

Parigi/Roma, 13 marzo 2019



UN SALARIO MINIMO IN ITALIA?

Stefano Scarpetta

Direttore

Dipartimento Occupazione, Lavoro e Affari Sociali

OCSE

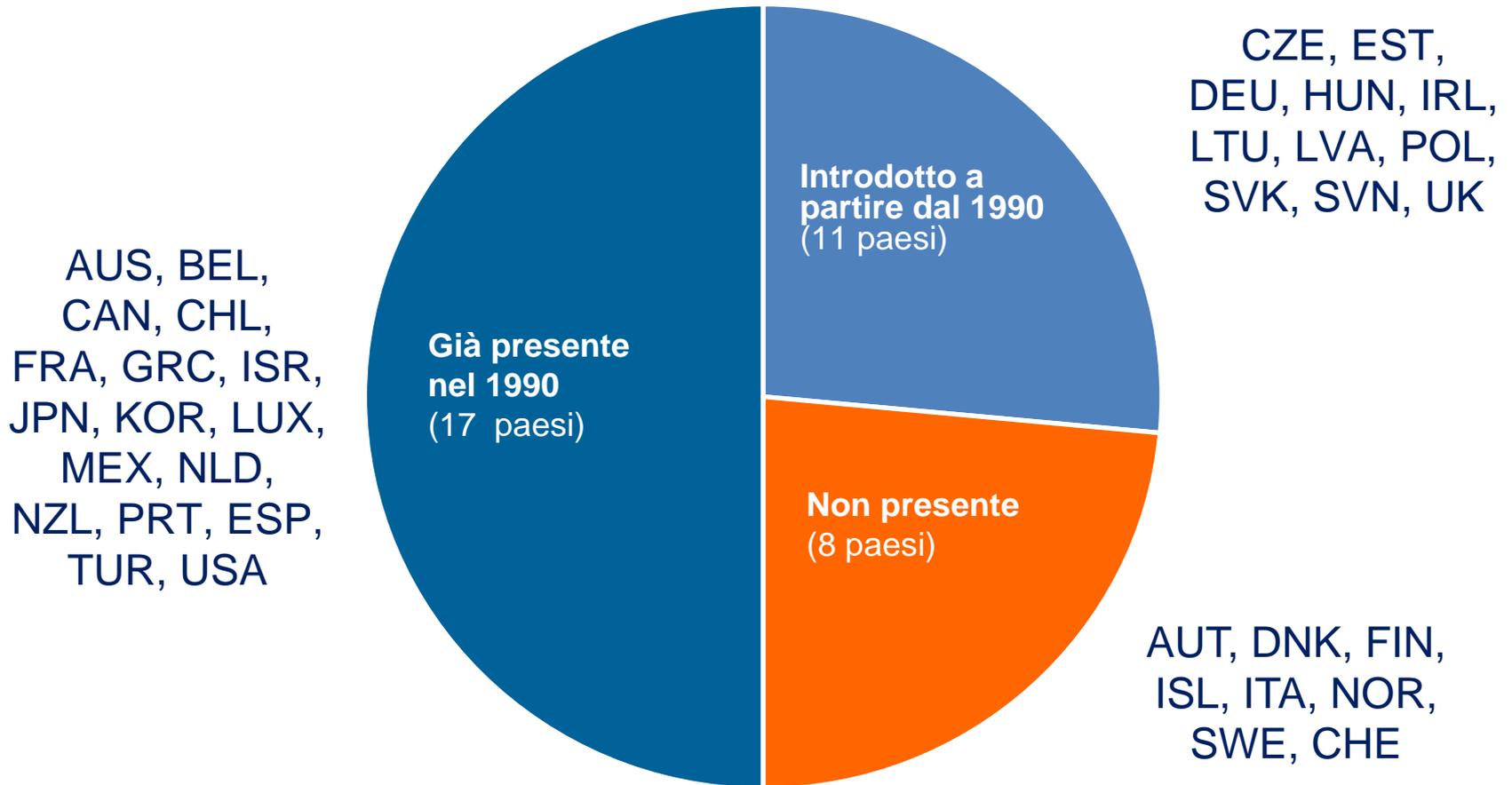


Uno strumento diffuso ma eterogeneo

- Una forma di salario minimo definito per legge esiste nel 90% dei paesi ILO, 77% dei paesi OCSE e UE.
- Tre tipi principali
 - Nazionale, Settoriale/Occupazionale/Regionale, Ibrido
 - Nel mondo 50% dei paesi hanno un minimo nazionale, 50% hanno forme più complesse
- I paesi in via di sviluppo usano sempre di più il salario minimo nell'ambito di politiche di welfare più ampie
- Un uso maggiore anche nei paesi OCSE



Un interesse rinnovato per il salario minimo



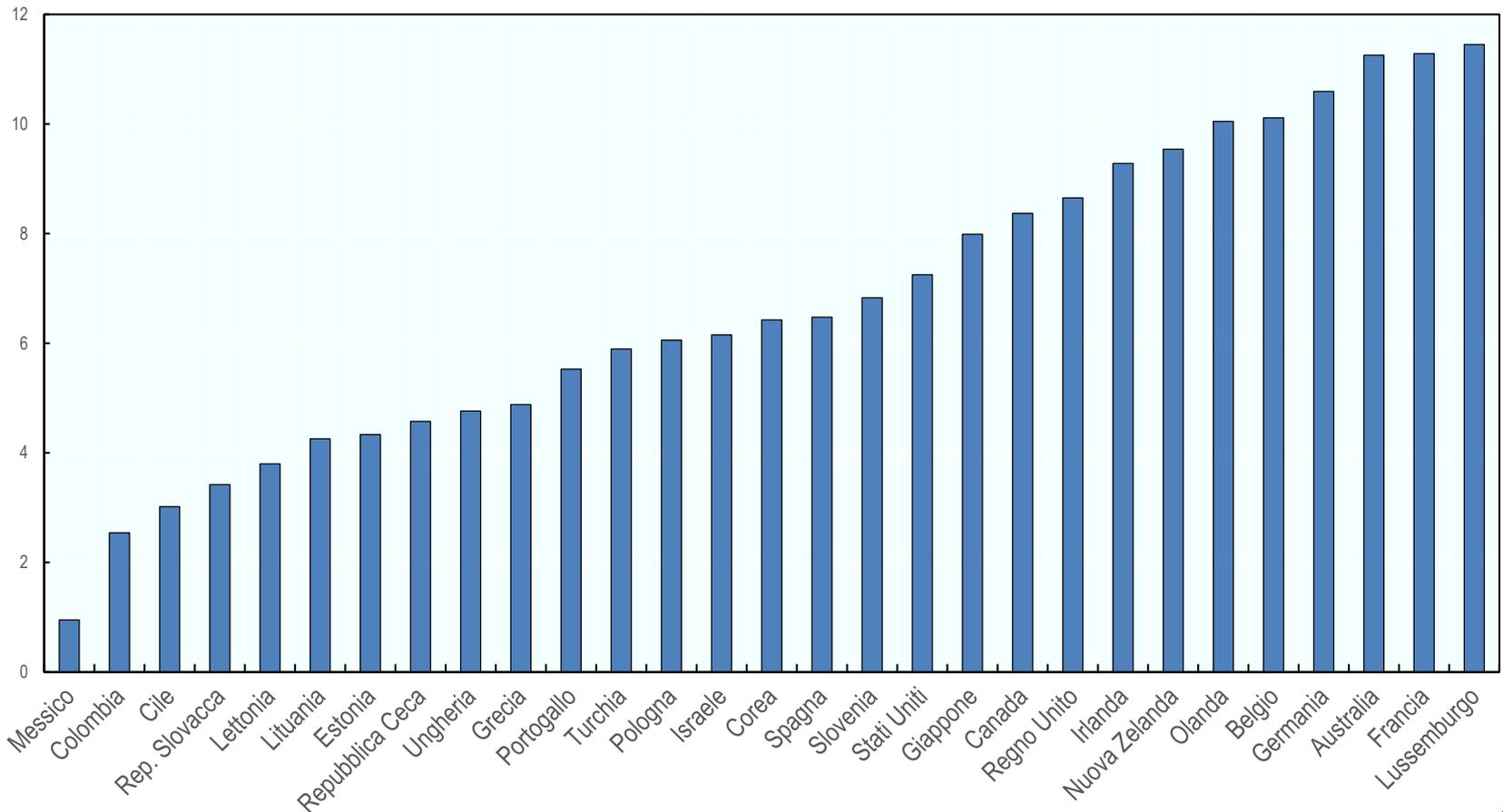


IL SALARIO MINIMO NEI PAESI OCSE



Forti differenze tra paesi

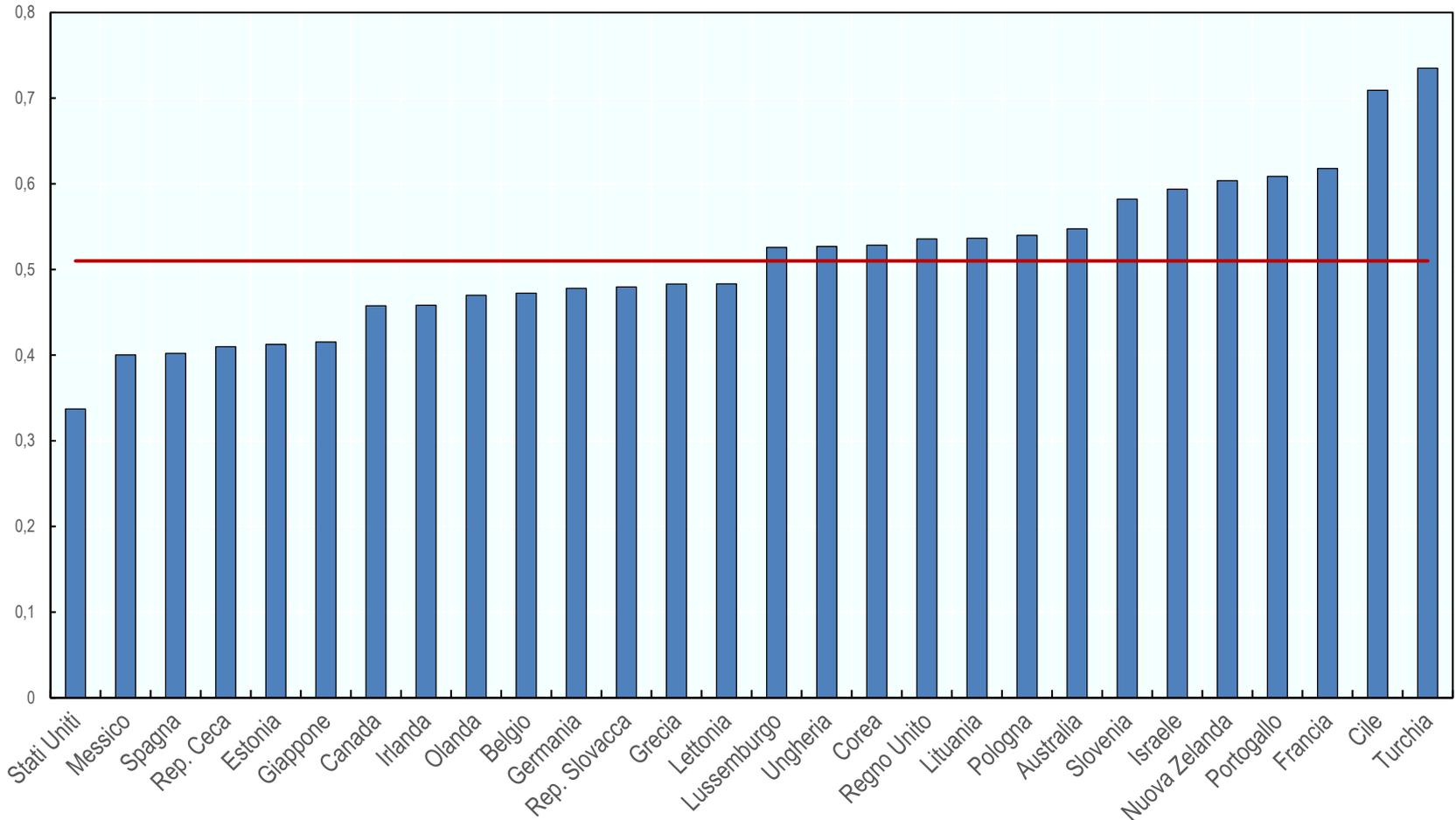
Salario minimo orario in USD PPP, 2017





Forti differenze tra paesi

Salario minimo in proporzione del salario mediano, occupati dipendenti a tempo pieno, 2017

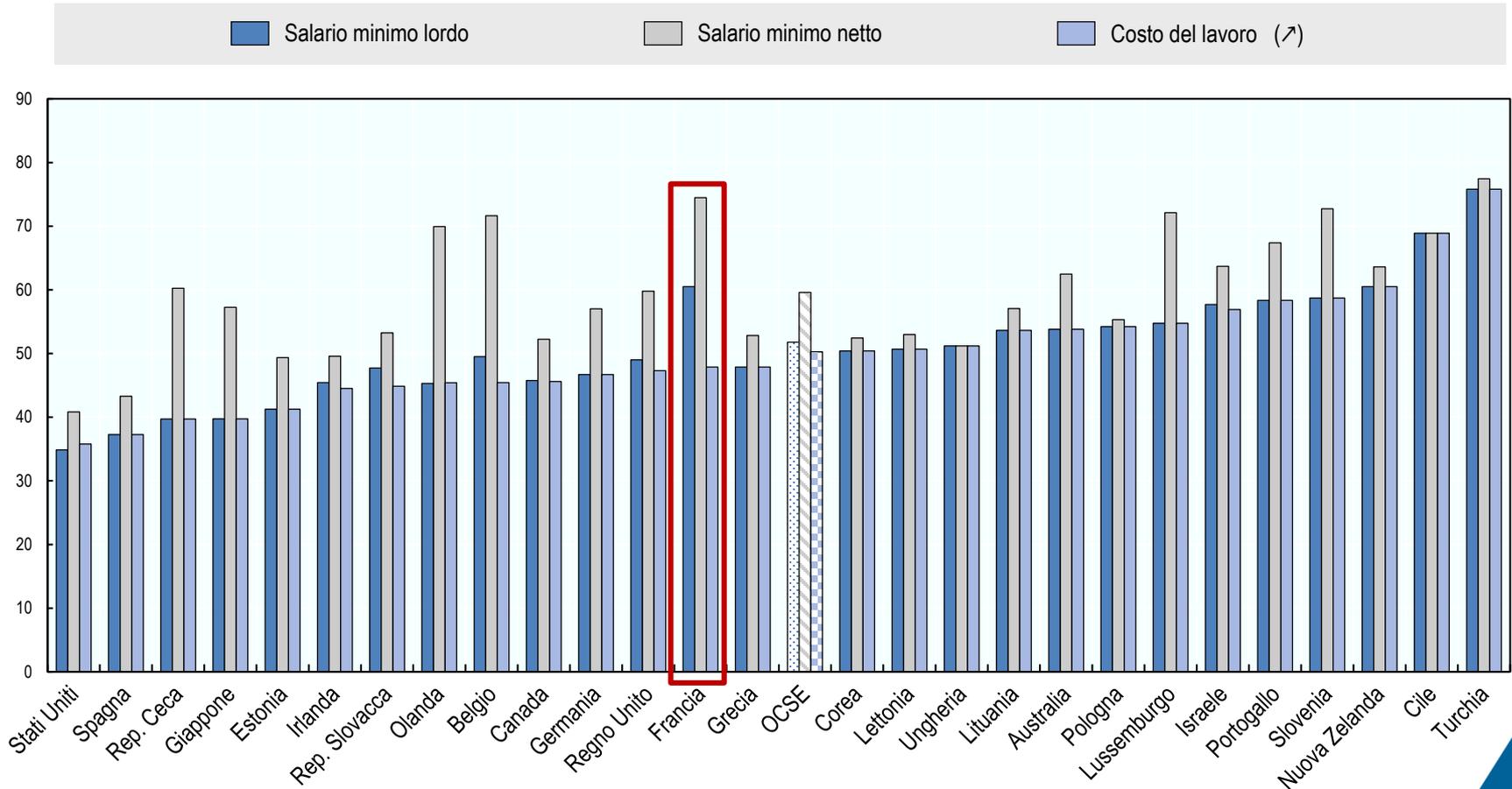


Fonte: OCSE



Lordo \neq Netto \neq Costo del lavoro

Salario minimo in proporzione del salario mediano, 2016





UN SALARIO MINIMO IN ITALIA?



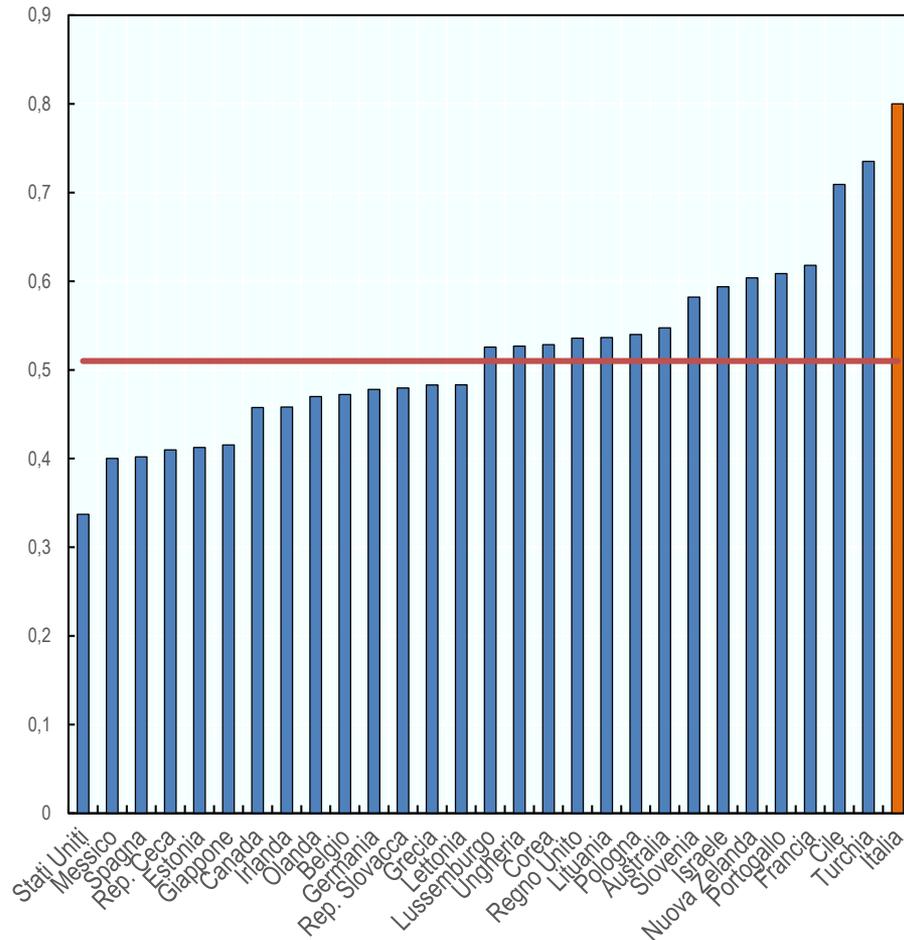
Come sono fissati i minimi oggi in Italia?

- Attualmente, quasi 900 accordi collettivi settoriali (2/3 scaduti) firmati a livello nazionale coprono praticamente tutti i dipendenti del settore privato in Italia con minimi dettagliati (96% SES, 99% ECS).
- Nessun meccanismo di estensione formale ma equivalente funzionale nell'art. 36 della Costituzione («retribuzione proporzionata»).
- Non chiaro chi tra i lavoratori indipendenti ne sia legalmente escluso

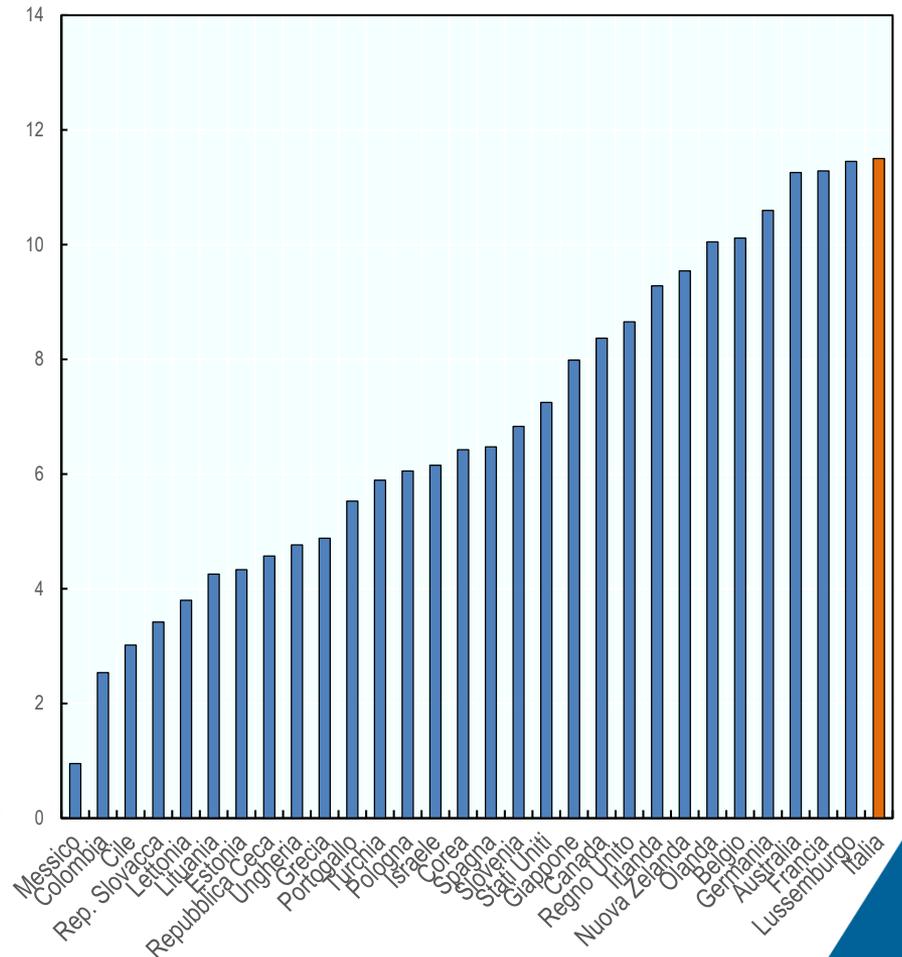


A 9 euro lordi all'ora sarebbe il più elevato tra i paesi OCSE

Salario minimo in proporzione del salario mediano, occupati dipendenti a tempo pieno, 2017



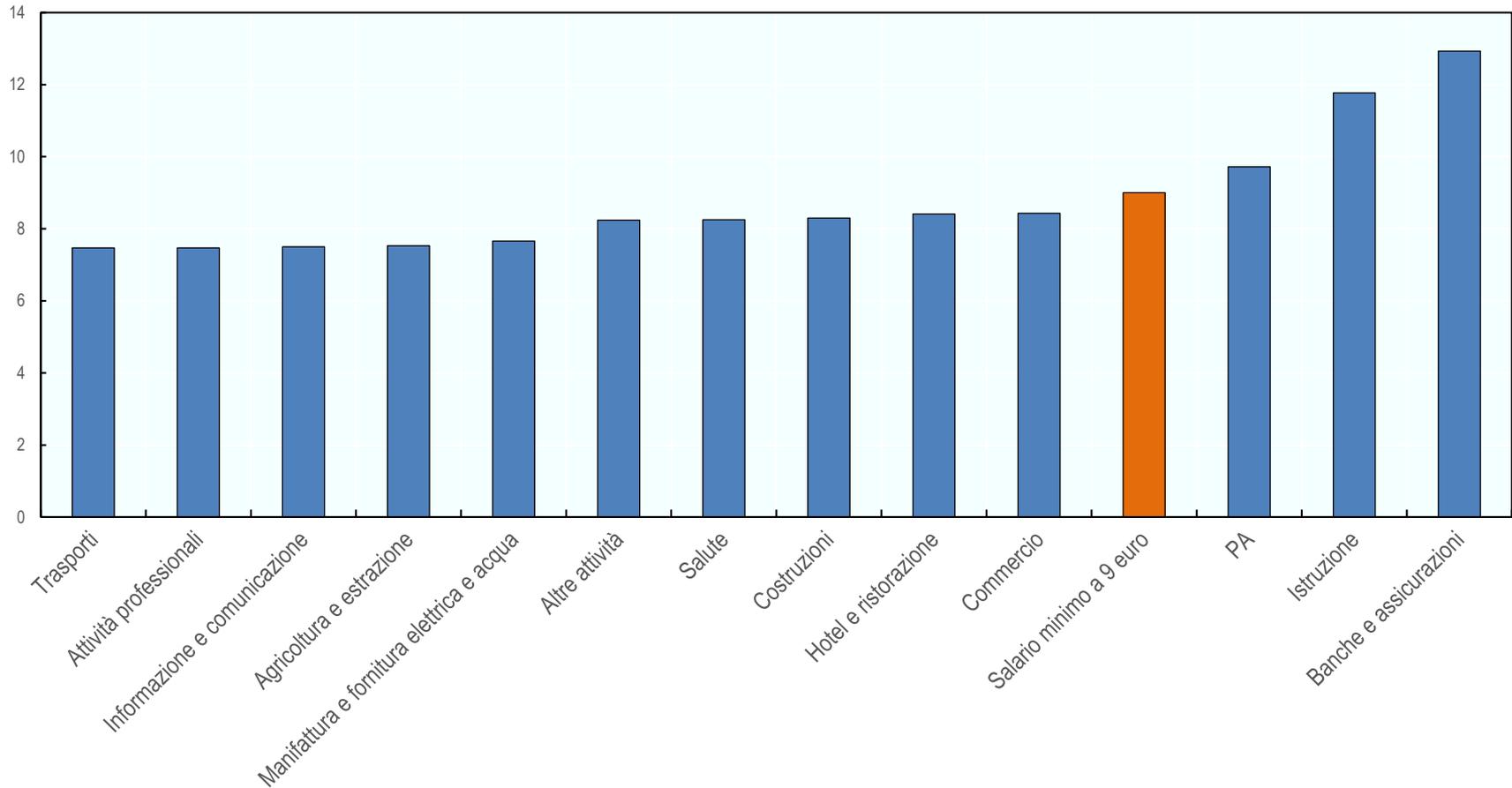
Salario minimo orario in USD PPP, 2017





Anche rispetto ai minimi tabellari in vigore

Minimi dei minimi tabellari per macrosettore, 2015



Fonte: Garnero 2018



Aumento automatico o discrezionale?

Indicizzazione automatica o semi-automatica	Commissione indipendente	Irregolare
<ul style="list-style-type: none">• Belgio (inflazione)• Francia (inflazione e salari medi)• Lussemburgo (inflazione)• Olanda (salari negoziati)• Slovenia (inflazione)	<ul style="list-style-type: none">• Francia: 5 esperti indipendenti su aumento oltre formula• Irlanda: 1 Presidente + 3 sindacati + 3 datori di lavoro + 2 esperti indipendenti• Germania: 1 Presidente + 3 sindacati + 3 datori di lavoro + 2 esperti senza diritto di voto nominati da sindacati e datori di lavoro• Regno Unito: 1 Pres + 3 sindacati + 3 datori di lavoro + 2 esperti indipendenti	<ul style="list-style-type: none">• Stati Uniti• Canada



Lo stesso minimo per tutti?

Differenziazioni/esenzioni nei paesi OCSE:

Giovani	Disoccupati di lungo periodo	Regioni	Altro
AUS, CHL, FRA, DEU, GRC, IRL, ISR, LUX, NLD, NZL, PRT, SVK, GBR, USA <i>CRI</i>	DEU	CAN, JPN, MEX, USA <i>BRA, CHN, IDN, RUS, ZAF</i>	AUS, GRC, KOR, LVA, MEX, NZL, PRT, SVK, GBR, USA <i>CRI, IDN, ZAF</i>



Il salario minimo può convivere con la contrattazione collettiva

	Copertura dei contratti collettivi bassa	Copertura media	Copertura alta
Salari minimi nella contrattazione collettiva	-	Cipro	Austria, Danimarca, Finlandia, Italia , Svezia
Salario minimo per legge	Estonia, Lettonia, Lituania, Regno Unito, Irlanda, Bulgaria, Ungheria, Polonia, Repubblica Ceca, Slovacchia, Slovenia.	Croazia, Grecia, Germania, Lussemburgo, Malta, Portogallo, Romania.	Belgio, Francia, Olanda, Spagna



Estensione *erga omnes*?

	Criteria relativamente stringenti	Criteria limitati	Nessun criterio
Procedura comune	Finlandia, Olanda, Slovenia, Svizzera	Belgio, Francia, Portogallo	Islanda*, Italia* , Spagna*
Procedura rara	Austria, Rep. Ceca, Germania, Ungheria, Israele, Giappone, Lettonia, Norvegia, Rep. slovacca, Turchia	Estonia	Corea, Lituania, Lussemburgo, Messico, Polonia

* Non estensione formale ma equivalente funzionale (ad es. in Italia art. 36 Cost)

In Italia andrebbe sottoposta a due condizioni:

- Estensione solo di contratti collettivi nazionali di lavoro (CCNL) firmati da organizzazioni rappresentative.
- Estensione solo in presenza di adeguati margini di flessibilità per adattare i termini del contratto alle esigenze aziendali.



Come coprire i lavoratori (formalmente) indipendenti?

- Innanzitutto assicurare corretta classificazione.
- Per lavoratori nella « zona grigia » tra dipendenti e autonomi, identificare lavoratori a cui estendere legislazione sul minimo (ad es. “autonomi dipendenti economicamente da un committente principale” o specifiche occupazioni) orario oppure calcolato per pezzo (modello UK).
- Inserirli nella contrattazione collettiva? Valutare coerenza tra diritto del lavoro e regole della concorrenza: dibattito in corso in vari paesi per adattare l'applicazione delle norme anti-cartello alle nuove forme di lavoro.



Principi chiave dell'OCSE

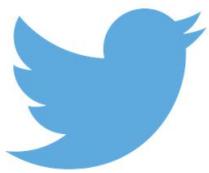
1. Migliorare la **copertura e il rispetto del salario minimo**, specialmente nei paesi in cui la contrattazione collettiva è debole o in calo.
2. Garantire che le retribuzioni minime siano **regolarmente riviste**, sulla base di informazioni accurate, aggiornate e imparziali sulle condizioni del mercato del lavoro e le opinioni delle parti sociali.
3. Laddove necessario, consentire ai salari minimi di **variare tra gruppi** di lavoratori (per riflettere differenze di produttività o occupazione) e/o per regione (per riflettere differenze nelle condizioni economiche) – ma **sistemi di salario minimo semplici** hanno più probabilità di essere rispettati.
4. Assicurare che gli aumenti del salario minimo non riducano l'occupabilità dei lavoratori meno qualificati e risultino in aumenti del reddito disponibile dei lavoratori considerando attentamente **l'interazione con il sistema fiscale e di welfare**.
5. Utilizzare i salari minimi come strumento per aumentare i salari nella parte inferiore della scala salariale, ma **accompagnarli con altre misure fiscali e di welfare** per combattere efficacemente la povertà.



Grazie

Contatto:

stefano.scarpetta@oecd.org



[@OECD_Social](https://twitter.com/OECD_Social)

[@stescarpetta](https://twitter.com/stescarpetta)

Per saperne di più:

www.oecd.org/els

