

Applicazione della normativa sui controlli ufficiali e le altre attività ufficiali nella filiera agroalimentare, regolamento (UE) 2017/625 e Legge di delegazione europea 2018 (L. 117/2019). Audizione Commissione Sanità del Senato del 1/12/2020, Alessandra-Luisa Amorena, Regione del Veneto

Il Consiglio dei Ministri ha trasmesso alle Camere (e contestualmente alla CSR) quattro schemi di dlgs rubricati come: Atto 202, Atto 205, Atto 206, Atto 210.

I testi sono stati oggetto di osservazioni (già trasmesse alla CSR) da parte del Gruppo di Lavoro Sanità Veterinaria e Sicurezza Alimentare che è attivo nel Coordinamento interregionale AREA Prevenzione e Sanità Pubblica (di cui il Veneto è coordinatore) sulle quali sono in corso le riunioni tecniche in seno alla CSR.

L'Atto 202 è stato predisposto per dare seguito all'Art. 12, comma 3, lettere h) ed i) della Legge di delegazione ed è relativo all'adeguamento e alla riorganizzazione dei Posti di Controllo Frontalieri (PCF) a cui sono trasferite le competenze di PIF e USMAF del Ministero della salute. Le regioni hanno formulato osservazioni rispetto alla necessità di chiarire le competenze per i controlli, le decisioni successive ai controlli e la loro attuazione, compreso il settore delle prescrizioni per l'immissione in commercio di prodotti fitosanitari (regolamento (UE) 2017/625, art. 1(2) lettera h). Sono state condivise altre piccole modifiche/integrazioni/correzioni sul testo al fine di rendere più chiari alcuni passaggi e di prevedere un maggior coinvolgimento delle Regioni e delle Province autonome in fase di programmazione; a seguito di riunione tecnica presso la CSR tra il Ministero della Salute e le Regioni/PA sono stati condivisi gli emendamenti da apportare al testo, che riguardano in sostanza la previsione di un successivo documento da sancire in CSR finalizzato alla condivisione della programmazione e delle attività tra i tre livelli delle autorità competenti (Ministero della salute, regioni, ASL). Il Ministero della salute sta predisponendo il testo con gli emendamenti concordati.

L'Atto 205 è stato predisposto per dare seguito all'Art. 12, comma 3, lettera f) della Legge di delegazione ed è relativo ai controlli sanitari su animali e prodotti animali provenienti dagli altri Stati membri UE di competenze degli Uffici Veterinari per gli Adempimenti Comunitari (UVAC) del Ministero della salute e sulla nuova competenza relativa all'Assistenza e Cooperazione Amministrativa che viene attribuita agli UVAC. Le regioni ed il Ministero della salute hanno condiviso, in sede di riunione tecnica, che la programmazione dei controlli deve essere concertata tra le regioni/PA e gli uffici del Ministero della salute. Inoltre si è condiviso di sopprimere le previsioni del secondo periodo in entrambi i commi dell'articolo 4 (Sanzioni) in quanto non in linea con la normativa europea vigente, mantenendo in entrambi i commi il primo periodo relativo alla previsione della sanzione amministrativa pecuniaria, salvo che il fatto costituisca reato, per ogni singolo obbligo violato. Il Ministero della salute sta predisponendo il testo con gli emendamenti concordati.

L'Atto 210 è stato predisposto per dare seguito all'Art. 12, comma 3, lettere g) ed i) della Legge di delegazione ed è relativo alla revisione delle disposizioni del dlgs 194/2008 sul finanziamento dei controlli ufficiali, al fine di attribuire le risorse alle autorità competenti (Ministero salute, regioni e ASL). Le regioni ed il Ministero della salute hanno condiviso gli emendamenti da apportare al testo, relativi alla correzione dei rimandi nell'articolo e negli allegati, alla riformulazione di alcune frasi per chiarire in maniera più netta le cause di esclusione/diversa modalità di applicazione delle tariffe, alla previsione del calcolo della tariffa oraria basata sui minuti di controllo ufficiale o di altra attività ufficiale eseguita (in linea con quanto disposto da altri Paesi europei) anziché sul quarto d'ora e, infine, alla proposta di spostare la data di applicazione delle disposizioni al 1 gennaio 2022. A seguito di

condivisione in sede di riunione tecnica, gli emendamenti vengono trasmessi alla CSR.

L'atto 206 è stato predisposto per dare seguito all'Art. 12, comma 3, lettere: a), b), c), d), e) ed i) della Legge di delegazione, tuttavia le regioni e le Province autonome segnalano che sul testo trasmesso dalla Presidenza del CdM dopo approvazione preliminare il 30 ottobre u.s., sono presenti numerose criticità sostanziali, oltreché formali, prevalentemente legate al fatto che tale testo non risponde del tutto alla delega data con la Legge n. 117/2019 (art. 12) e non attua in maniera chiara il regolamento 2017/625 in alcuni settori, in particolare nei settori degli alimenti e della sicurezza alimentare e nel settore dei mangimi e della sicurezza dei mangimi.

Il Gruppo di Lavoro Sanità Veterinaria e Sicurezza Alimentare delle Regioni/PA ha già condiviso con il Ministero della salute gli emendamenti da apportare al testo al fine di allinearli a quanto disposto dalla Legge di delegazione; tra gli emendamenti proposti dalle Regioni e PA sono stati inseriti degli articoli necessari per il coordinamento ed il riordino delle normative nazionali, al fine di evitare interpretazioni ed applicazioni non omogenee sul territorio.

In particolare si sottolinea l'importanza delle proposte di emendamento condivise dalle Regioni/PA e dal Ministero della salute, e si sottolineano i seguenti punti fondamentali:

1) la chiara **distinzione tra le competenze in capo alle autorità competenti per le materie sanitarie** e per gli aspetti sanitari che sono il Ministero della salute, le Regioni/PA e le ASL (che sono competenti per i profili che hanno impatto sulla sicurezza "safety" di alimenti e mangimi) rispetto alle competenze non sanitarie in capo al MiPAAF (che è competente nelle materie correlate alle politiche agricole e va riportata la dizione della legge di delegazione: "per i profili che privi di impatto sulla sicurezza - "safety" - di alimenti e mangimi), come previsto dalla L. 117/2019, art. 12, comma 3, lettere b), c), d), e) in attuazione del regolamento (UE) 2017/625: articolo 4, articoli da 103 a 107, articolo 109;

2) **l'abrogazione espressa** delle norme nazionali incompatibili con la normativa europea, il coordinamento e riordino delle norme nazionali residue: le regioni/PA ed il Ministero della salute propongono di abrogare esplicitamente la normativa in contrasto con le disposizioni europee; nel testo approvato dal CdM le abrogazioni sono incomplete e questo comporta poca chiarezza e disallineamento con la normativa europea. L'abrogazione espressa è prevista dalla L. 117/2019, art. 12, comma 3, lettera a);

3) la definizione di **sanzioni amministrative efficaci, dissuasive e proporzionate** alla gravità delle violazioni, in applicazione del regolamento (UE) 2017/625, articolo 139 come è stato previsto dalla L. 117/2019, art. 12, comma 3, lettera i), poiché nel testo trasmesso dal CdM non sono presenti le sanzioni;

4) **l'aggiornamento** delle modalità di controllo ufficiale mediante campionamento e successive analisi, prove o diagnosi e delle relative garanzie di diritto alla difesa, coerenti con le disposizioni del regolamento (UE) 2017/625, art. 35.

Segue tavola con correlazioni tra il regolamento (UE) 2017/625, la Legge di delegazione europea 2018 e gli atti in discussione.

Riferimento nel regolamento 2017/625	Settori disciplinati	Principi dati dalla Legge 117/2019 (L. delegazione europea 2018)	Schema di dlgs	Note sugli schemi di dlgs
Art. 1(2).a (profili sanitari)	Alimenti e sicurezza igienico-sanitaria degli alimenti (food safety), materiali a contatto con alimenti (compresi alimenti OGM)	competenza sanitaria art. 12, comma 3, lettere a) e b) (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)	Atto 206	Abroga e sostituisce, tra l'altro, il dlgs 193/2007 e altre norme nazionali che disciplinano la materia. Il testo trasmesso dal CDM (approvato il 30 ottobre) non è in linea con la legge di delegazione. Dispone la competenza del Ministero della salute, delle regioni/PA e delle ASL in materia di controlli ufficiali ed altre attività ufficiali nel settore dell'igiene degli alimenti. Si segnala che le regioni/PA in accordo con il Ministero della salute hanno predisposto gli emendamenti per l'intesa da sancire in CSR al fine di riallineare alla L. 117/2019 con la definizione delle competenze come indicato dalla legge di delegazione; hanno proposto inoltre l'inserimento degli articoli con l'abrogazione espressa delle norme nazionali in contrasto con la normativa europea dei diversi settori ; hanno previsto le sanzioni amministrative come indicate dalla Legge di delegazione. Gli emendamenti delle Regioni/PA concordati con il Ministero della salute prevedono di abrogare tutte le norme in contrasto o non coerenti con la normativa UE oppure superate come ad es. i Regi decreti di inizio ventesimo secolo.
Art. 1(2).a (profili agricoltura, non sanitari)	Alimenti (per i profili <u>privi di impatto sulla sicurezza degli alimenti e dei mangimi</u> ma che possono incidere sulla correttezza e trasparenza	competenza agricoltura (per i profili <u>privi di impatto sulla sicurezza degli alimenti</u> ma che possono incidere sulla correttezza e trasparenza delle transazioni commerciali, Politica Agricola Comune e mercati prodotti	Atto 206	Abroga e sostituisce, tra l'altro, il dlgs 193/2007 e altre norme nazionali che disciplinano la materia. Il testo trasmesso dal CDM (approvato il 30 ottobre) non è in linea con la legge di delegazione. Si segnala che le regioni/PA in accordo con il Ministero della salute hanno predisposto gli emendamenti per l'intesa della

	delle transazioni commerciali, Agricola Comune e mercati prodotti agricoli) Politica Agricola Comune e mercati prodotti agricoli)	agricoli) art. 12, comma 3, lettera d) (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)		CSR per riallineare alla L. 117/2019 le competenze.
Art. 1(2).b	Emissione deliberata di OGM in ambiente	competenza agricoltura e/o ambiente non menzionato dalla legge di delegazione	--	--
Art. 1(2).c	Mangimi e sicurezza mangimi (compresi mangimi OGM)	competenza sanitaria art. 12, comma 3, lettere a) e b) (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)	Atto 206	Dispone la competenza del Ministero della salute, delle regioni/PA e delle ASL in materia di controlli ufficiali ed altre attività ufficiali. Abroga o modifica alcune norme nazionali che disciplinano la materia. Il testo trasmesso dal CDM (approvato il 30 ottobre) non è in linea con la legge di delegazione. Si segnala che le regioni/PA in accordo con il Ministero della salute hanno predisposto gli emendamenti per l'intesa della CSR per riallineare alla L. 117/2019 le competenze.
Art. 1(2).c	Mangimi e sicurezza mangimi (compresi mangimi OGM) (per i profili privi di impatto sulla sicurezza degli alimenti e dei mangimi ma che possono incidere sulla correttezza e trasparenza delle transazioni commerciali, Politica Agricola Comune e mercati prodotti agricoli)	competenza agricoltura art. 12, comma 3, lettera d) <u>(per i profili privi di impatto sulla sicurezza dei mangimi</u> ma che possono incidere sulla correttezza e trasparenza delle transazioni commerciali, Politica Agricola Comune e mercati prodotti agricoli) (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)	Atto 206	Abroga o modifica alcune norme nazionali che disciplinano la materia. Il testo trasmesso dal CDM (approvato il 30 ottobre) non è in linea con la legge di delegazione; in CSR sono stati proposti degli emendamenti per riallineare il testo in relazione alle diverse competenze della sanità e dell'agricoltura.

Art. 1(2).d	Salute animale	competenza sanitaria art. 12, comma 3, lettere a) e b) (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)	Atto 206	Dispone la competenza del Ministero della salute, delle regioni/PA e delle ASL in materia di controlli ufficiali ed altre attività ufficiali. Si segnala che le regioni/PA in accordo con il Ministero della salute hanno predisposto gli emendamenti per l'intesa della CSR per riallineare le competenze alla L. 117/2019.
Art. 1(2).e	Sottoprodotti di origine animale e prodotti derivati	competenza sanitaria art. 12, comma 3, lettere a) e b) (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)	Atto 206	Modifica o abroga alcune norme nazionali che disciplinano la materia. Dispone la competenza del Ministero della salute, delle regioni/PA e delle ASL in materia di controlli ufficiali ed altre attività ufficiali. Si segnala che le regioni/PA in accordo con il Ministero della salute hanno predisposto gli emendamenti per l'intesa della CSR.
Art. 1(2).f	Benessere degli animali	competenza sanitaria art. 12, comma 3, lettere a) e b) (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)	Atto 206	Modifica o abroga alcune norme nazionali che disciplinano la materia. Dispone la competenza del Ministero della salute, delle regioni/PA e delle ASL in materia di controlli ufficiali ed altre attività ufficiali. Si segnala che le regioni/PA in accordo con il Ministero della salute hanno predisposto gli emendamenti per l'intesa della CSR.
Art. 1(2).g	Protezione da organismi nocivi per le piante	competenza MiPAAF art. 11 (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta MiPAF concerto Min Sal) e art. 12, comma 3, lettera d) (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)	---	---
Art. 1(2).h	Immissione in	competenza sanitaria art. 12, comma	Atto 206	Modifica o abroga alcune norme nazionali che disciplinano

(profili sanitari)	commercio ed uso di prodotti fitosanitari	3, lettere a) e b) (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)		la materia. Dispone la competenza del Ministero della salute, delle regioni/PA e delle ASL in materia di controlli ufficiali ed altre attività ufficiali. Si segnala che le regioni/PA in accordo con il Ministero della salute hanno predisposto gli emendamenti per l'intesa della CSR per coordinare la normativa nazionale.
Art. 1(2).h (profili ambientali)	Utilizzo sostenibile dei pesticidi	competenza ambiente art. 12 (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)	--	--
Art. 1(2).h (profili agricoltura)	Attrezzatura per l'applicazione dei pesticidi	competenza agricoltura art. 12, comma 3, lettera d) (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)	--	--
Art. 1(2).i	Produzioni biologiche	competenza agricoltura art. 12, comma 3, lettera d) (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)	Atto 206	-
Art. 1(2).j	DOP IGP STG	competenza agricoltura art. 12, comma 3, lettera d) (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)	Atto 206	--
Vari articoli	Adeguamento e raccordo delle disposizioni nazionali con abrogazione espressa delle norme nazionali	competenze individuate nell'art. 12, comma 3, lettera a) (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)	Atto 206	Gli emendamenti proposti dalle regioni/PA in accordo con il ministero della salute modificano o abrogano alcune norme nazionali che disciplinano le materie. Si dispone la competenza del Ministero della salute, delle regioni/PA e delle ASL in materia di controlli ufficiali ed altre

	incompatibili, coordinamento e riordino delle residue			attività ufficiali per gli aspetti che hanno rilevanza sanitaria. Gli emendamenti sono stati condivisi con il Ministero della salute in riunione tecnica e trasmessi alla CSR per l'intesa.
Art. 4	Individuazione delle autorità competenti per organizzare ed effettuare i controlli e come autorità per coordinare collaborazione e contatti con Commissione e altri Stati membri	competenze individuate nell'art. 12, comma 3, lettere b) e c) al Min Sal (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF) e nell'art. 11, comma 3, lettera e) e art.12, comma 3, lettera e) al MiPAF (la Legge di delegazione dispone di predisporre dlgs su proposta MiPAF concerto Min Sal)	Atto 206	Il testo trasmesso dal CDM (approvato il 30 ottobre) non è in linea con la legge di delegazione e con le disposizioni previste dai diversi articoli del regolamento. Si segnala che le regioni/PA in accordo con il Ministero della salute hanno predisposto gli emendamenti agli articoli specifici per riallineare le competenze alla L. 117/2019 e al regolamento.
Artt. aa 102 a 108	Controlli sanitari su animali e merci provenienti dagli altri Stati membri UE e competenze degli UVAC (Min Sal)	Art. 12, comma 3, lettera f) ed i)	Atto 205	Si segnala che le Regioni e il Ministero della salute hanno concordato in sede di riunione tecnica CSR alcuni emendamenti al testo approvato in CdM. Gli emendamenti sono stati trasmessi dal Ministero della salute alla CSR per l'intesa.
CAPO V	Adeguamento dei PCF a cui sono trasferite le competenze di PIF e USMAF del Min Sal	Art. 12, comma 3, lettere h) ed i)	Atto 202	Si segnala che le Regioni e il Ministero della salute hanno concordato in sede di riunione tecnica CSR alcuni emendamenti al testo approvato in CdM. Gli emendamenti sono stati trasmessi dal Ministero della salute alla CSR per l'intesa.
Art. 139	SANZIONI	Art. 12, lettera i : Ridefinizione del sistema sanzionatorio per le violazioni delle disposizioni del reg. 2017/625 attraverso la previsione di sanzioni amministrative efficaci, dissuasive e proporzionate alla gravità delle violazioni	Atto 206	Nel documento approvato dal CDM il 30 ottobre non sono presenti le sanzioni. Si segnala che le Regioni/PA in accordo con il Ministero della salute hanno integrato il testo con gli articoli contenenti le sanzioni amministrative efficaci, dissuasive e proporzionate alla gravità delle violazioni, come indicato dalla Legge di delegazione e in attuazione dell'articolo 139

		(predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)		del regolamento.
Artt. da 78 a 84		Art. 12, lettera g: rivedere le disposizioni del dlgs 194/2008 finanziamento dei controlli ufficiali al fine di attribuire le risorse alle autorità competenti (Ministero salute, regioni e ASL) (predisporre dlgs su proposta Min Sal concerto MiPAF)	Atto 210	Si segnala che le Regioni/PA e il Ministero della salute hanno concordato in sede di riunione tecnica CSR alcuni emendamenti al testo approvato in CdM (riunione iniziata alle ore 15.00 del 1 dicembre 2020). Gli emendamenti condivisi vengono trasmessi alla CSR per l'intesa.