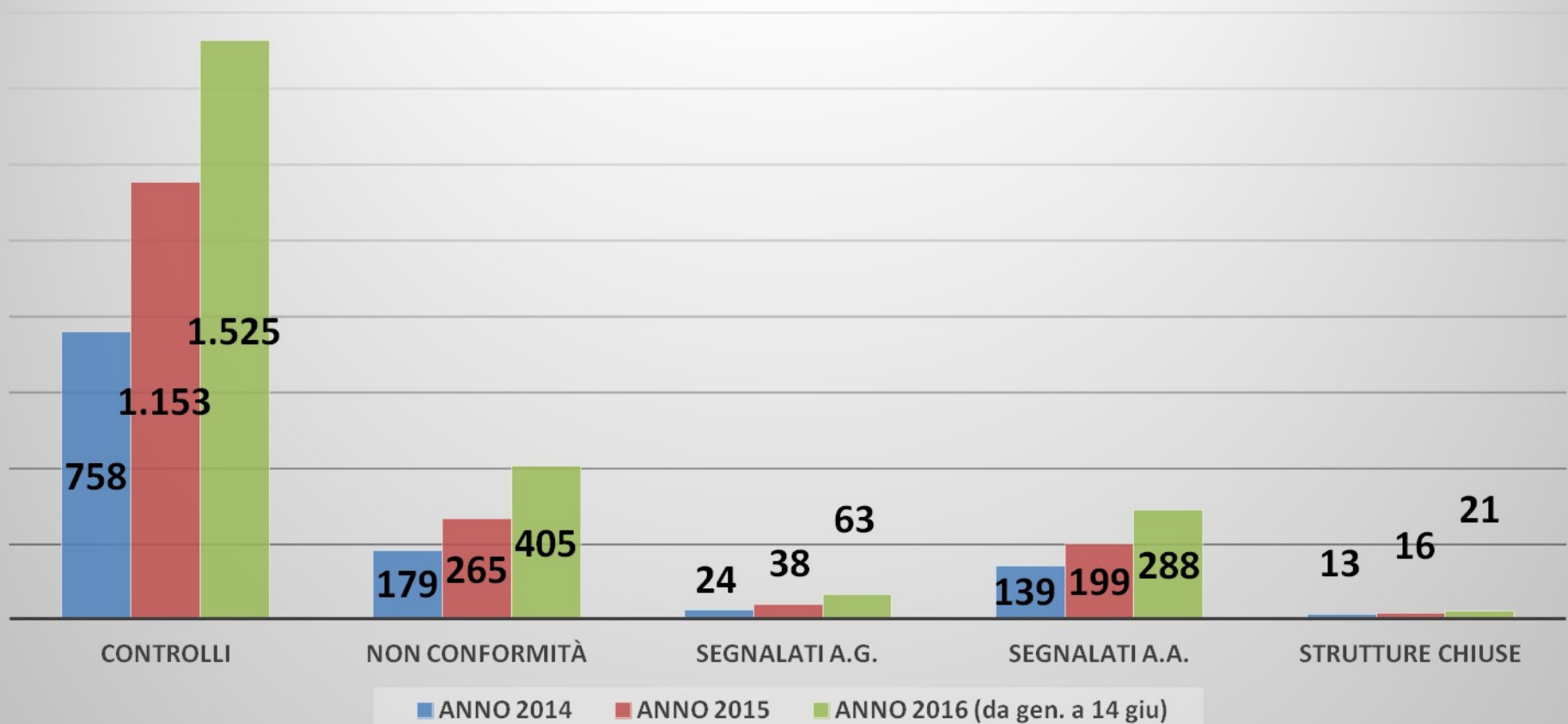
RISTORAZIONE SCOLASTICA





CONTROLLI MENSE SCOLASTICHE

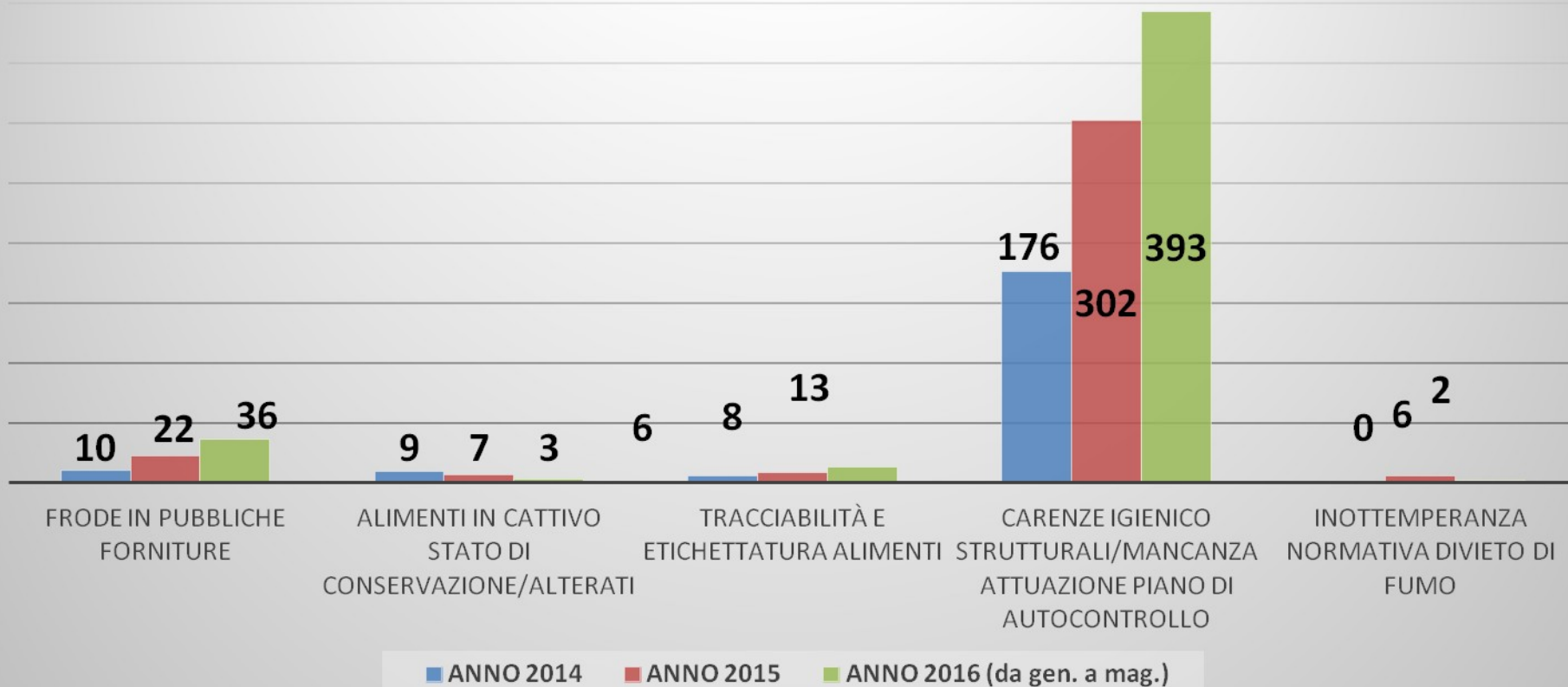
CONTROLLI nel triennio 2014-2016





TIPOLOGIA DELLE PRINCIPALI VIOLAZIONI CONTESTATE

RAFFRONTO ANNI 2014-2016





**ANNO
SCOLASTICO
2015 – 2016**



CONTROLLI MENSE SCOLASTICHE 2015 - 2016

DATI NAZIONALI

Controlli: 2.678

Non conformi: 670 (25%)

Persone segnalate A.G.: 101

Persone segnalate A.A.: 487

Strutture chiuse: 37

Sanzioni penali: 164

Sanzioni amministrative: 764

per complessivi € 491.496

Sequestro di alimenti: 4.264 Kg.

*(alimenti cattivo stato di conservazione / alterati;
tracciabilità ed etichettatura)*

**Chiusure e sequestri per un
valore complessivo circa € 13 mln**

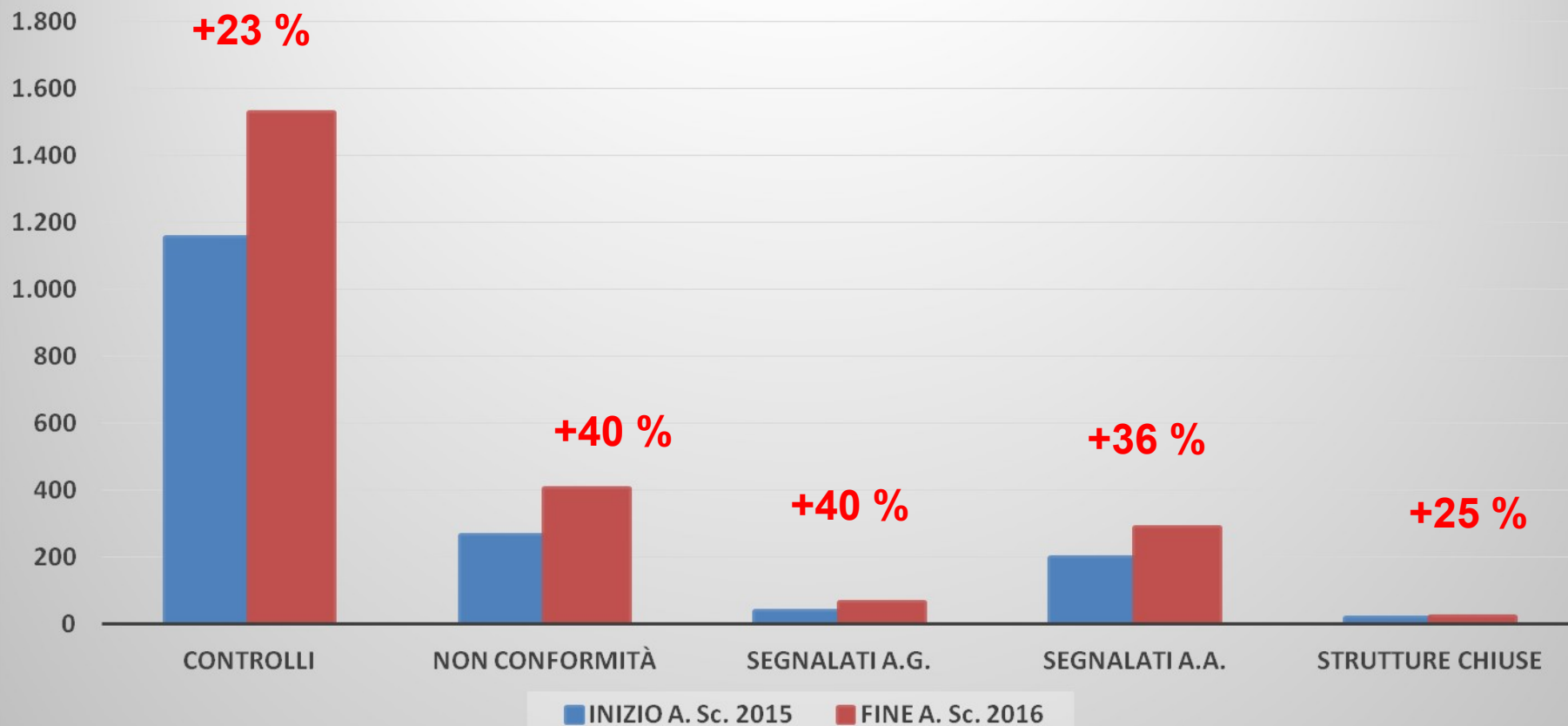




CONTROLLI MENSE SCOLASTICHE 2015 - 2016

CONTROLLI anno scolastico 2015-16

RAFFRONTO DATI INIZIO E FINE ANNO SCOLASTICO





PRINCIPALI VIOLAZIONI PENALI CONTESTATE 2015-2016

DATI NAZIONALI

Frode in pubbliche forniture

58

Commercio alimenti nocivi

23

Alimenti in cattivo stato di conservazione

10

Esercizio abusivo docenza scuola infanzia

6

Omissioni e abuso atti d'ufficio

10

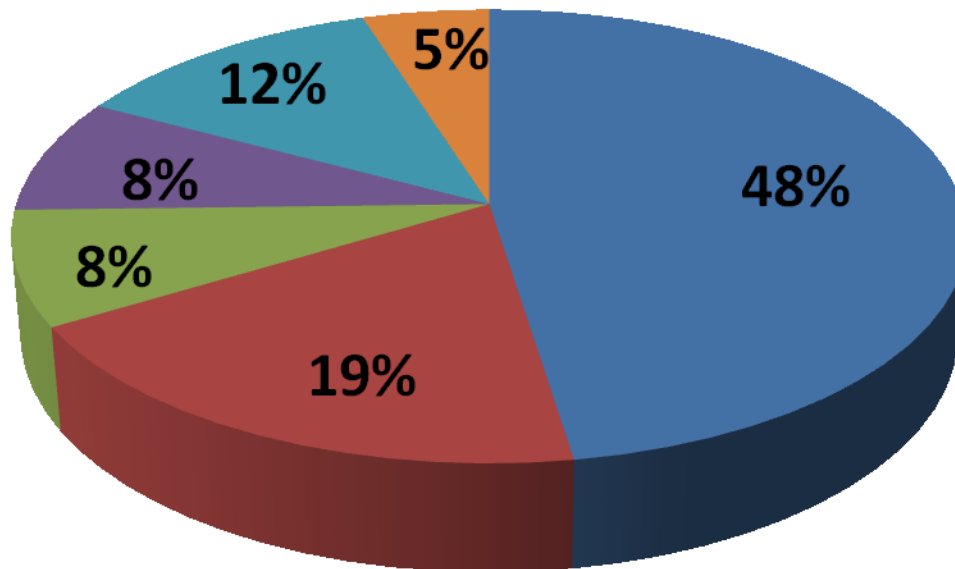
Inadempienza in pubbliche forniture

15





PRINCIPALI VIOLAZIONI PENALI CONTESTATE



- Frodi in pubbliche forniture (art.356 c.p)
- Commercio alimenti nocivi (art. 444 c.p.)
- Alimenti in cattivo stato di conservazione (art. 5 L. 283/1962)
- Omissione ed abuso atti di ufficio (artt. 328 e 323 c.p.)
- Inadempienza pubbliche forniture (art. 355 c.p.)



PRINCIPALI VIOLAZIONI AMMINISTRATIVE CONTESTATE

**Carenze igienico strutturali / mancata attuazione
piano di autocontrollo: n. 695**

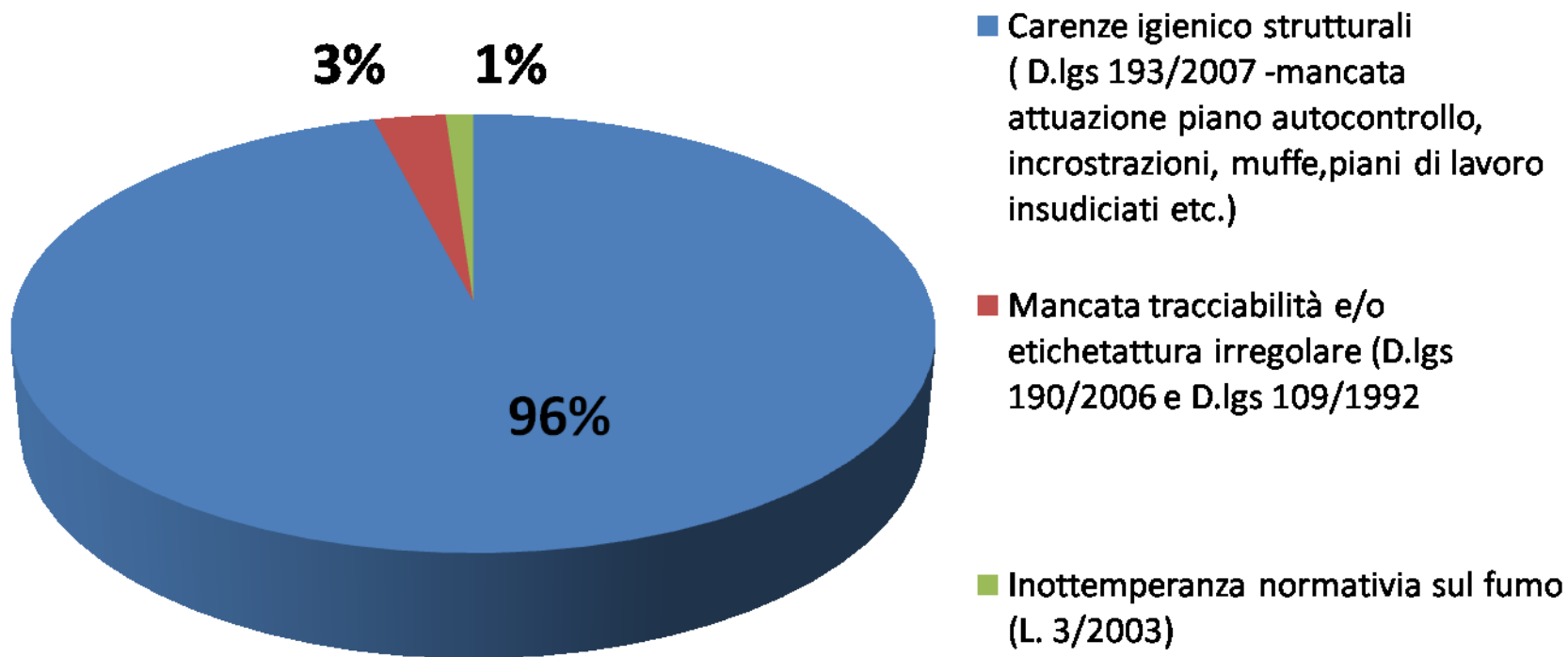
**Tracciabilità e irregolarità etichettatura
alimenti: n. 21**

Inottemperanza normativa divieto di fumo: n. 8





PRINCIPALI VIOLAZIONI AMMINISTRATIVE



CONTROLLI MENSE SCOLASTICHE 2015 - 2016

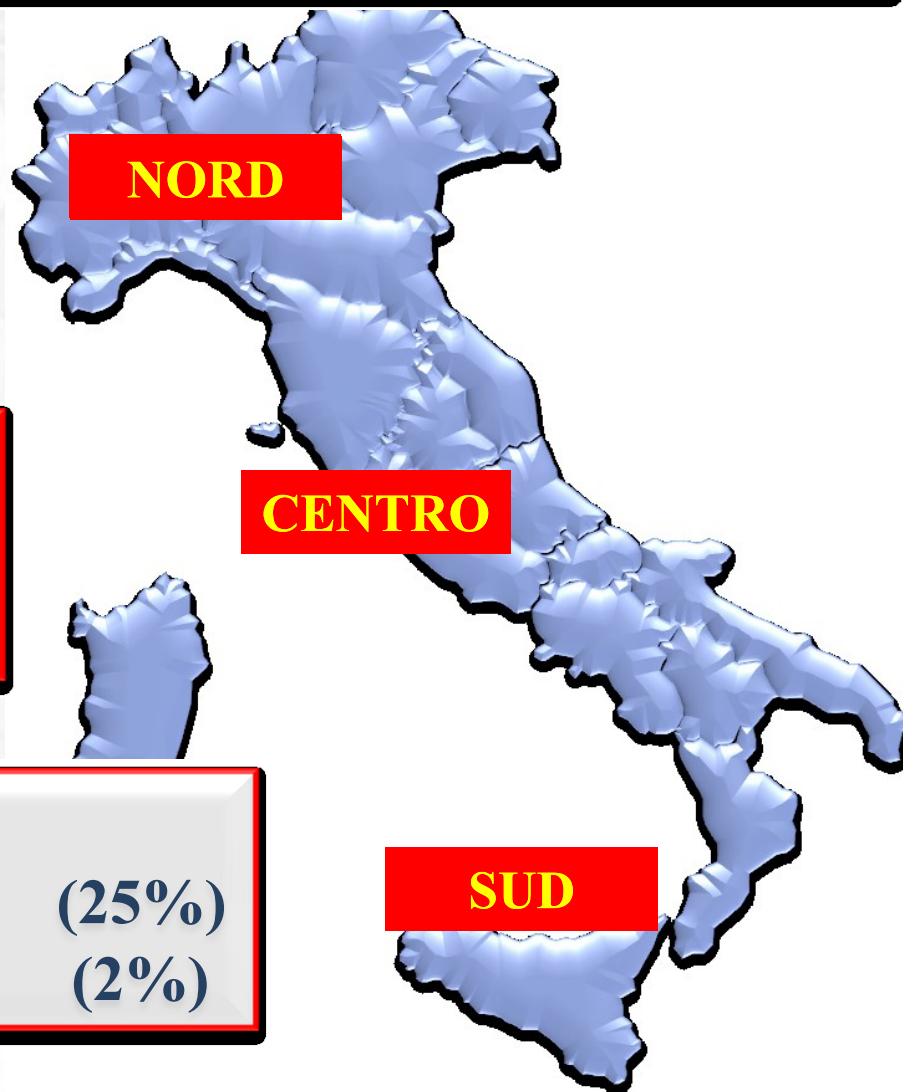


AREE GEOGRAFICHE

Controlli:	721	
Non conformi:	157	(21%)
Strutture chiuse:	1	(0,2%)

Controlli:	1.041	
Non conformi:	285	(27%)
Strutture chiuse:	19	(2%)

Controlli:	916	
Non conformi:	228	(25%)
Strutture chiuse:	17	(2%)



CONTROLLI MENSE SCOLASTICHE 2015 - 2016



NORD Gruppo di Milano

NAS BRESCIA: denunciato all'A.G. il legale responsabile di una società incaricata del confezionamento dei pasti destinati ad una scuola materna, per aver **fornito alimenti diversi**, per qualità ed origine, da quelli previsti **dal capitolato** (*alimenti di agricoltura tradizionale, anziché con metodo "biologico"*).

NAS TREVISO: verificata la condotta del legale responsabile di una ditta appaltatrice del servizio di confezionamento e distribuzione dei pasti a vari istituti scolastici che, contravvenendo agli obblighi contrattuali imposti, illecitamente procedeva al **subappalto** del predetto servizio.
Nella circostanza è stato, altresì, accertato che la ditta subappaltatrice **trasportava gli alimenti** utilizzando **veicoli** non autorizzati al tale scopo e, pertanto, **non idonei**.

Lombardia
NAS Brescia



Veneto
NAS TREVISO



CENTRO Gruppo di Roma

NAS ANCONA: somministrati agli studenti **alimenti con caratteristiche diverse** rispetto al **capitolato d'appalto** (congelati anziché freschi). **Sequestrati 3.700 Kg.** di prodotti carnei, classificati come sottoprodotti di origine animale e **privi di indicazioni per la rintracciabilità**, rinvenuti all'interno di celle frigorifere autorizzate allo stoccaggio di soli prodotti carnei freschi.

Il titolare si **approvvigionava di alimenti prossimi alla scadenza** e, dopo averli **riconfezionati, rietichettati con una nuova data di scadenza**, indebitamente, li sottoponeva a **procedura di congelamento** per fornirli successivamente alle mense come freschi.

NAS CAGLIARI: segnalati alla competente A.G. 6 insegnanti in servizio presso una scuola dell'infanzia per aver esercitato la **professione senza** essere in possesso del **titolo abilitante** e aver **ottenuto contributi da Enti centrali e locali, attestando falsamente l'esistenza dei requisiti di scuola paritaria.**

Insegnanti senza titoli abilitativi.

Marche
NAS Ancona

Sardegna
NAS Cagliari

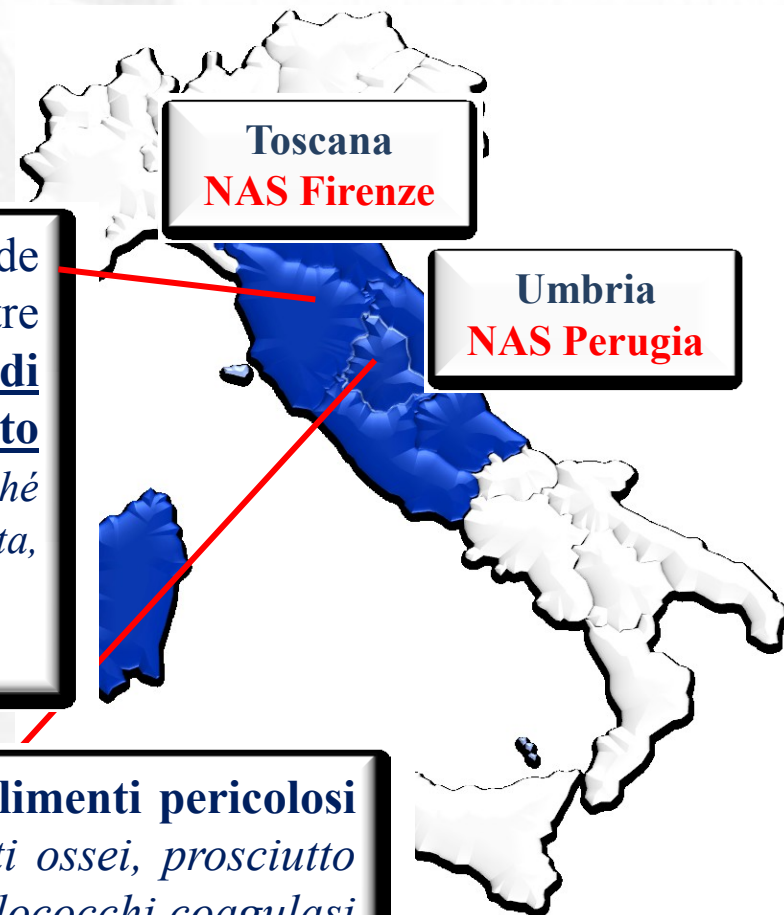




CENTRO Gruppo di Roma

NAS FIRENZE: denunciati i rappresentanti di 2 aziende fornitrici di materie a mense scolastiche del capoluogo e in altre province toscane, per aver erogato prodotti alimentari di qualità inferiore a quella prescritta nel capitolato d'appalto (*olio extravergine di oliva di provenienza comunitaria anziché nazionale, formaggio DOP di stagionatura inferiore a quella richiesta, pollo di classe B anziché pollo di classe A*).
Sequestrati kg. 312 di alimenti.

NAS PERUGIA: interessata l'A.G. per somministrazione **alimenti pericolosi per la salute pubblica** (*cosci di pollo contenenti frammenti ossei, prosciutto cotto e frittata contaminati da listeria monocytogenes e stafilococchi coagulasi positivi, yogurt scaduto di validità e pane con muffa*), nonché contestati di **illeciti amministrativi per circa € 15.500**

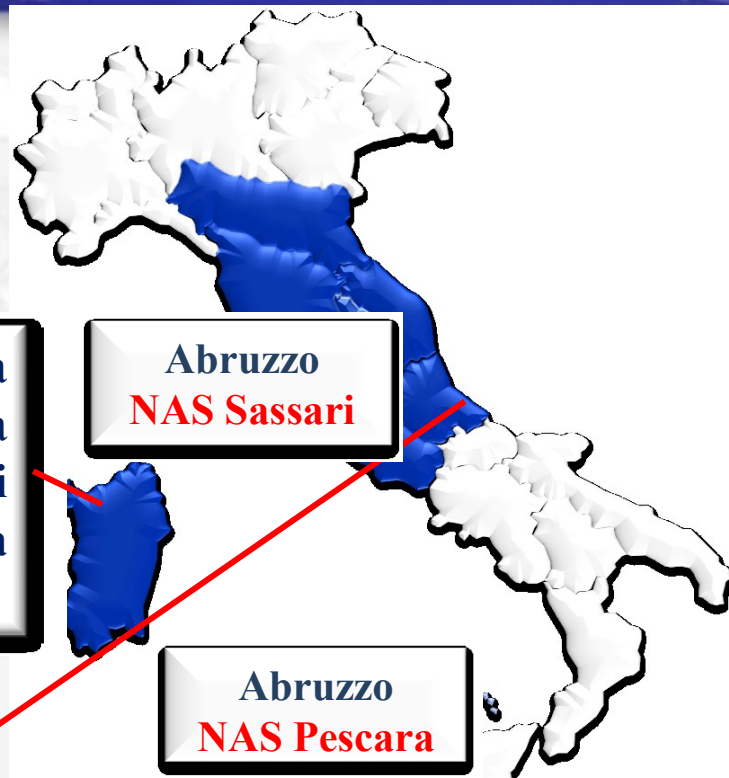


CONTROLLI MENSE SCOLASTICHE 2015 - 2016



CENTRO Gruppo di Roma

NAS SASSARI: presso la mensa di una scuola dell'infanzia, nel nuorese, è stato accertato che la ditta appaltatrice somministrava agli studenti **prodotti** acquistati presso **discount** e **non** provenienti da **filiera corta/Km 0** imposti dal capitolato d'appalto.



NAS PESCARA rilevate **gravi carenze igienico-sanitarie e gestionali** (es. infiltrazioni di acqua, muffe, commistione di alimenti conservati, mancanza di adeguate procedure di autocontrollo) presso le mense ispezionate.

Si è proceduto alla **sospensione delle attività** ed alla segnalazione alle competenti Autorità dei titolari delle ditte fornitrici di materie prime utilizzate per la preparazione dei pasti, per **frode commerciale** (somministrato miscela di olii originari da Paesi UE, in luogo di olio extravergine di oliva, miscele di formaggi in luogo di formaggi DOP, filetto di Pangasio invece di Halibut, ecc.) e vendita di prodotti industriali con segni mendaci.

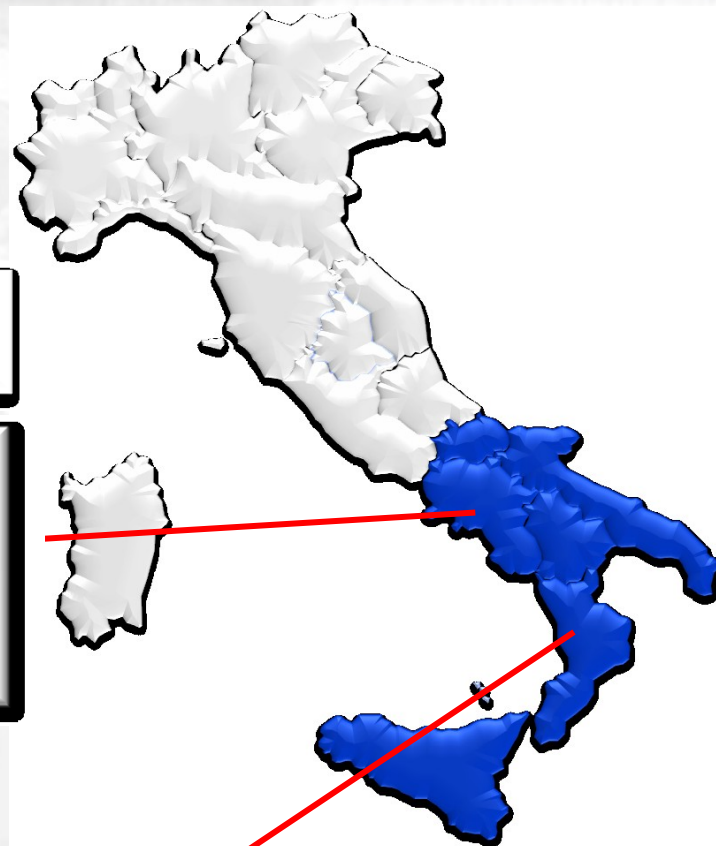


SUD Gruppo di Napoli

Campania
NAS Napoli

NAS NAPOLI: a seguito di presunta **tossinfezione alimentare** patita da numerosi alunni di un istituto comprensivo, è stato denunciato l'amministratore di una ditta appaltatrice del servizio di refezione scolastica, per aver somministrato **alimenti in stato di alterazione e nocivi**

NAS COSENZA: denunciati i titolari di ditte appaltatrici del servizio di refezione di diverse mense scolastiche per aver fornito **pasti diversi da quelli previsti dal capitolato d'appalto** e dalla **tabella dietetica** prevista dall'ASL; accertato, altresì, che i depositi di alimenti di diversi istituti scolastici erano interessati da **carenze igienico-sanitarie e strutturali** disponendone la chiusura



Calabria
NAS Cosenza

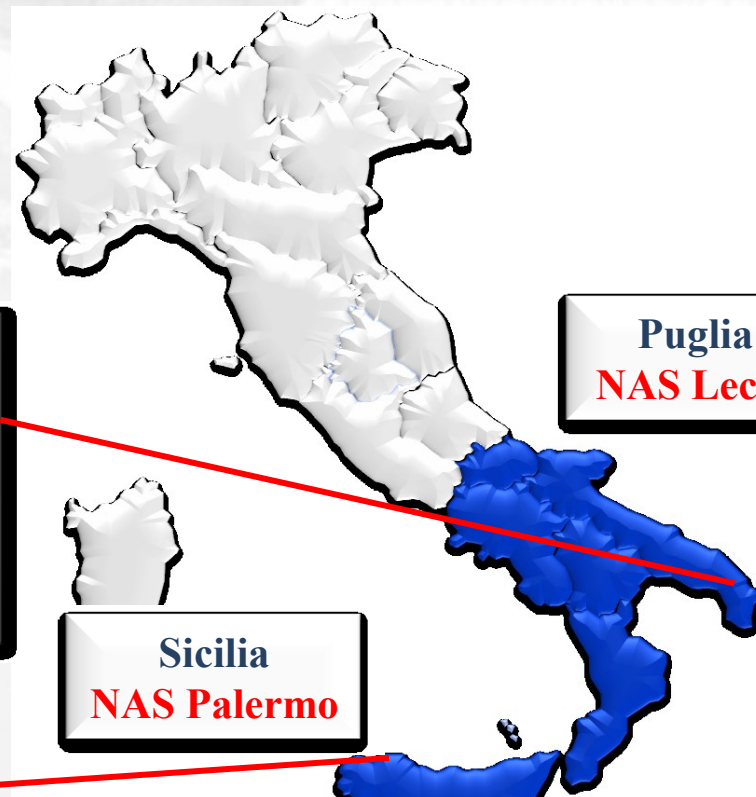


SUD Gruppo di Napoli

NAS LECCE: denunciati i gestori di alcuni centri di cottura, per aver detenuto ed impiegato, nella preparazione del vitto destinato agli alunni, **olio extravergine d'oliva, ottenuto da miscele di oli comunitari, anziché olio extravergine d'oliva prodotto in Italia come, previsto dal capitolato d'appalto.** Sequestrati Lt. 194 di miscele di oli.

NAS PALERMO: denunciato il gestore responsabile di un centro di cottura, per aver fornito **olio extravergine di oliva diverso per qualità e marca da quello previsto nelle tabelle dietetiche** e nelle delibere dirigenziali comunali, che prevedevano l'esclusiva fornitura di **olio extravergine di oliva biologico;**

segnalati alle competenti Autorità Sanitarie tre responsabili di istituti scolastici paritari dell'infanzia per aver omesso di adottare **le tabelle dietetiche nutrizionali** per la popolazione scolastica in età pediatrica, giusta previsione delle **linee di indirizzo nazionale del Ministero della Salute.**



Puglia
NAS Lecce

Sicilia
NAS Palermo

Grazie per la
collaborazione

e

