



Senato della Repubblica

**12<sup>a</sup> Commissione Igiene e Sanità**

*Roma, 4 novembre 2020*

**Audizione informale**  
**Monitoraggio evoluzione situazione**  
**epidemiologica COVID-19**

**Nino Cartabellotta**

Presidente Fondazione GIMBE

# Disclosure

- La Fondazione GIMBE è un'organizzazione no-profit indipendente che ha costruito una dataroom sull'epidemia COVID-19 per attività di ricerca indipendente, divulgazione pubblica e advocacy istituzionale
- La dataroom è stata sviluppata e viene mantenuta dalla Fondazione GIMBE senza alcun supporto istituzionale o commerciale
- La dataroom viene alimentata esclusivamente con dati ufficiali: Organizzazione Mondiale della Sanità, Ministero della Salute, Istituto Superiore di Sanità
- La Fondazione GIMBE condivide in questa sede le proprie analisi e si rende disponibile ad effettuarne ulteriori, secondo le necessità di questa rispettabile Commissione

# Gestione della seconda ondata

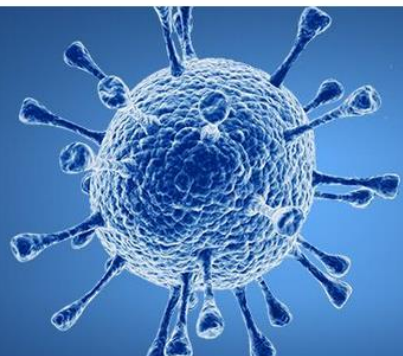
- **Monitoraggio GIMBE**
- **Accessibilità dati**
- **Rincorsa del virus**
- **Richieste GIMBE**



# Gestione della seconda ondata

- **Monitoraggio GIMBE**
- Accessibilità dati
- Rincorsa del virus
- Richieste GIMBE





# Pandemia Coronavirus

Monitoraggio indipendente GIMBE

Benvenuti nella pagina di monitoraggio dell'epidemia da Coronavirus (COVID-19) in Italia a cura della [Fondazione GIMBE](#).

La dataroom viene alimentata dal 21 febbraio 2020 con i dati diffusi quotidianamente dal bollettino della [Protezione Civile](#) e dal [Ministero della Salute](#).

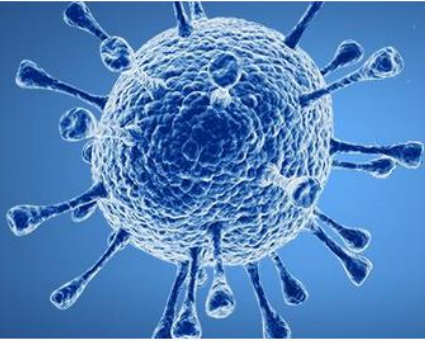
Dati aggiornati al 3 novembre 2020

**759.829 casi confermati dalla Protezione Civile al 3 novembre 2020**

Dimessi guariti	Isolamento domiciliare	Ricoverati con sintomi	Terapia intensiva	Deceduti	Casi Testati	Rapporto Positivi / Casi Testati
<b>302.275</b> (+6.258)	<b>394.803</b> (+20.153)	<b>21.114</b> (+1.274)	<b>2.225</b> (+203)	<b>39.412</b> In attesa di verifica ISS	<b>109.932</b> (+22.269)	<b>25,7%</b> (ieri 25,4%)

Nota: Il numero tra parentesi indica la differenza rispetto al giorno precedente, per il "Rapporto positivi/casi testati" è riportato tra parentesi il valore del giorno precedente.

<https://coronavirus.gimbe.org>



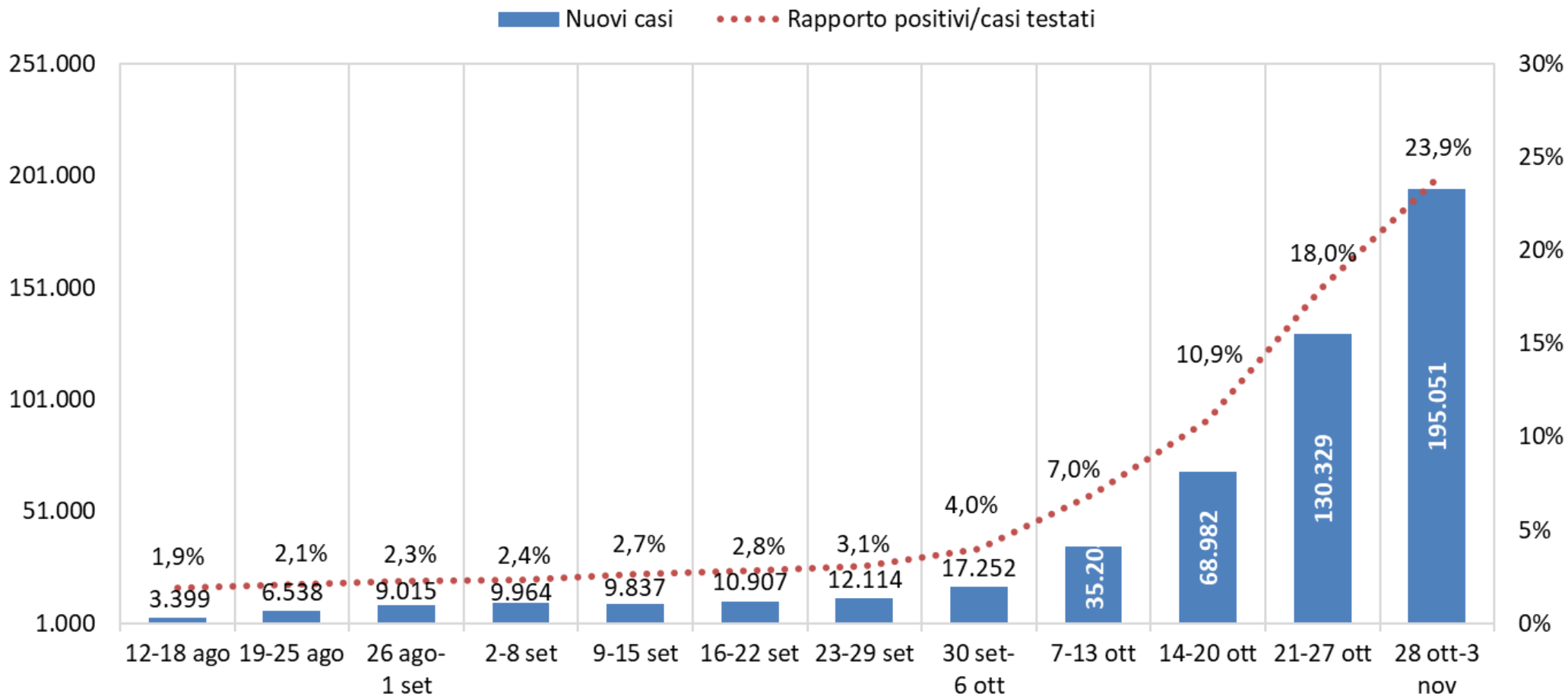
# Pandemia Coronavirus

Monitoraggio indipendente GIMBE

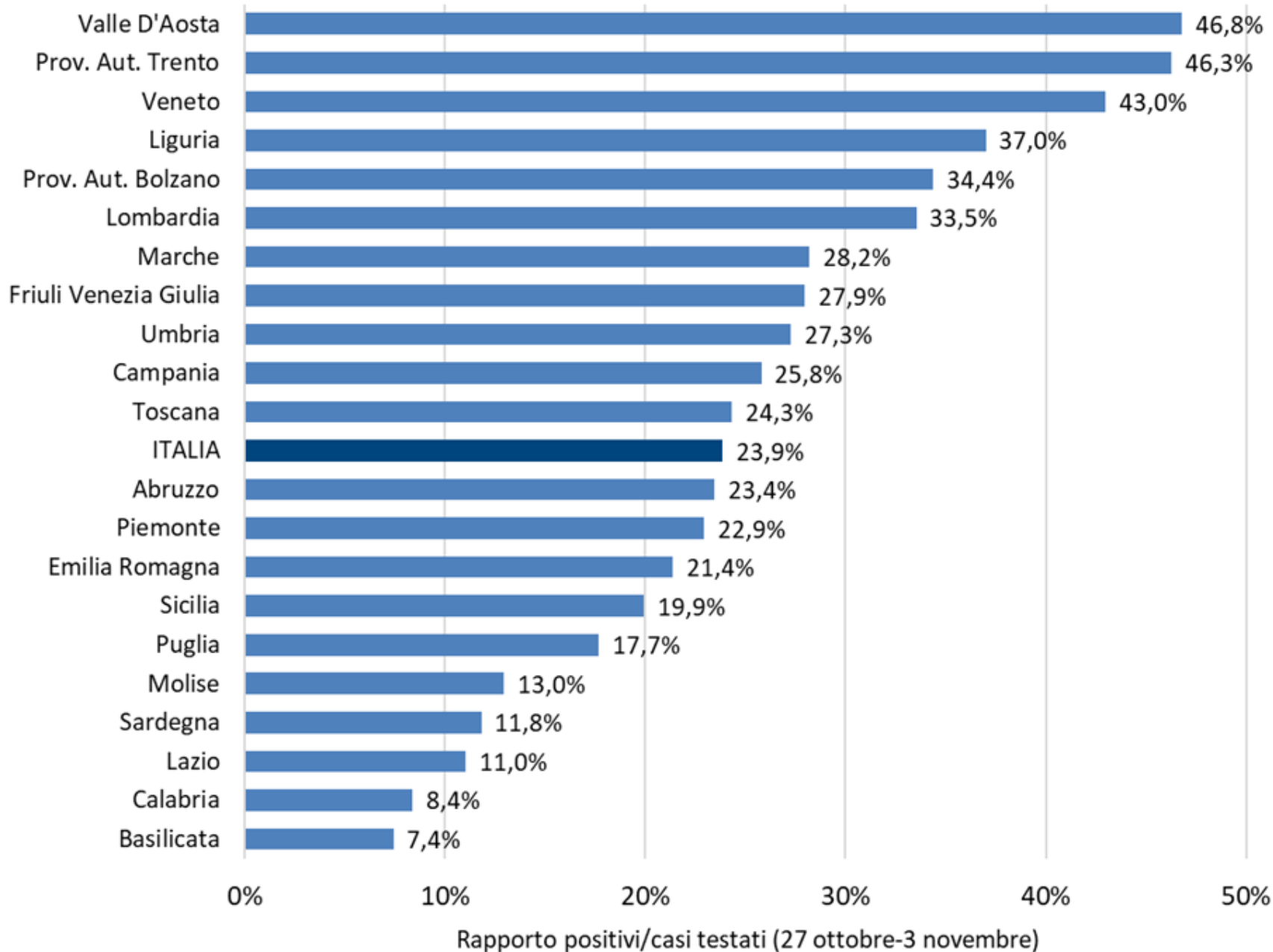
## Comunicati stampa

- ✔ 22 ottobre 2020 | Coronavirus: raddoppiano contagi e decessi, +66% ricoveri, +69% terapie intensive. Saltato l'argine del tracciamento
- ✔ 20 ottobre 2020 | Coronavirus: Dpcm inseguono numeri del giorno con stillicidio di blande restrizioni. Ma senza anticipare il virus si va dritti al lockdown
- ✔ 15 ottobre 2020 | Coronavirus: raddoppio dei contagi, +40% ricoveri, +61% terapie intensive. Integrare misure Dpcm con lockdown mirati
- ✔ 13 ottobre 2020 | Coronavirus, tamponi: tallone d'Achille delle strategie per prevenire la seconda ondata
- ✔ 8 ottobre 2020 | Coronavirus: schizzano i contagi, aumento costante di ospedalizzati e terapie intensive, primi effetti anche sui decessi
- ✔ 1 ottobre 2020 | Coronavirus: il contagio continua a correre. Prime spie rosse al Centro-Sud
- ✔ 28 settembre 2020 | Vaccino antinfluenzale: raccomandato per tutti, ma per 2 persone su 3 nessuna disponibilità in farmacia
- ✔ 24 settembre 2020 | Coronavirus: con oltre 45.000 casi attivi e ospedalizzazioni in crescita costante, giocare d'anticipo sul virus per contenere la seconda ondata
- ✔ 17 settembre 2020 | Coronavirus: nell'ultima settimana +26% di ricoveri, +41% di terapie intensive. Costante aumento dei nuovi casi, ma calano i tamponi
- ✔ 10 settembre 2020 | Coronavirus: quasi 34 mila casi attualmente positivi. Aumentano ricoveri e terapie intensive, rallenta la crescita dei nuovi casi

<https://coronavirus.gimbe.org>



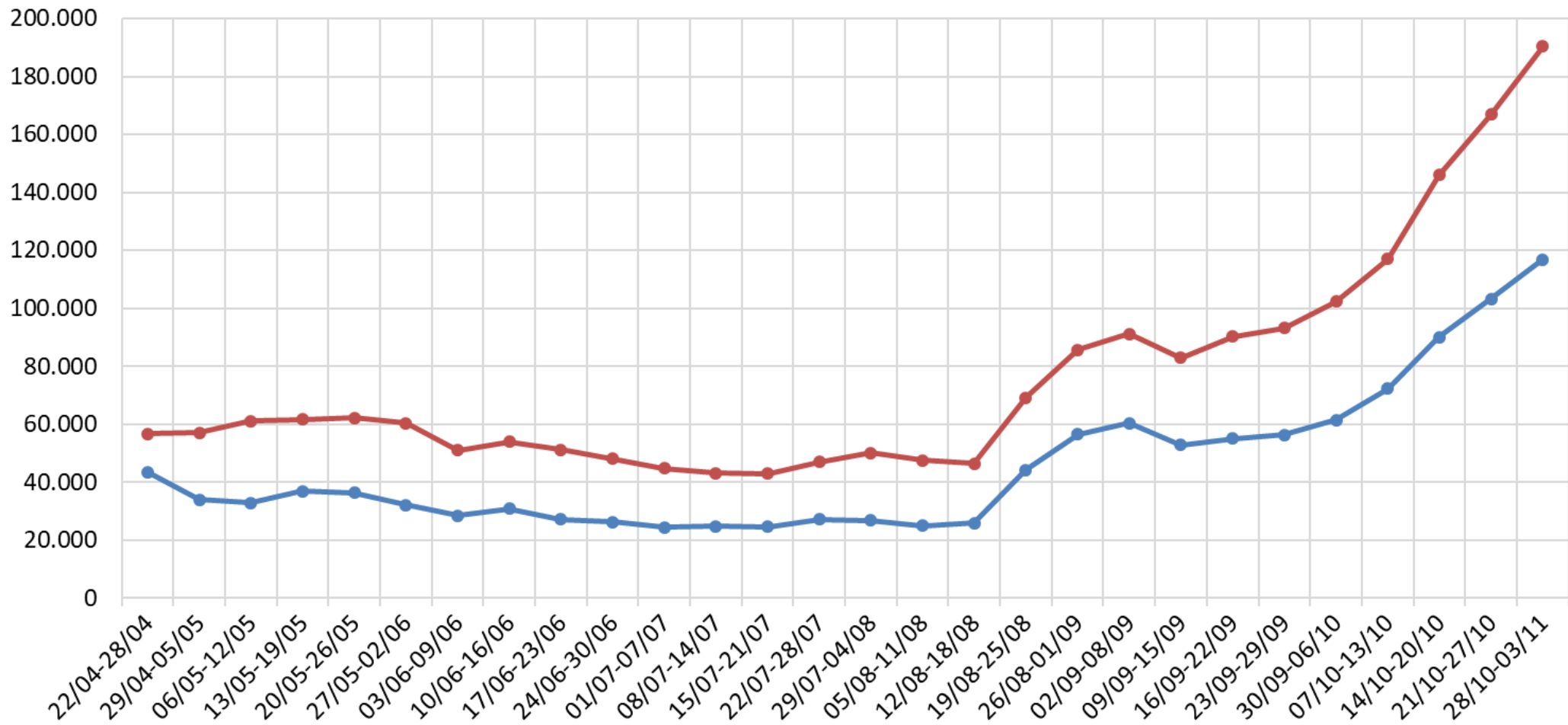
Elaborazione GIMBE da casi confermati dalla Protezione Civile  
 Aggiornamento: 3 novembre 2020



Rapporto positivi/casi testati (27 ottobre-3 novembre)

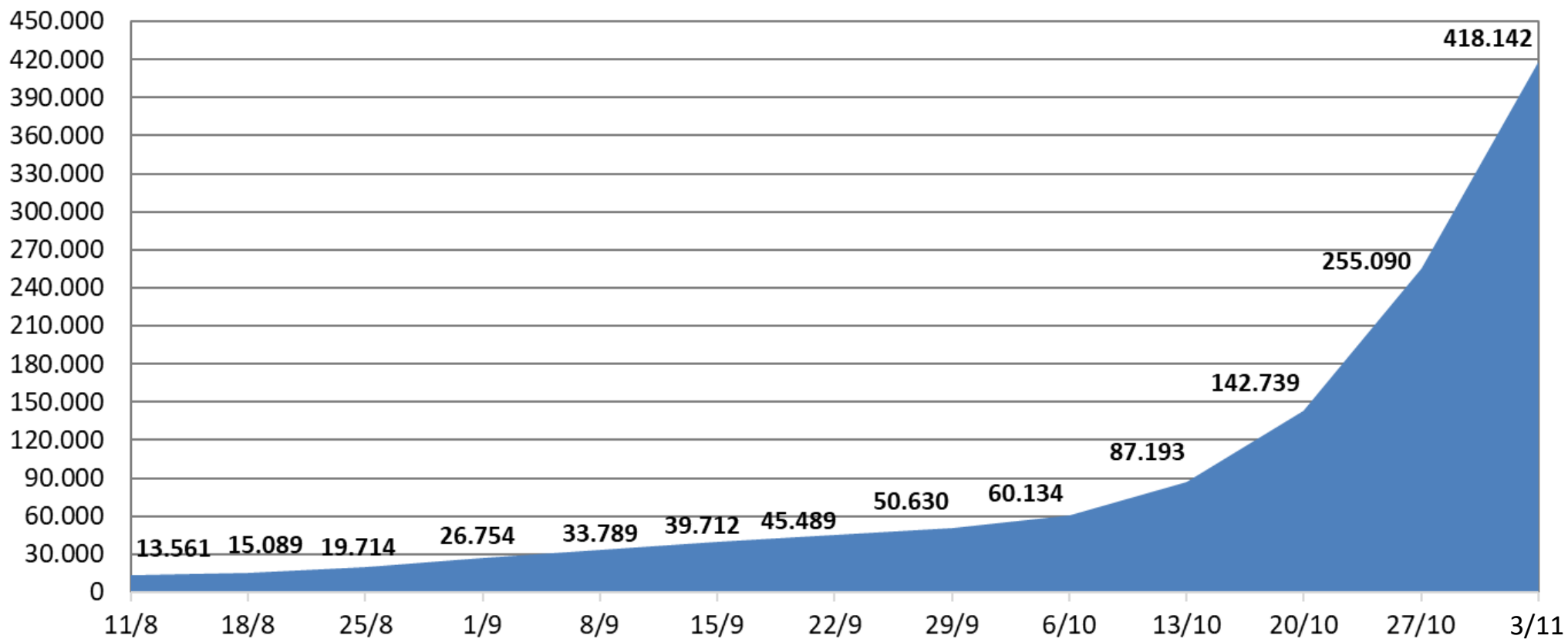


—●— Tamponi totali (media giornaliera)    —●— Casi testati (media giornaliera)



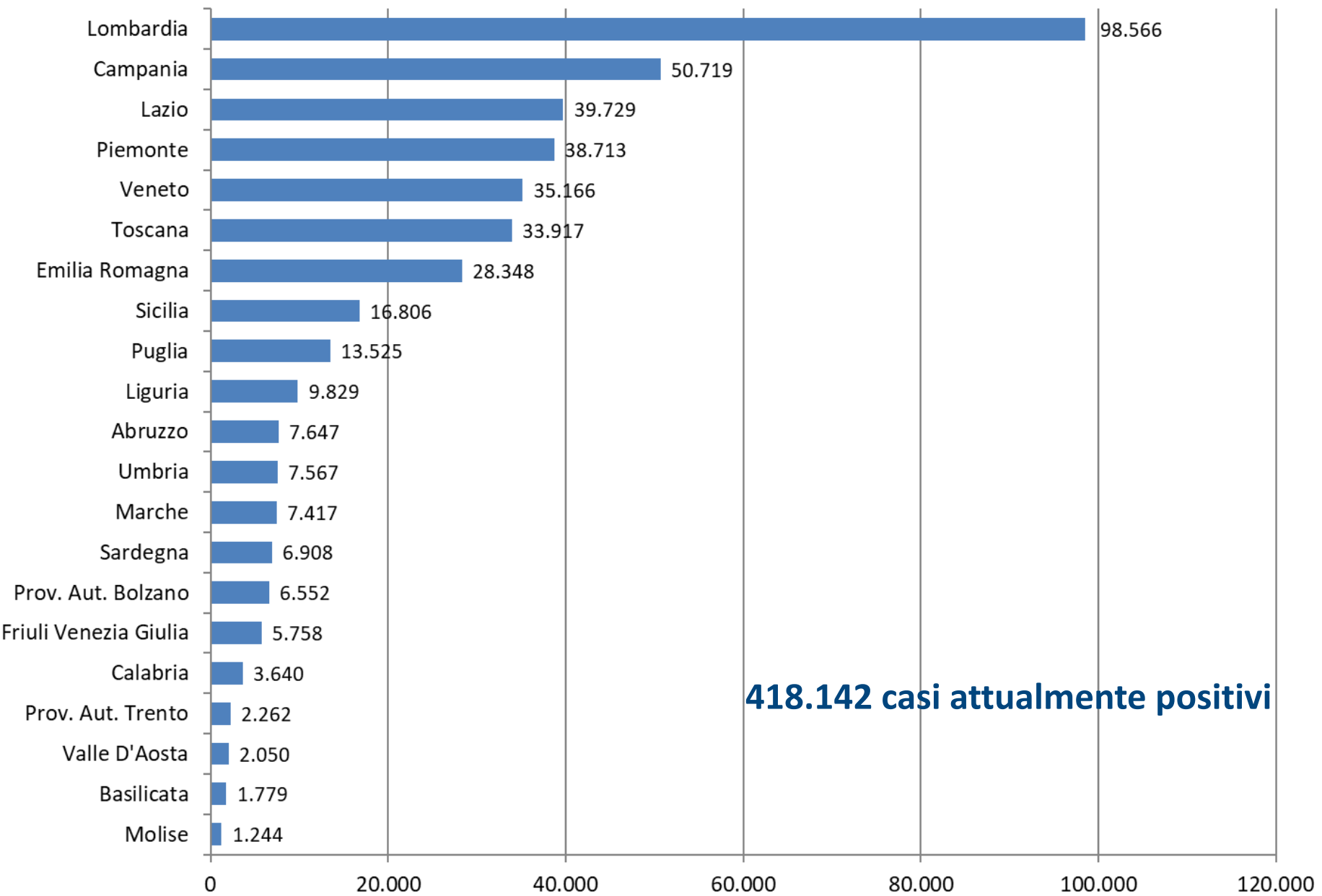
Elaborazione GIMBE da casi confermati dalla Protezione Civile  
Aggiornamento: 3 novembre 2020

■ Casi attualmente positivi

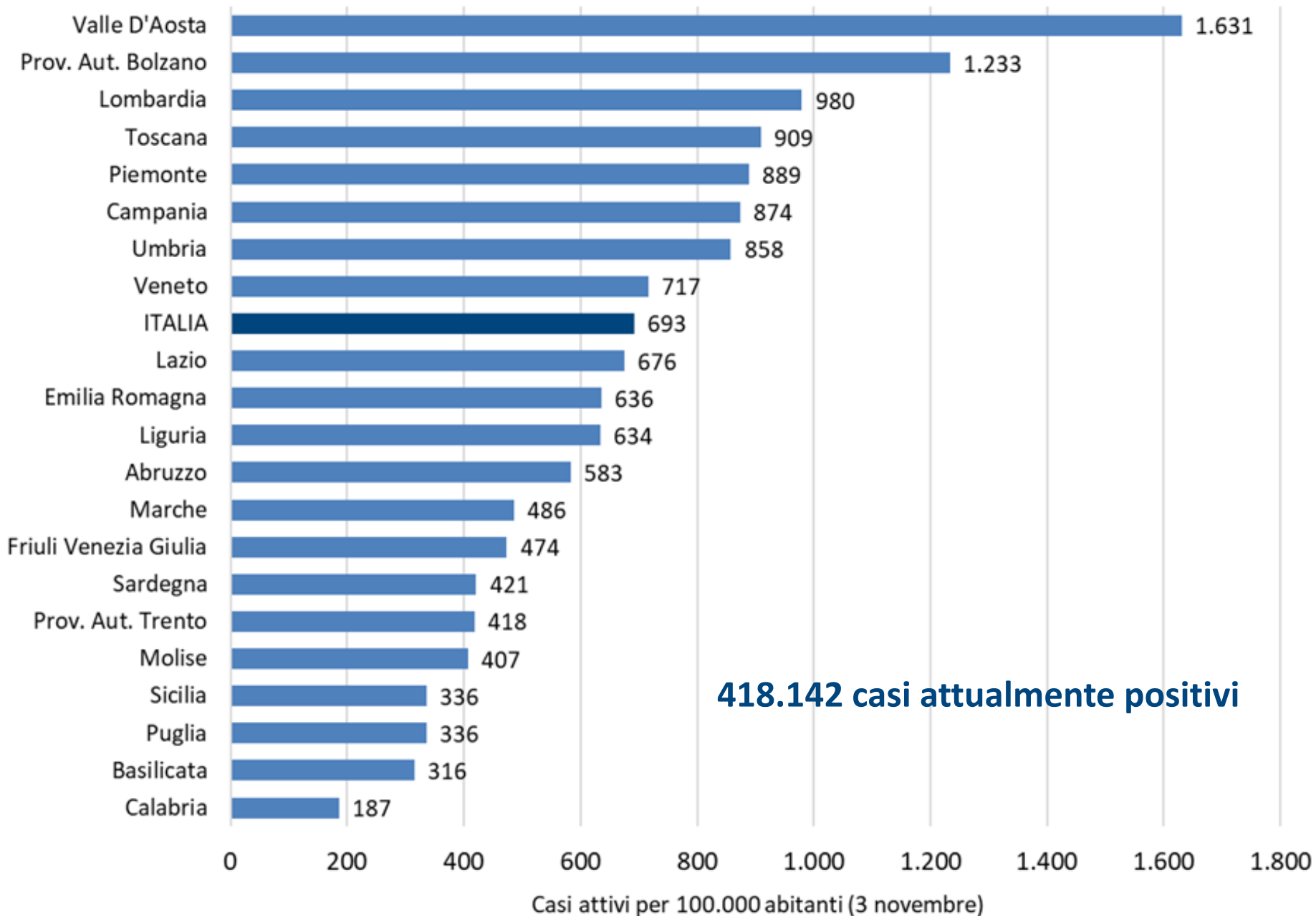


Elaborazione GIMBE da casi confermati dalla Protezione Civile

Aggiornamento: 3 novembre 2020

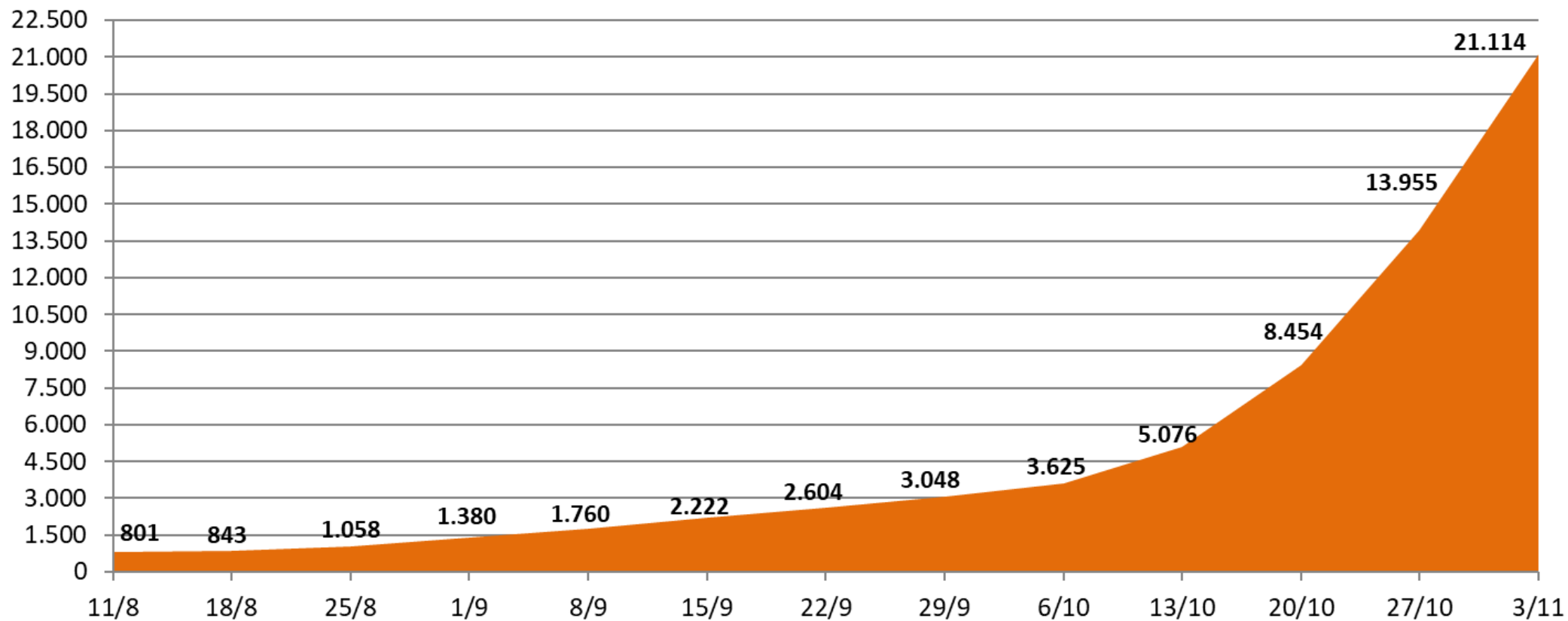


Elaborazione GIMBE da casi confermati dalla Protezione Civile  
 Aggiornamento: 3 novembre 2020



**418.142 casi attualmente positivi**

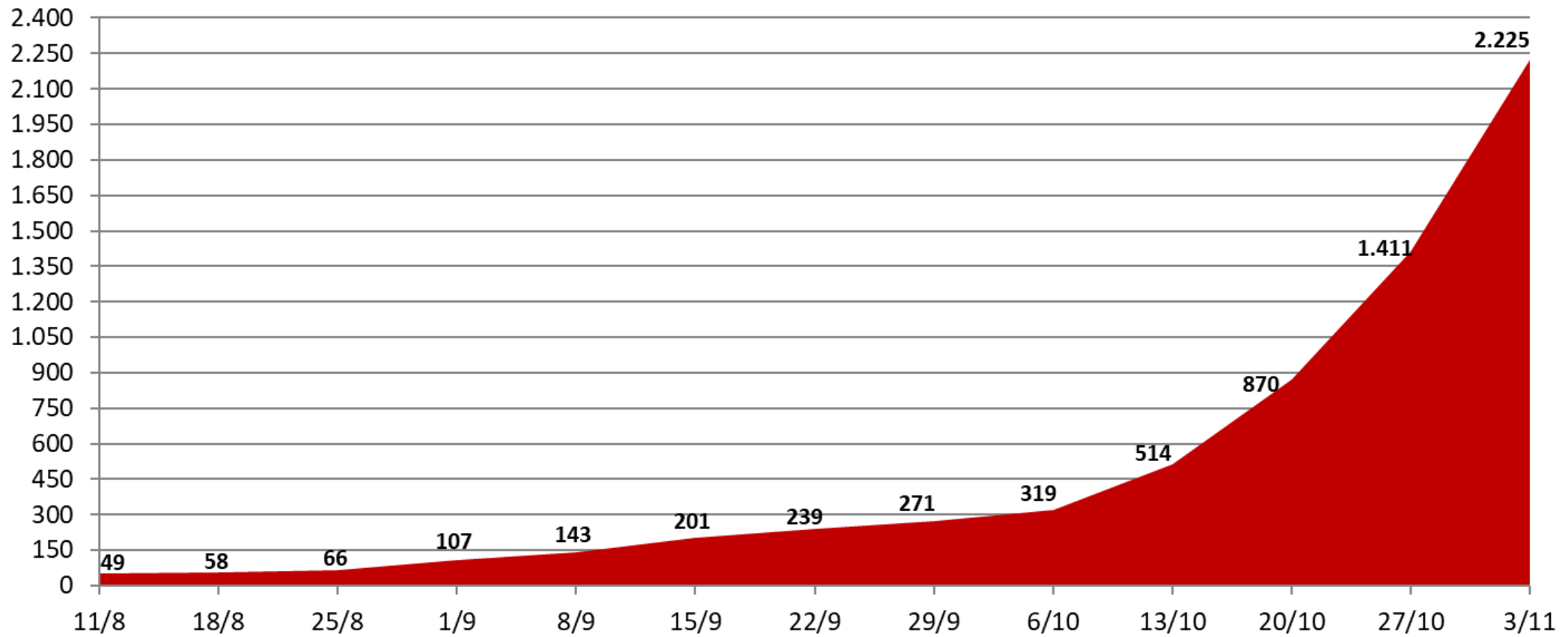
■ Ricoverati con sintomi



Elaborazione GIMBE da casi confermati dalla Protezione Civile

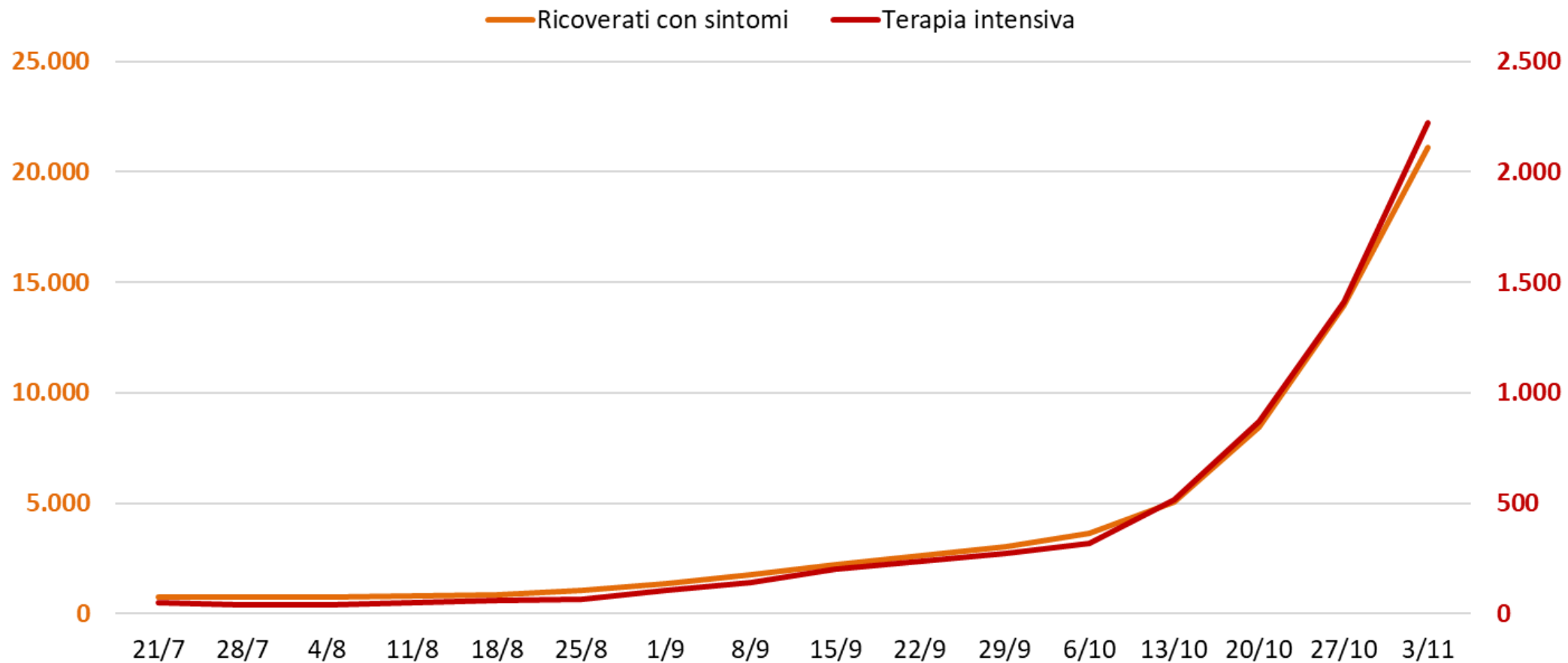
Aggiornamento: 3 novembre 2020

■ Terapia intensiva



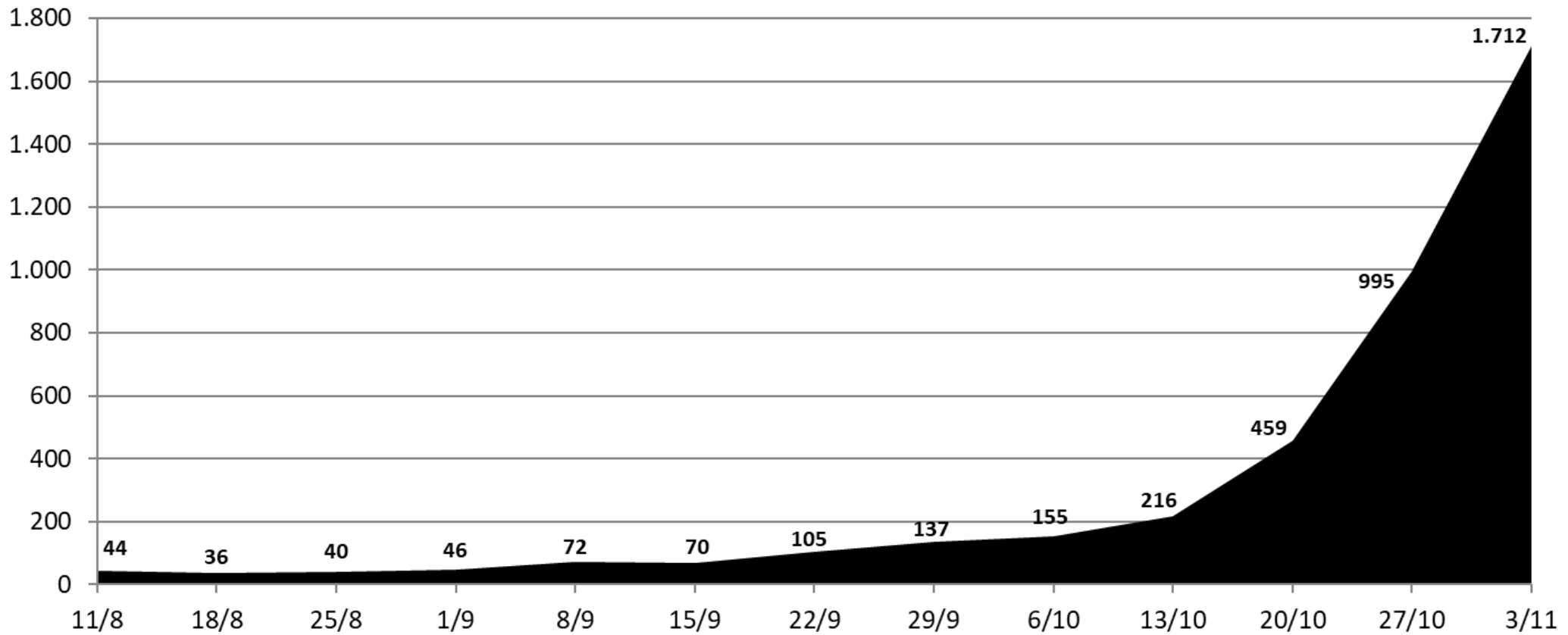
Elaborazione GIMBE da casi confermati dalla Protezione Civile

Aggiornamento: 3 novembre 2020



Elaborazione GIMBE da casi confermati dalla Protezione Civile  
 Aggiornamento: 3 novembre 2020

■ Deceduti

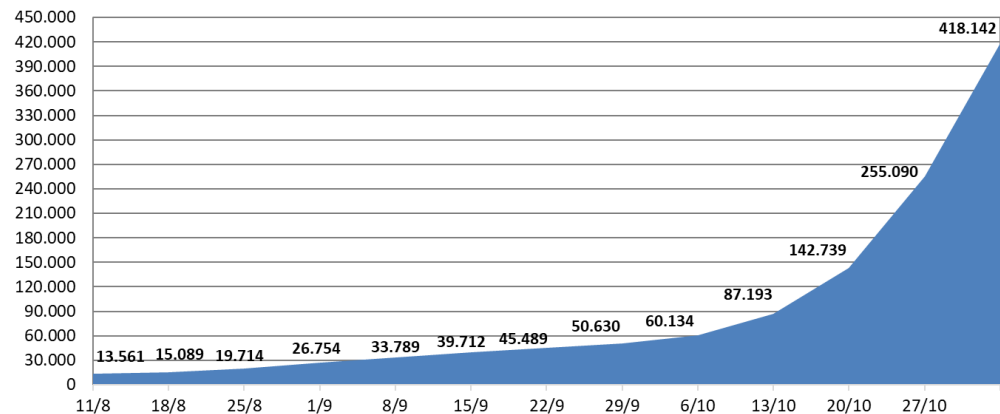


Elaborazione GIMBE da casi confermati dalla Protezione Civile

Aggiornamento: 3 novembre 2020



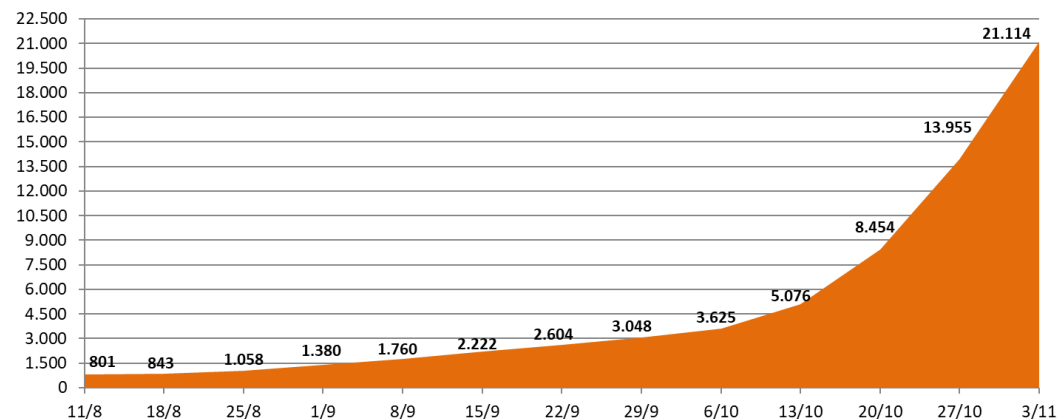
■ Casi attualmente positivi



Elaborazione GIMBE da casi confermati dalla Protezione Civile  
 Aggiornamento: 3 novembre 2020



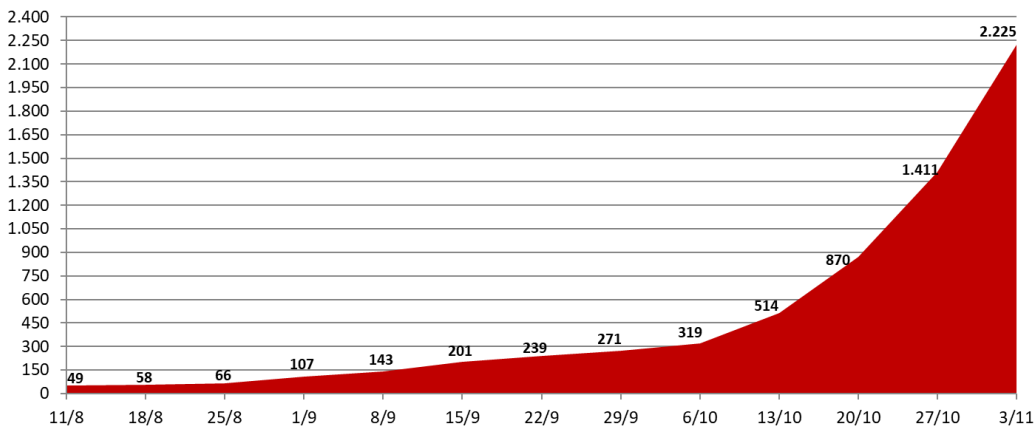
■ Ricoverati con sintomi



Elaborazione GIMBE da casi confermati dalla Protezione Civile  
 Aggiornamento: 3 novembre 2020



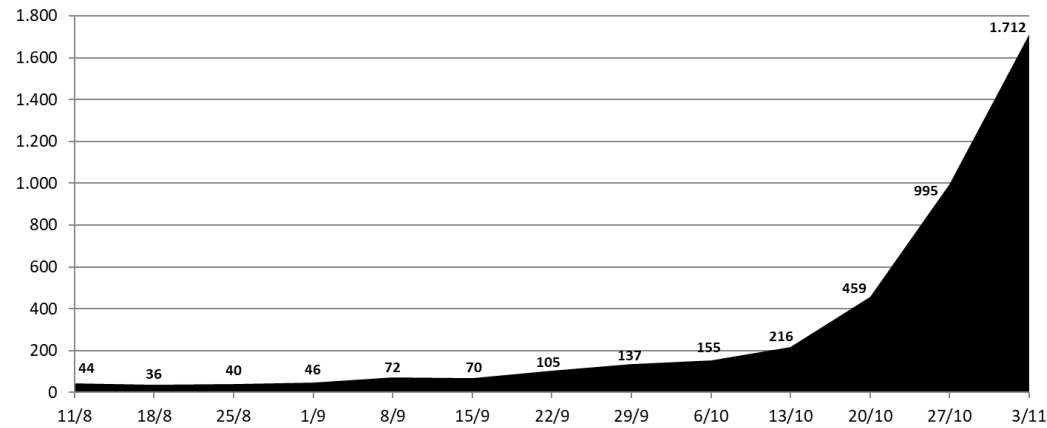
■ Terapia intensiva



Elaborazione GIMBE da casi confermati dalla Protezione Civile  
 Aggiornamento: 3 novembre 2020

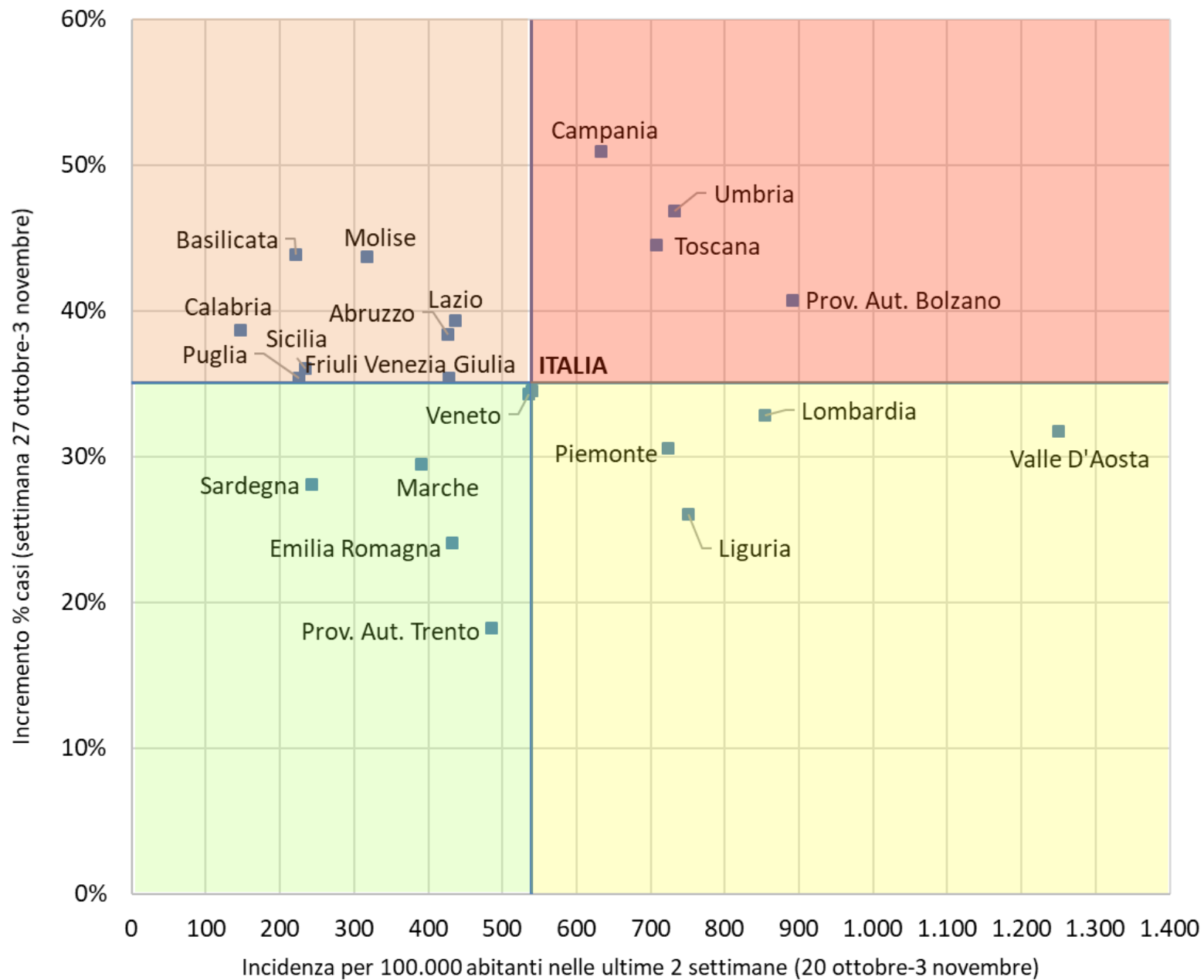


■ Deceduti

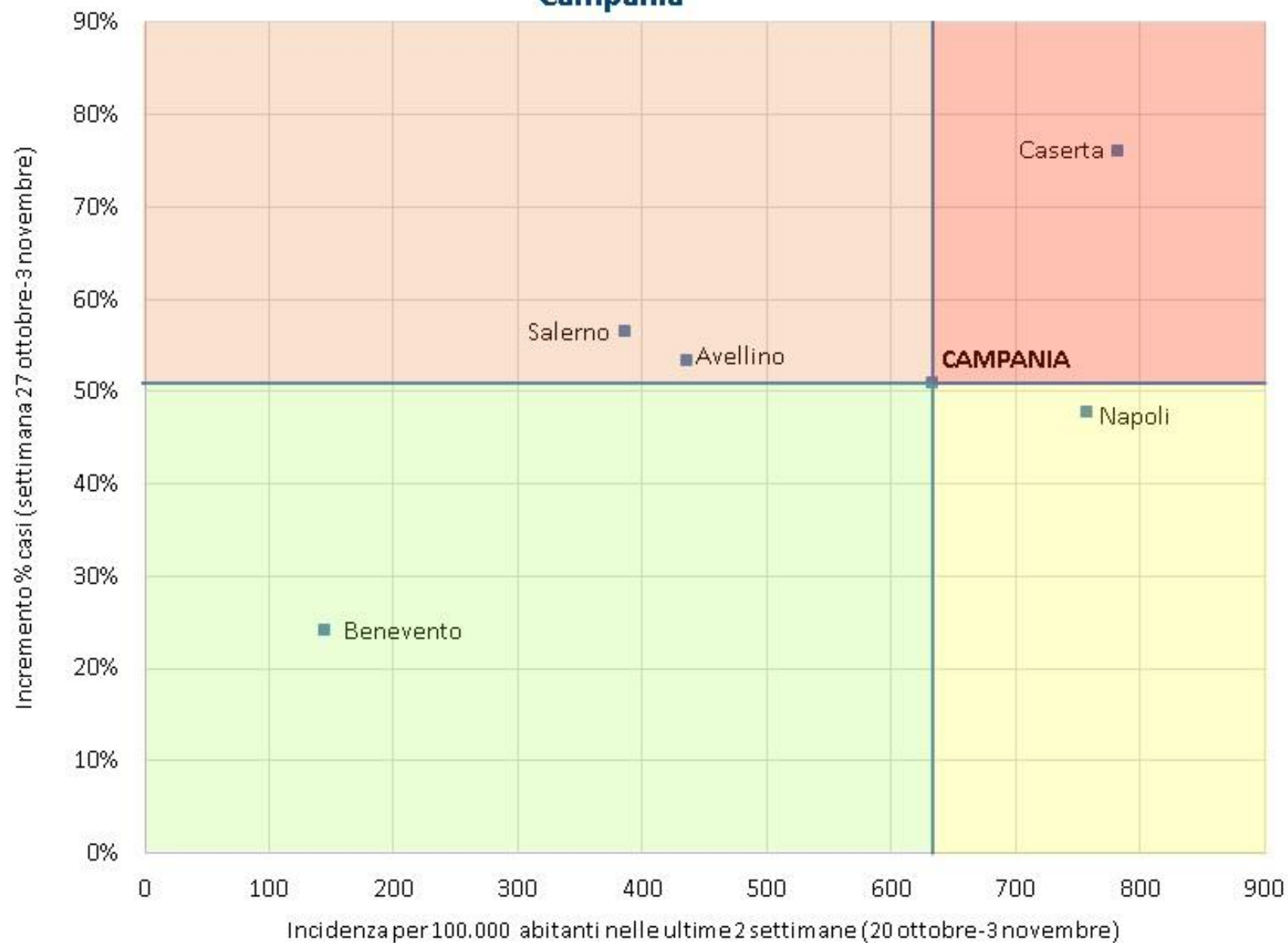


Elaborazione GIMBE da casi confermati dalla Protezione Civile  
 Aggiornamento: 3 novembre 2020

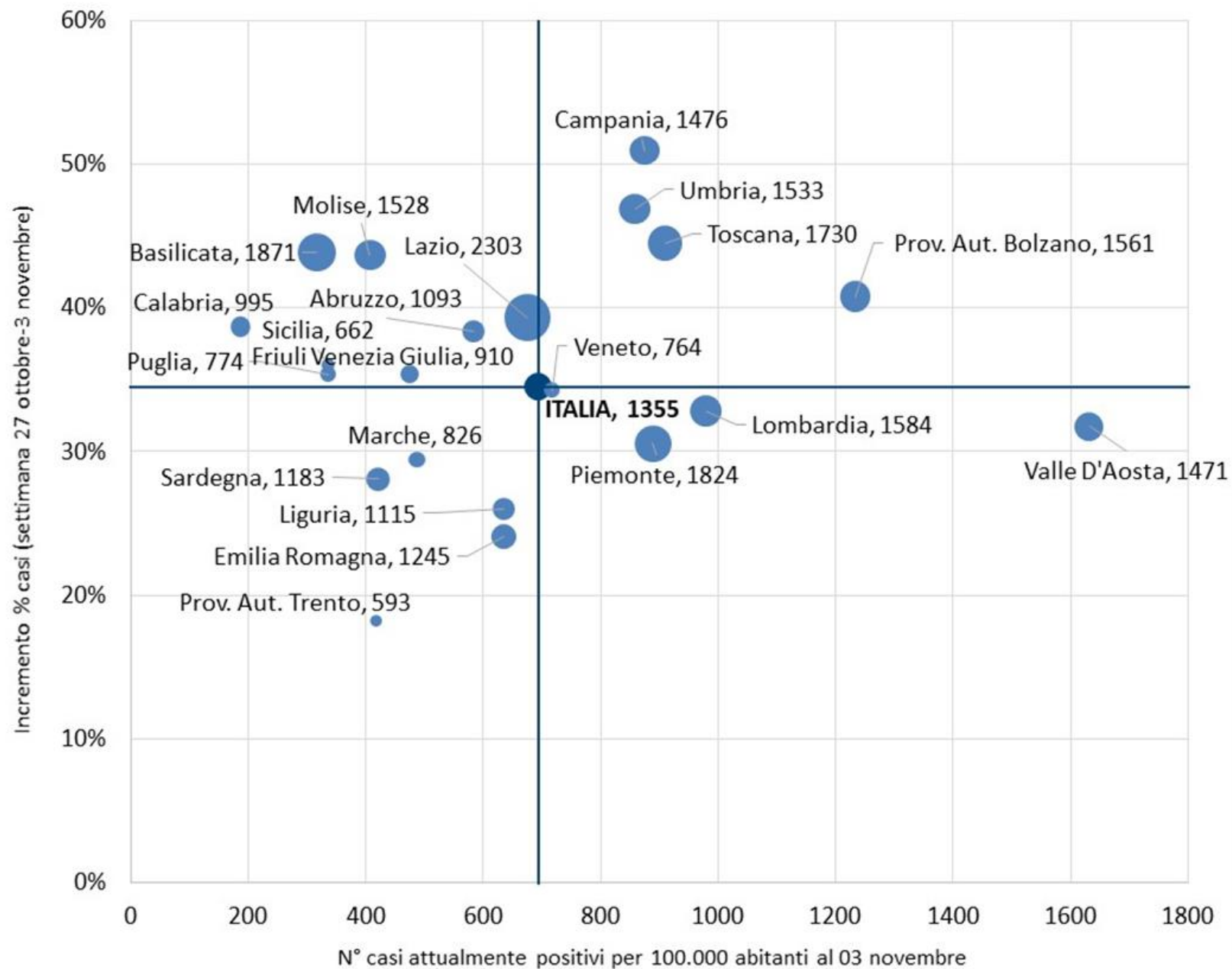




## Campania



Elaborazione GIMBE da casi confermati dalla Protezione Civile  
Aggiornamento: 03 novembre 2020



Elaborazione GIMBE da casi confermati dalla Protezione Civile  
 Aggiornamento: 3 novembre 2020

# Gestione della seconda ondata

- Monitoraggio GIMBE
- **Accessibilità dati**
- Rincorsa del virus
- Richieste GIMBE



**PRESIDENZA  
DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI**

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

ORDINANZA 27 febbraio 2020.

**Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili.** (Ordinanza n. 640).

Art. 1.

*Sorveglianza epidemiologica*

1. La sorveglianza epidemiologica del SARS-CoV-2 è affidata all'Istituto superiore di sanità.

2. Ai fini della sorveglianza epidemiologica, l'Istituto superiore di sanità predispone e gestisce una specifica piattaforma dati, che le regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano sono tenute ad alimentare.



# Sorveglianza Covid-19

Sorveglianza integrata casi di Coronavirus Covid-19 in Italia

## Accesso riservato

User Name:

Password:

**Log In**

## Documentazione



[Manuale utente \(ver. 1.0\)](#)



[Ocdpc n. 640 del 27 febbraio 2020](#)

## Sistema di sorveglianza nazionale

In Italia la Circolare ministeriale del 22 gennaio 2020, n.1997, ha stabilito l'attivazione del sistema di sorveglianza dei casi sospetti di infezione da nuovo coronavirus SARS-CoV-2.

Con l'ordinanza del n. 640 del 27 febbraio 2020, l'Istituto Superiore di Sanità (ISS), dal 28 febbraio, coordina un sistema di sorveglianza che integra a livello individuale i dati microbiologici ed epidemiologici forniti dalle Regioni e Province Autonome (PA) e dal Laboratorio nazionale di riferimento per SARS-CoV-2 dell'ISS.

La piattaforma COVID-19 è stata predisposta per raccogliere i dati epidemiologici sui casi positivi al SARSCoV-2 diagnosticati nei laboratori di riferimento regionale.

L'accesso è riservato ai solo utenti autorizzati. Ogni Regione provvede ad individuare gli utenti referenti per la sorveglianza COVID-19 da accreditare alla piattaforma inviando una mail all'indirizzo [sorveglianzaCOVID-19@iss.it](mailto:sorveglianzaCOVID-19@iss.it)



2020

# Epidemia COVID-19

Aggiornamento nazionale  
27 ottobre 2020 – ore 11:00

DATA PUBBLICAZIONE: 30 OTTOBRE 2020



## **MINISTERO DELLA SALUTE**

DECRETO 30 aprile 2020.

**Adozione dei criteri relativi alle attività di monitoraggio del rischio sanitario di cui all'allegato 10 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 26 aprile 2020.**

# Monitoraggio Fase 2 Report settimanale

## Report 11 Sintesi nazionale

---

Fonte dati: Monitoraggio Fase 2 (DM Salute 30 aprile 2020).  
Dati relativi alla settimana 20 luglio-26 luglio 2020  
(aggiornati al 28 luglio 2020 h14:00)

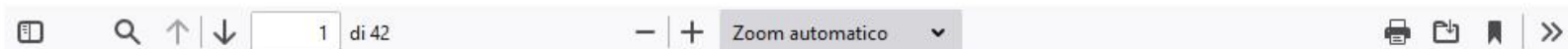
---

**Report non pubblico**

TESTO

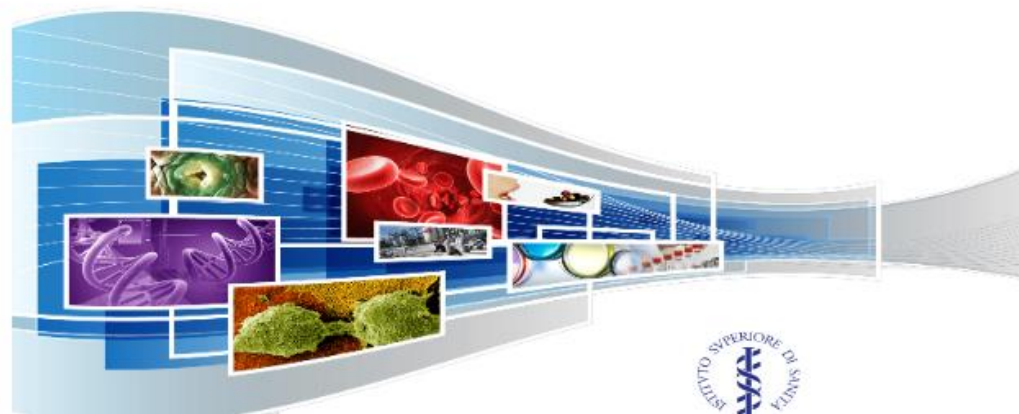
# Monitoraggio Covid del 30 ottobre 2020: il documento completo

I grafici e le tabelle sulla situazione dell'epidemia in Italia



*Istituto Superiore di Sanità, 24 ottobre 2020*

## COVID-19: AGGIORNAMENTO EPIDEMIOLOGICO



# Liguria – Non valutabile con probabilità alta di progressione

## 2 allerte di resilienza

Regione/PA	Indicatori di monitoraggio										Probabilità di una escalation a rischio alto nei prossimi 30 giorni		Classificazione		
	Ind3.1	Ind3.2*	Ind3.4	Focolai attivi	Focolai attivi precedente	Focolai attivi trend	Ind3.5 nuovi focolai	Ind3.6	Ind3.8**	Ind3.9 **	% prob occupazione TI 30%	% prob occupazione aree mediche 40%	Aumento di trasmissione	Attuale impatto di COVID-19 sui servizi assistenziali	Classificazione complessiva del rischio
Liguria	73.4	1.35 (CI: 1.29-1.43)§	82.9	966	46	↑	920	200	17%	30%	più di 50%*	più di 50%*	Non valutabile	Bassa	Non valutabile (equiparato a Rischio Alto) con probabilità alta di progressione

- 1. Rt sopra soglia per periodi limitati (inferiore a 1 mese)
- 2. Rt significativamente tra 1 e 1.25
- 3. Rt significativamente tra 1.25 e 1.5
- 4. Rt significativamente migliore di 1.5

Soenart



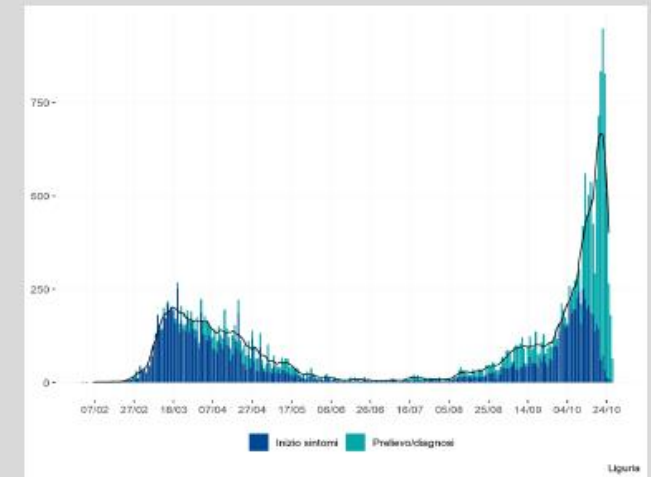
■ Rt significativamente tra 1 e 1.25  
■ Rt significativamente tra 1.25 e 1.5

Soenart

### Soglie Terapia Intensiva



### Soglie Area Medica



Elaborazioni FBK su dati ISS

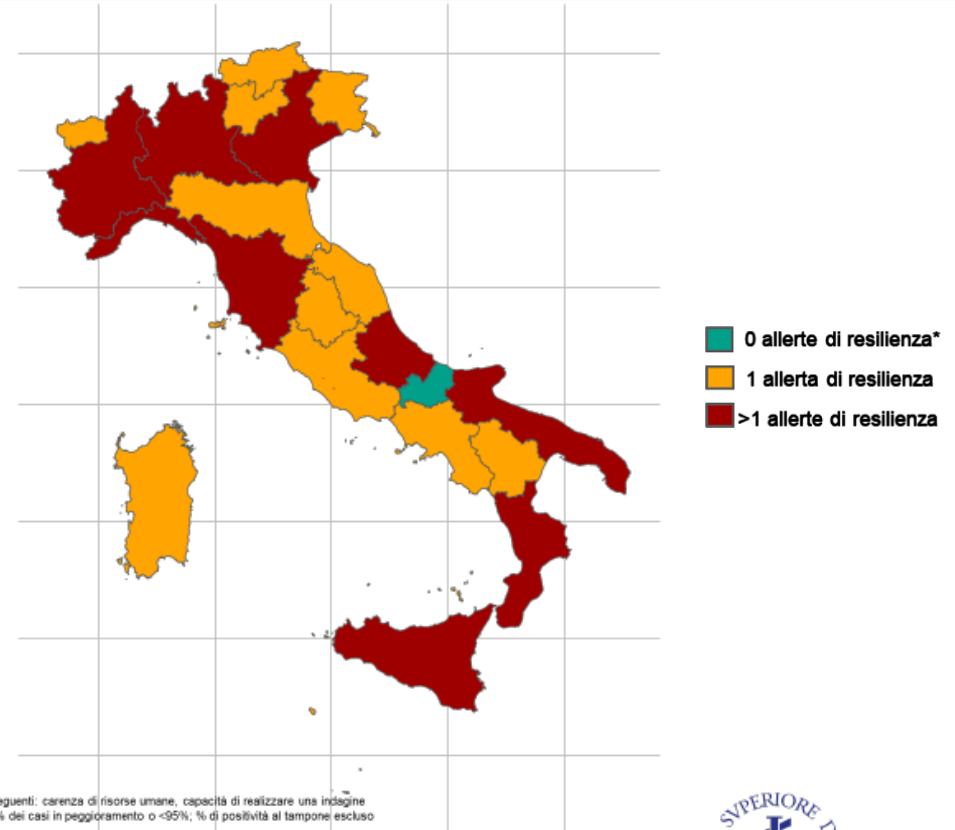


# Monitoraggio settimanale - periodo 19 – 25 ottobre

Segnali di criticità: carenza di risorse umane, impossibilità di completare le indagini epidemiologiche

Molteplici allerte di resilienza definite come una o più delle seguenti: carenza di risorse umane, capacità di realizzare una indagine epidemiologica completa nel 100% dei casi in peggioramento o <95%; % di positività al tampone escluso screening e re-testing in aumento in 5 Regioni/PA:

Piemonte. Lombardia, Abruzzo, Toscana, Puglia, Calabria, Sicilia, Liguria, Veneto



\* definite come una o più delle seguenti: carenza di risorse umane, capacità di realizzare una indagine epidemiologica completa nel 100% dei casi in peggioramento o <95%, % di positività al tampone escluso screening e re-testing in aumento



# Monitoraggio settimanale - periodo 19 – 25 ottobre

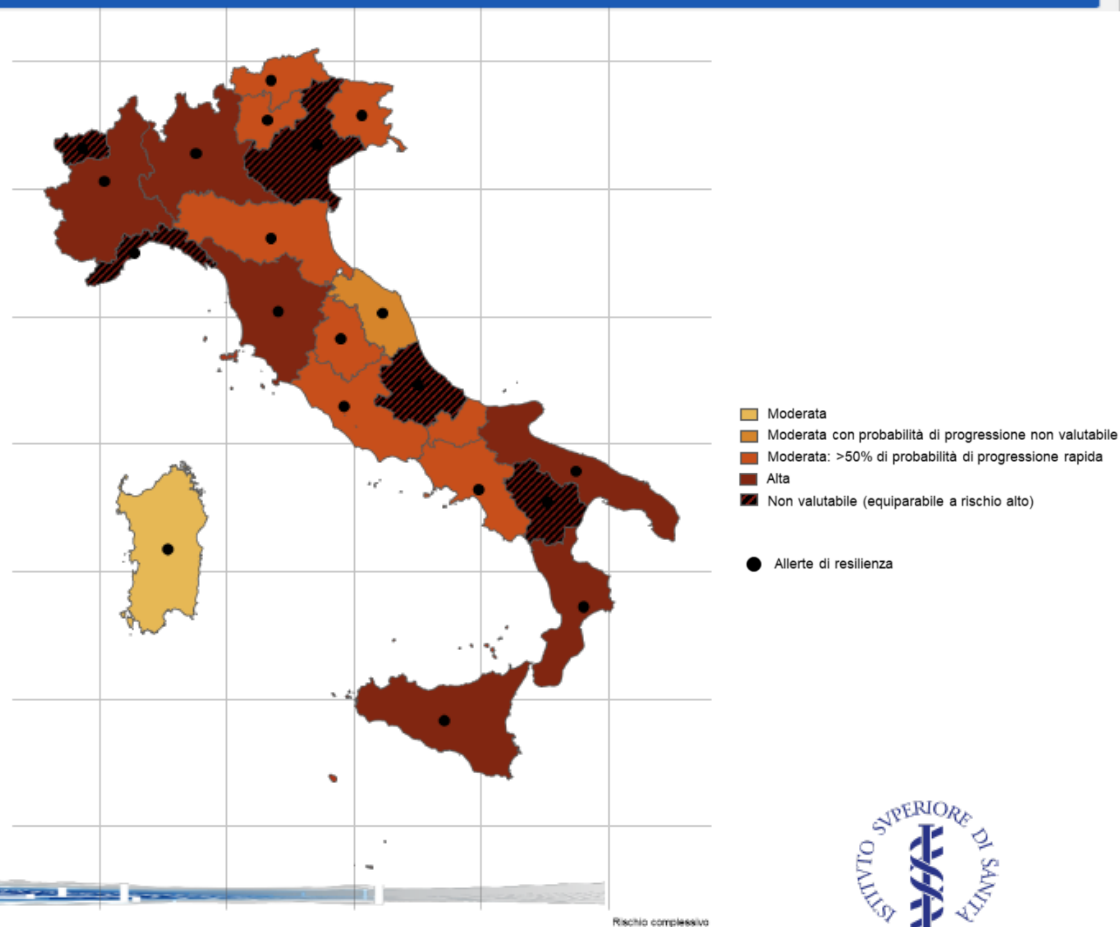
## Situazione complessiva

11 Regioni/PA sono classificate a rischio elevato di una trasmissione non controllata di SARS-CoV-2. Di queste, 5 sono considerate a rischio alto a titolo precauzionale in quanto non valutabili in modo attendibile perché la completezza del dato di sorveglianza è insufficiente al momento della valutazione:

Abruzzo, Basilicata, Calabria, Liguria, Lombardia, Piemonte, Puglia, Sicilia, Toscana, Val d'Aosta, Veneto

Altre 8 Regioni/PA sono classificate a rischio moderato con una probabilità elevata di progredire a rischio alto nel prossimo mese: Campania, Emilia-Romagna, FVG, Lazio, Molise, PA Bolzano, PA Trento, Umbria

Tutte le regioni/PA tranne il Molise hanno riportato criticità di resilienza



# Evoluzione dell'epidemia COVID-19

## Timeline – Cabina di Regia (periodo di riferimento dell'analisi)

- Dal periodo 6/7-19/7 – segnala un **aumento del livello di incidenza a livello nazionale** e la tendenza ad un progressivo peggioramento epidemico.

### **Gap 20 luglio – 30 agosto**

- 31/8-6/9 - aumento dell'età dei casi diagnosticati che riflette la **trasmissione del virus dalle fasce di età più giovanili a quelle più anziane**, soprattutto all'interno della famiglia.
- 14/9-20/9 – **non sottovalutare il rischio di una rapida ripresa epidemica** dovuto ad un eccessivo rilassamento delle misure.
- 21/9-27/9 - **maggiore carico sui servizi sanitari**, importante e crescente impegno dei servizi territoriali (Dipartimenti di Prevenzione) con necessità di rafforzamento.
- 28/9-4/10 - Concretizzato un **passaggio di fase epidemico in Italia** con aumento consecutivo di casi da 10 settimane e per la prima volta segnali di criticità elevata relativi alla diffusione del virus nel nostro Paese. Si osserva un sovraccarico dei servizi territoriali che potrebbe riflettersi in breve tempo in un sovraccarico dei servizi assistenziali.



## Comunicati stampa

- ✔ 3 settembre 2020 | Coronavirus: nell'ultima settimana ulteriore aumento di pazienti ricoverati (+30%) e in terapia intensiva (+62%)
- ✔ 27 agosto 2020 | Coronavirus: + 92,4% di nuovi casi in soli 7 giorni. In aumento ricoveri e terapie intensive
- ✔ 21 agosto 2020 | Coronavirus: continua a salire la curva dei contagi. Nell'ultima settimana + 141% rispetto a un mese fa
- ✔ 13 agosto 2020 | Coronavirus: +46% di nuovi casi nell'ultima settimana. Aumentano anche ricoveri e terapie intensive
- ✔ 6 agosto 2020 | Coronavirus: confermato trend in crescita nuovi casi da 1.378 della settimana 15-21 luglio a 1.931 nell'ultima
- ✔ 5 agosto 2020 | Coronavirus, mascherine: cinture di sicurezza per una nuova normalità
- ✔ 30 luglio 2020 | Coronavirus: in 7 giorni +23% nuovi casi rispetto alla settimana precedente. Stop a posizioni estreme che disorientano cittadini
- ✔ 23 luglio 2020 | Coronavirus: stabile l'incremento dei nuovi casi. In Lombardia oltre il 57% dei positivi



Database	Istituzioni	Pubblicazione	Open data
<b>Casi COVID-19</b>	Ministero Salute ISS Regioni e Prov. aut.	Report dati giornaliero	Sì
<b>Sorveglianza integrata nazionale</b>	ISS Spallanzani	Report settimanale con dati aggregati	No
<b>Monitoraggio Fase 2 (DM 30 aprile 2020)</b>	Cabina di Regia: Ministero Salute, ISS Regioni e Prov. aut.	"Punti chiave" Report dati parziali Regioni* Report integrale non pubblico	No

\*corrispondenti a quelli della sorveglianza integrata ISS

# Gestione della seconda ondata

- Monitoraggio GIMBE
- Accessibilità dati
- **Rincorsa del virus**
- Richieste GIMBE



# Ritardo sul coronavirus

Dal contagio alla notifica **i**ntercorre un ritardo medio di 15 giorni:

- Tempo medio tra contagio e comparsa dei sintomi: 5 giorni (range 2-14)
- Tempo mediano tra inizio sintomi e prelievo/diagnosi\*:
  - 3 giorni nei casi sintomatici
  - non noto nei casi asintomatici
- Ritardo notifica nuove diagnosi. Nella settimana 19-25 ottobre:
  - 27% entro 2 giorni
  - 57% tra 3 e 5 giorni
  - 16% dopo 6 o più giorni

# Indice Rt

- Sottostima la velocità di diffusione del virus perché:
  - Calcolato solo sui casi sintomatici (circa 1/3)
  - Riflette contagi di circa un mese fa, in quanto stimato su dati relativi a 2 settimane prima e pubblicati dopo circa 10 giorni
  - Report ISS 30 ottobre: «*indice Rt medio 1,70 (IC 95%: 1,49-1,85), calcolato al 21 ottobre su dati riferiti al periodo 8-21 ottobre*»
- Può sovrastimare il grado di diffusione del contagio quando i casi sono pochi, soprattutto se circoscritti

# Bandi per potenziamento SSN

**24/10/2020.** Procedura per l'individuazione di n. 1500 unità di personale e di n. 500 addetti all'attività amministrativa per il **rinforzo della medicina territoriale** impegnata nel contenimento dell'emergenza COVID -19

**02/10/2020.** Procedura aperta di massima urgenza in 21 lotti per la conclusione di Accordi Quadro con più operatori economici ai sensi dell'articolo 33 della Direttiva 2014/24/UE per l'affidamento di lavori, servizi di ingegneria ed architettura e altri servizi tecnici, al fine dell'**attuazione dei piani di riorganizzazione della rete ospedaliera nazionale** di cui all'articolo 1 del D.L. n. 34/2020, convertito in Legge dall'articolo 1 della L. n. 77/2020

**29/09/2020.** Richiesta Pubblica di Offerta in procedura semplificata di massima urgenza per la fornitura di **5 milioni di test rapidi** per la rilevazione qualitativa di antigeni specifici da SARS-CoV-2 presenti su tampone nasofaringeo o campione salivare, compatibili con l'utilizzo di POCT

# DPCM settimanali

La «non strategia» di inseguire i numeri del giorno con DPCM settimanali che introducono misure troppo blande rispetto alla velocità di crescita della curva dei contagi spinge il Paese verso il lockdown totale

- DPCM 13 ottobre 2020
- DPCM 18 ottobre 2020
- DPCM 24 ottobre 2020
- DPCM 3 novembre 2020

# The temporal association of introducing and lifting non-pharmaceutical interventions with the time-varying reproduction number ( $R$ ) of SARS-CoV-2: a modelling study across 131 countries

*You Li, Harry Campbell, Durga Kulkarni, Alice Harpur, Madhurima Nundy, Xin Wang, Harish Nair, for the Usher Network for COVID-19 Evidence Reviews (UNCOVER) group*



*Lancet Infect Dis 2020*

Published Online

October 22, 2020

Misure di contenimento				Riduzione percentuale del valore di Rt*			
				7° giorno	14° giorno	28° giorno	
Divieto eventi e assembramenti >10 persone				6%	13%	29%	
Divieto eventi e assembramenti >10 persone	Chiusura dei luoghi di lavoro			16%	22%	38%	
Divieto eventi e assembramenti >10 persone	Chiusura dei luoghi di lavoro	Limitazioni della mobilità <sup>§</sup>		19%	24%	42%	
Divieto eventi e assembramenti >10 persone	Chiusura dei luoghi di lavoro	Limitazioni della mobilità <sup>§</sup>	Chiusura delle scuole	Divieto di uscire di casa <sup>#</sup>	35%	42%	52%

\*Riduzione relativa del rischio di trasmissione del contagio (Rt) dal giorno precedente l'introduzione delle misure di contenimento.

<sup>§</sup>Di variabile estensione geografica: tra Regioni, Province, Comuni in relazione al mancato controllo della curva epidemiologica.

<sup>#</sup>Tranne in caso di comprovate necessità.

*Tradotta e adattata da: Li Y, et al. Lancet Infect Dis 2020 Oct 22*



# Gestione della seconda ondata

- Monitoraggio GIMBE
- Accessibilità dati
- Rincorsa del virus
- **Richieste GIMBE**



## **A fiasco in the making? As the coronavirus pandemic takes hold, we are making decisions without reliable data**

*By* JOHN P.A. IOANNIDIS / MARCH 17, 2020

# Richieste GIMBE

## Report giornaliero Ministero della Salute

- Rendere disponibili
  - numero di contagi per Comune
  - dettagli per Province e Comuni: isolamento domiciliare, ospedalizzati con sintomi, terapie intensive, guariti, deceduti, tamponi, casi testati

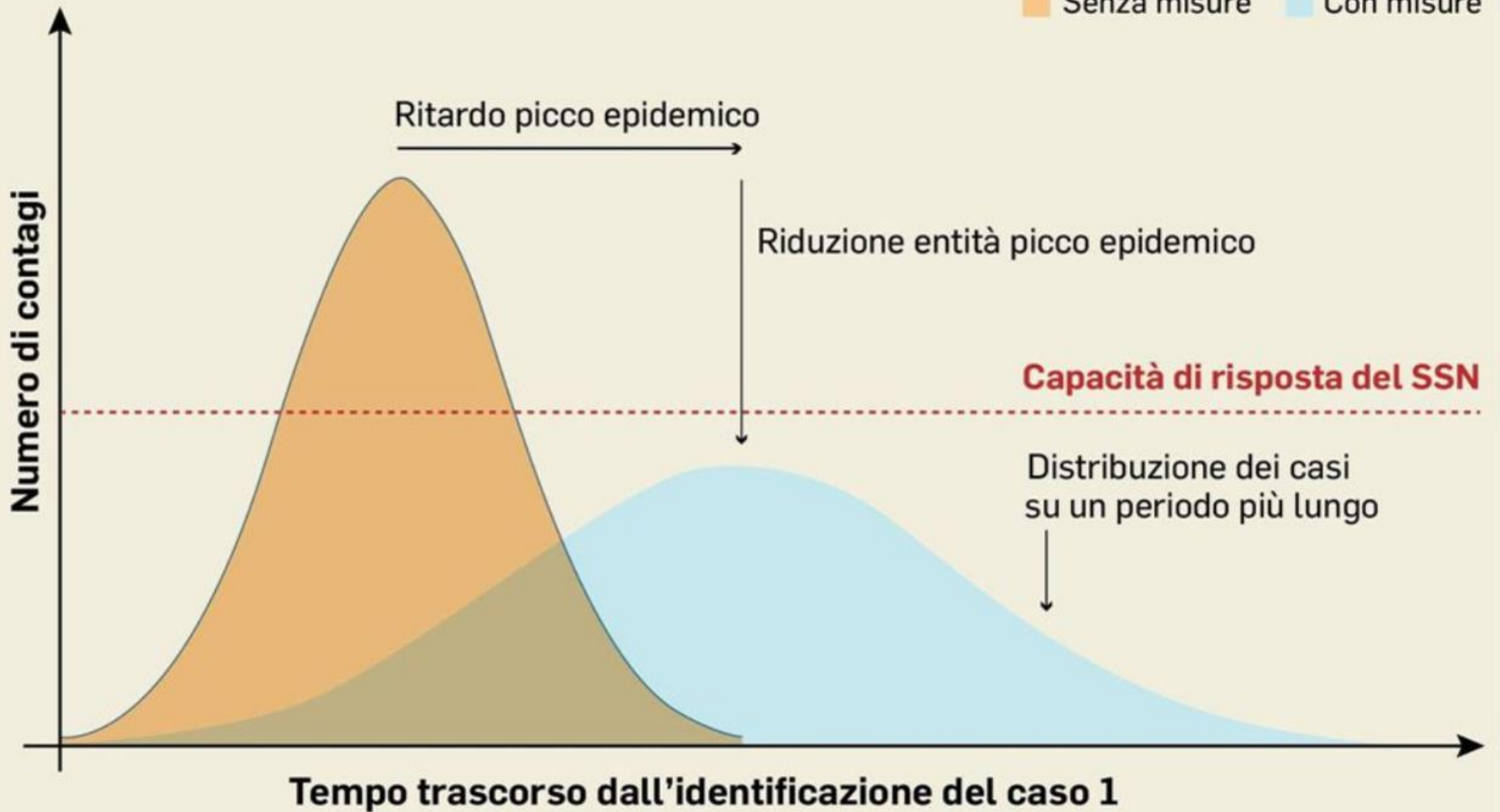
## Sorveglianza integrata nazionale

- Rendere accessibile il database in formato open data

# Richieste GIMBE

## Monitoraggio della Fase 2 (DM 30 aprile 2020)

- Rendere pubblici tutti i report pregressi
- Rendere accessibile il database in formato open data
- Rendere espliciti e riproducibili i criteri per l'attribuzione del livello di rischio (rosso, arancio, verde) a Regioni e Province



Tradotto e adattato dalla Fondazione GIMBE da: Fong MW e coll., Emerg Infect Dis 2020

# Però non è come a marzo...

- Coinvolgimento del Centro-Sud con servizi sanitari più fragili
- Quasi 5 mesi di autunno-inverno
- Impatto influenza non ancora visibile
- Personale sanitario sotto pressione e meno motivato
- Disagio sociale
- Continui attriti continui tra Governo, Regioni ed Enti Locali
- ...