



L'Italia si fa strada

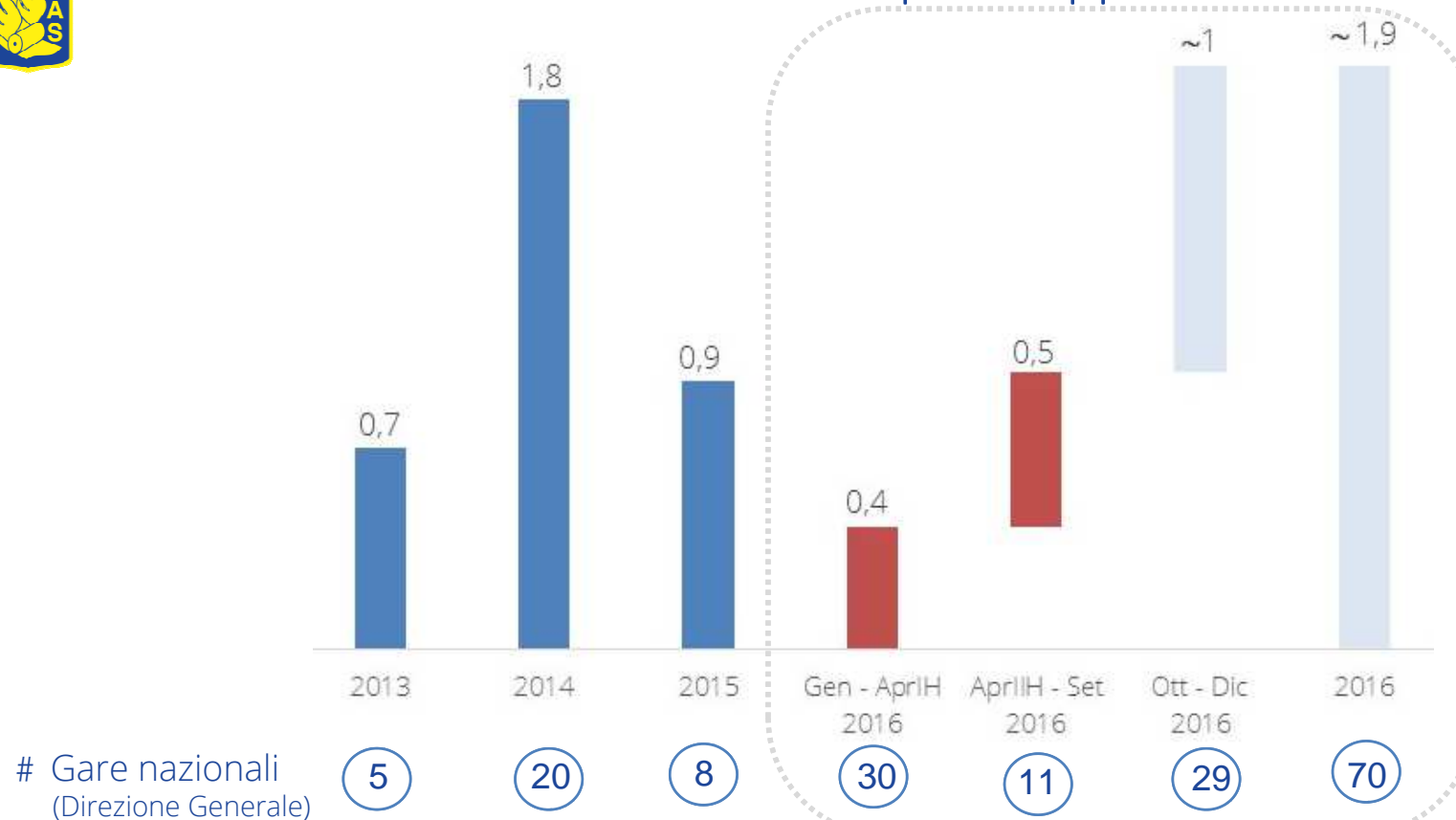
Indagine conoscitiva sullo stato di attuazione
e sulle ipotesi di modifica della nuova disciplina
sui contratti pubblici

Intervento del Presidente di Anas
Ing. Gianni Vittorio Armani

Commissioni riunite VIII Camera e 8° Senato
4 ottobre 2016



Gare lavori triennio 2013-2016: importo appaltato (in milioni di €)



Gare nazionali (Direzione Generale)





Revisione standard ANAS per affidamenti

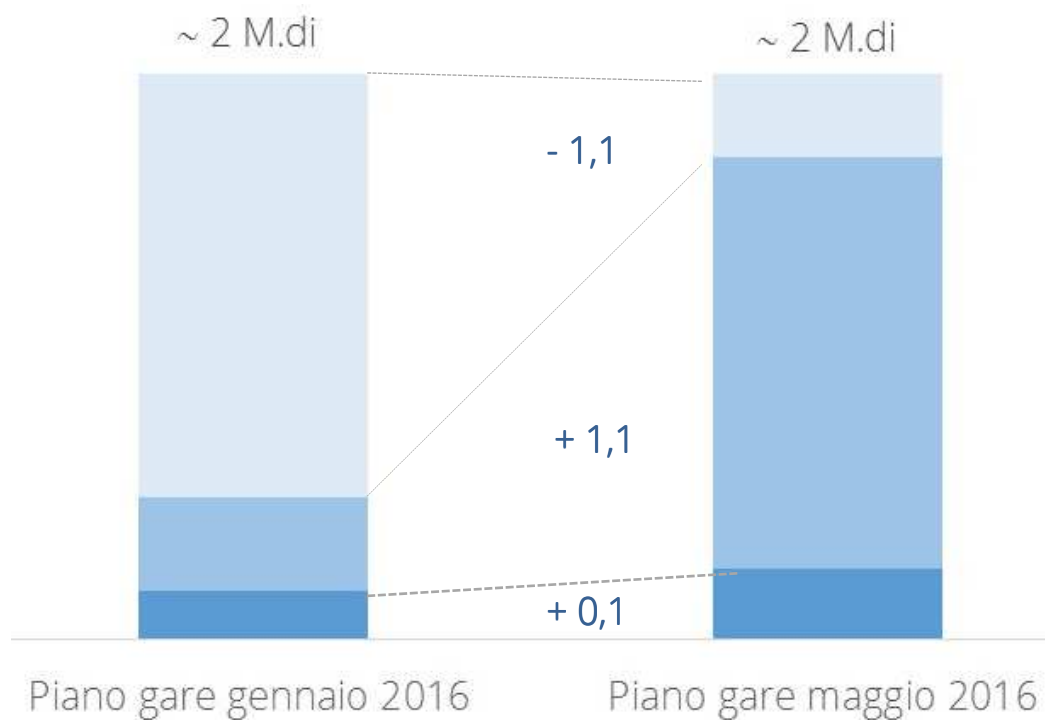
- Nuova normativa in materia di appalti introdotta dal D.Lgs. 50/2016
- In ANAS Documentazione di gara diversa fra DG e Compartimenti, fra i singoli Compartimenti
- Condizioni contrattuali definite dai richiedenti, quindi **diverse per ogni singolo affidamento**

Necessità di predisporre degli standard unici per tutta l' ANAS allineati alla nuova normativa





Gli impatti del Codice Appalti sul piano gare Anas



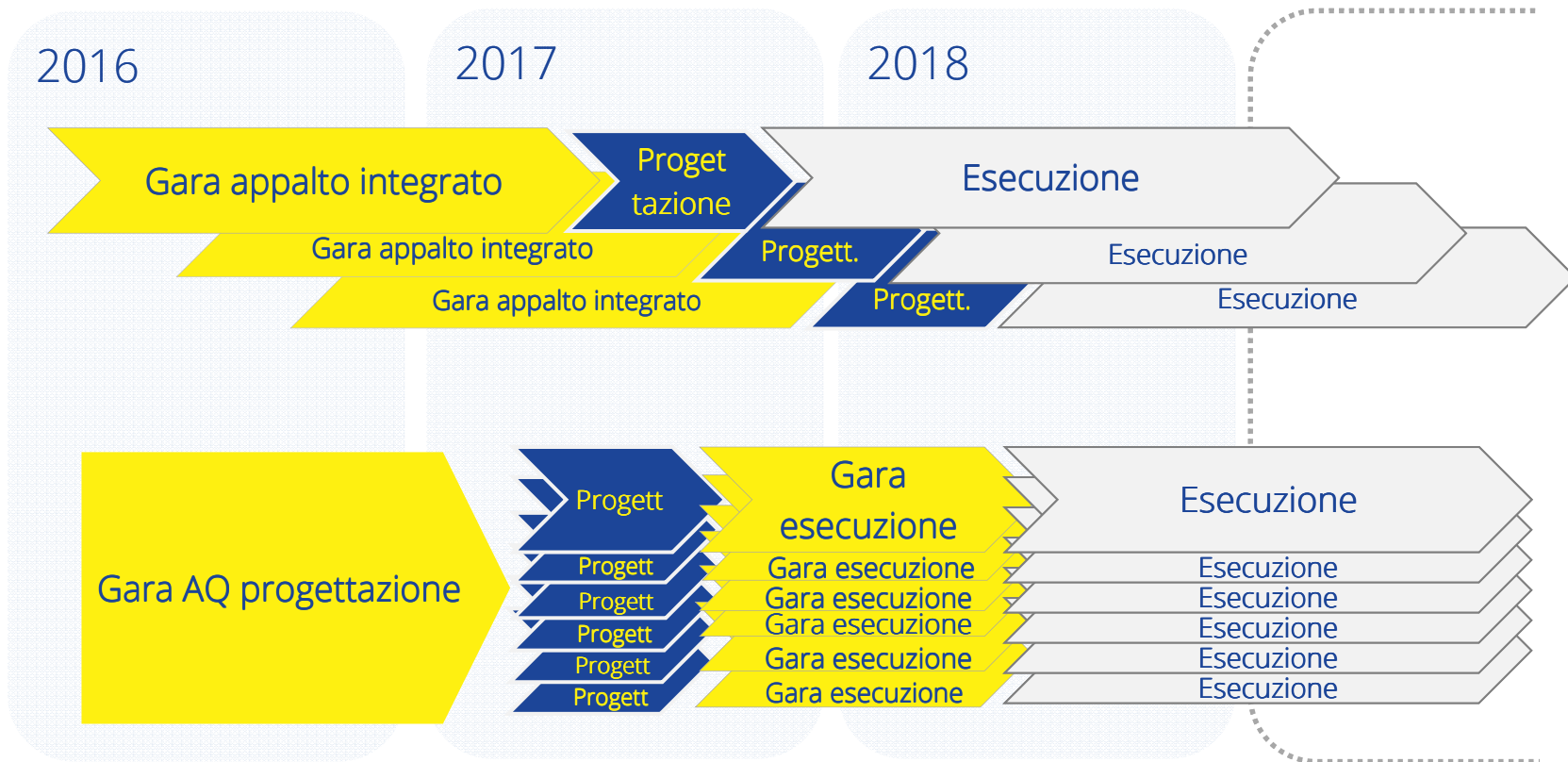
NUOVE OPERE
Posticipati al 2017 gli appalti per i quali si era preventivato di porre a base di gara il progetto definitivo

MANUTENZIONE STRAORDINARIA
Definiti nuovi affidamenti di accordi quadro di durata triennale o quadriennale

FORNITURE E SERVIZI
Definiti nuovi affidamenti di accordi quadro di durata triennale o quadriennale per Servizi di Ingegneria



Gli impatti del Codice: utilizzo degli Accordi Quadro





Accordi Quadro per progettazione e servizi di ingegneria

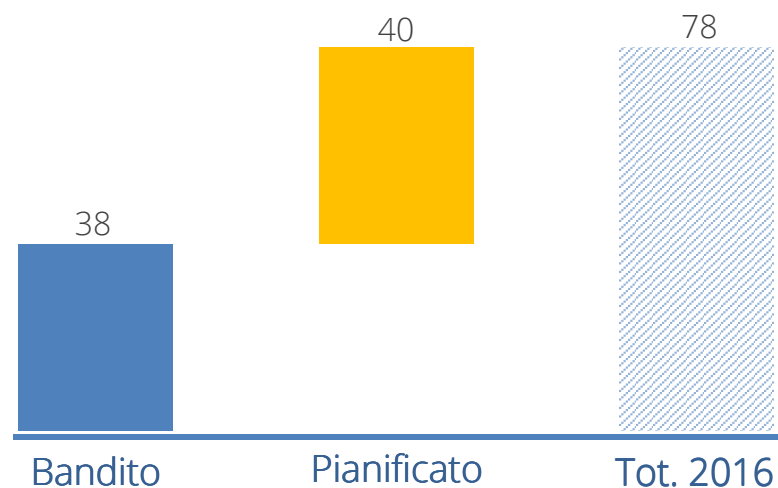
VANTAGGI PER ANAS

- ✓ Razionalizzazione e riduzione del numero di procedure di gara;
- ✓ Riduzione dei tempi di approvigionamento;
- ✓ Aumento della flessibilità degli approvigionamenti

VANTAGGI PER GLI OPERATORI

- ✓ Ottica di medio termine
- ✓ Rapporto diretto con Anas (maggiore affidabilità dei pagamenti)

Accordi quadro per servizi di ingegneria (M.ni di €)





Codice Appalti e Anas: gli obiettivi



- ▶ Pianificazione pluriennale

- ▶ Flessibilità

- ▶ Centralità del progetto

- ▶ Riduzione tempi di affidamento

- ▶ Selezione imprese di qualità

- ▶ Affidabilità delle imprese

- ▶ Esecuzione nel rispetto di tempi e costi

- ▶ Rapida definizione del contenzioso

- ▶ Valorizzazione strumenti di risoluzione alternativa delle controversie



Proposte di correttivi al Codice: FASE PIANIFICAZIONE E PROGETTAZIONE



► Processo autorizzativo

E' necessario dare maggiore speditezza al processo autorizzativo individuando **un solo ambito in cui tutti i soggetti si esprimono** e fissando dei **termini di rilascio perentori**.

► Risoluzione delle interferenze

Specificare un **obbligo** per gli enti gestori di **attivazione operativa delle procedure di rimozione** non oltre la fase del progetto definitivo.

► Revisione di autorizzazioni/pareri

Prevedere il **rinnovo/riemissione** dei pareri già acquisiti **solo nei soli casi di cambiamento del progetto** o delle condizioni al contorno.



Proposte di correttivi al Codice: FASE AFFIDAMENTO



► Offerte anomale

Rivedere il coefficiente matematico per l'individuazione dell'anomalia delle offerte di gara al fine di **ridurre il numero di procedure con offerte anomale, principale motivazione dei ricorsi**, con benefici in termini di riduzione dei tempi di affidamento e del contenzioso.

► Contratti sotto soglia

Prevedere la possibilità, per le Stazioni Appaltanti che si siano dotate di un proprio elenco di operatori economici costituito a seguito di **avviso pubblico** sempre aperto agli operatori, di ricorrere alla procedura negoziata con interpello anche per gli affidamenti di lavori **fino alla soglia comunitaria**.



Proposte di correttivi al Codice: FASE ESECUZIONE



► Garanzie

Rivedere la disciplina delle garanzie al fine di:

- ridimensionare le percentuali e/o il numero delle riduzioni applicabili alle garanzie che il concorrente/appaltatore è tenuto a costituire o, comunque, rendere tali riduzioni non cumulabili;
- rafforzare l'affidabilità degli istituti finanziari garanti, con particolare riferimento alle società finanziarie.

L'importo della garanzia è ridotto:

- del 50% per gli OE con **certificazione del sistema di qualità** UNI CEI ISO9000.
- del 30%, anche **cumulabile** con la riduzione di cui sopra, per gli OE registrati al **sistema comunitario di ecogestione e audit** (EMAS),
- del 20 % per gli OE in possesso di **certificazione ambientale** UNI ENISO14001 **cumulabile**.

TOTALE: AZZERAMENTO DELLA CAUZIONE

► Riserve

La norma stabilisce un **CAP del 15% massimo per l'iscrizione delle riserve ma non prevede conseguenze**. Occorre prevedere che, al superamento di un determinato CAP (pari, ad esempio, al 20% delle riserve cumulate), l'Appaltatore abbia la facoltà di recedere dal contratto, ovvero, in caso di mancato recesso, l'obbligo di proseguire i lavori rinunciando alle riserve eccedenti il tetto massimo.



Proposte di correttivi al Codice: FASE SOLUZIONE CONTROVERSIE



► Accordo bonario

Prevedere l'obbligo per la Stazione Appaltante di **attivare prontamente l'accordo bonario al raggiungimento del CAP del 15%** per l'iscrizione delle riserve, **senza valutazione discrezionale da parte del RUP.**

Prevedere un **termine di decadenza** (30 o 60 giorni) per l'avvio di un'eventuale **azione giudiziale** in caso di fallimento dell'accordo bonario.