







17 dicembre 2020

Gen. Sergio Costa, Ministro dell'Ambiente
On. Roberto Morassut, Sottosegretario all'Ambiente
Dott. Tullio Berlenghi, Capo Segreteria Tecnica del Ministro
Dott. Renato Grimaldi, Capo Dipartimento DiPENT
Avv. Maddalena Mattei Gentili, Direttore Generale SUA
Sen. Stefano Patuanelli, Ministro dello Sviluppo Economico
On. Stefano Buffagni, Viceministro dello Sviluppo Economico
Prof. Roberto Gualtieri, Ministro dell'Economia e delle Finanze
Sen. Antonio Misiani, Viceministro dell'Economia e delle Finanze
On. Laura Castelli, Viceministro dell'Economia e delle Finanze

Le linee guida comunitarie prevedono che nel Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) che l'Italia deve presentare alla CE nell'ambito di Next Generation EU, la spesa relativa alle azioni per il clima per favorire la "transizione verde" debba ammontare almeno al 37 per cento e che i progetti e le riforme debbano essere disegnati in modo tale da non danneggiare l'ambiente (principio del "do no harm").

Inoltre, per quanto sappiamo e abbiamo potuto leggere nelle Linee Guida del PNRR e poi nella Bozza di Piano "Next Generation Italia" (NGI), alla Missione "Rivoluzione Verde e Transizione Ecologica, per la "Tutela e valorizzazione del territorio e della risorsa idrica" verrebbero destinati 9,4 miliardi, dei 74,3 miliardi complessivamente destinati a questo titolo.

In merito ai criteri che devono improntare la definizione delle linee di intervento e dei progetti che dovrebbero essere definiti entro il prossimo febbraio, a corredo del Piano NGI, ricordiamo che le risoluzioni approvate dal Parlamento il 13 ottobre 2020, 6-00138 (Camera dei Deputati) e 6-00134 (Senato) impegnano il Governo a dare attuazione alle indicazioni contenute rispettivamente nella Relazione sulla individuazione delle priorità nell'utilizzo dei Recovery Fund e nella Relazione delle Commissioni riunite Bilancio e Politiche dell'Unione europea sulle Linee guida per la definizione del PNRR, comprensive dei pareri deliberati dalle Commissioni permanenti.

Entrambe richiedono di allocare risorse per una gestione più integrata e sostenibile dei corsi d'acqua, che tuteli e migliori la qualità delle acque e degli ecosistemi. In particolare la relazione approvata dal Senato prevede lo sviluppo di un piano nazionale di rinaturazione e manutenzione di fiumi, laghi, lagune e zone umide, da attuare nel triennio2021-2023, avente come finalità la corretta applicazione delle direttive note come Direttiva «Quadro sulle acque», direttiva «Alluvioni», direttiva «Habitat» e direttiva «Uccelli», per il raggiungimento dell'obiettivo di qualità ecologica e superamento delle procedure EU Pilot e di infrazione dalla Commissione europea, attraverso la promozione del ricorso alle infrastrutture verdi e il ripristino, la tutela e il mantenimento di boschi ripariali.









Viene inoltre esplicitamente richiesto al Governo di prevedere specifici fondi per l'attuazione delle misure necessarie al raggiungimento dello stato buono in tutti i corpi idrici, come richiesto dalla direttiva 2000/60/CE, del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2000, (direttiva quadro sulle acque) e coerentemente con la pianificazione di bacino, con particolare riferimento alle misure di rinaturazione e di riduzione dell'alterazione idromorfologica, fondamentali per il raggiungimento di tali obiettivi, ma che ad oggi non risultano supportate da alcuna linea di finanziamento. Dovranno essere attivati anche specifici investimenti e misure volte a favorire la realizzazione di «interventi integrati», che garantiscano contestualmente la riduzione del rischio idrogeologico, il miglioramento dello stato ecologico dei corsi d'acqua e la tutela degli ecosistemi e della biodiversità, e che agli stessi sia destinato fino al 40 per cento dei fondi perla riduzione del dissesto idrogeologico e sismico, valutando anche il ripristino dell'unità di missione ad esso dedicata.

Sulla base delle informazioni in nostro possesso e delle delibere regionali in merito pubblicate, appare che la quasi totalità dei progetti proposti dalle Regioni sul dissesto idrogeologico siano opere di difesa e interventi tradizionali che non recepiscono le necessità di integrazione e di miglioramento degli ecosistemi che il Governo è tenuto ad assicurare. Ciononostante, ci risulta che si preveda di inserire questi interventi nell'ambito della Missione 2 del PNRR (Rivoluzione verde e transizione ecologica).

Appare a nostro avviso evidente che l'ulteriore artificializzazione degli ecosistemi fluviali non possa in alcun modo essere considerata parte della transizione ecologica richiesta dalla UE e che i relativi fondi non possano pertanto essere computati ai fini dell'obbligo di dedicare almeno il 37% delle risorse a questo ambito. Risulta inoltre chiaro che tali progetti non sono coerenti con le indicazioni del Parlamento sopra riportate.

Invitiamo pertanto il Governo ad assicurare che nel PNRR o NGI siano, invece, finanziate le misure integrate esplicitamente richieste dalle risoluzioni parlamentari e che venga assicurato un adeguato confronto sulla più opportuna distribuzione delle risorse allocate alla Missione 2 nel PNRR.

Andrea Goltara, Direttore CIRF Andrea Minutolo, Responsabile Scientifico Legambiente Claudio Celada, Direttore Area Conservazione LIPU Andrea Agapito, Responsabile Acque WWF Italia





2. RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA

Obiettivi generali della missione

- Rendere la filiera agroalimentare sostenibile, preservandone la competitività.
- Implementare pienamente il paradigma dell'economia circolare
- Ridurre le emissioni di gas clima-alteranti in linea con gli obiettivi 2030 del Green Deal
- Incrementare la produzione di energia da fonti rinnovabili e sviluppare rete trasmissione
- Promuovere e sviluppare la filiera dell'idrogeno
- Sostenere la transizione verso mezzi di trasporto non inquinanti e le filiere produttive
- Migliorare l'efficienza energetica e la performance antisismica degli edifici
- Assicurare la gestione sostenibile della risorsa idrica lungo l'intero ciclo
- Contrastare il dissesto idrogeologico ed attuare un programma di riforestazione
- Migliorare la qualità delle acque interne e marine

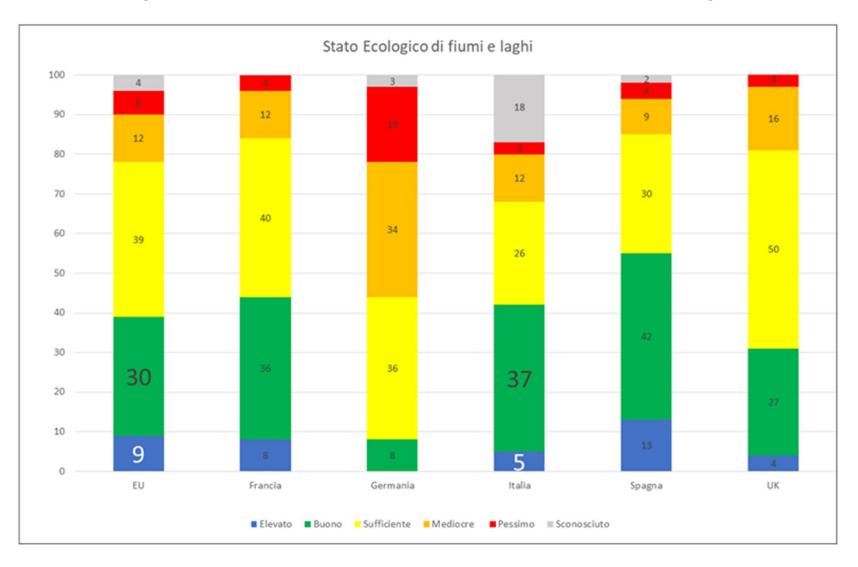
Risorse impiegate nella Missione (miliardi di euro)

Totale	69,80
Tutela del territorio e della risorsa	a idrica15,03
Efficienza energetica e riqualificaz	zione degli edifici
Energia rinnovabile, idrogeno e m	nobilità sostenibile
Impresa verde ed economia circo	lare
Impresa verde ed economia circo	lare





Stato ecologico dei corpi idrici (obiettivo Dir. 2000/60/CE: BUONO al 2015)





Biodiversità stato di conservazione habitat e specie d'acqua dolce



sono a rischio di estinzione (categorie CR+EN+VU)

- il 48% dei Pesci ossei di acqua dolce
- il 36% degli Anfibi



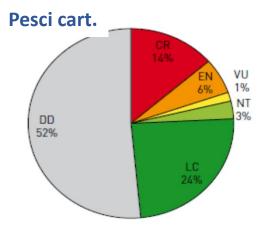


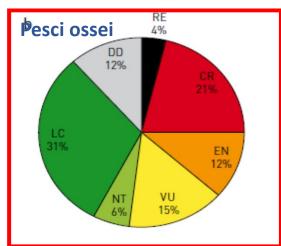


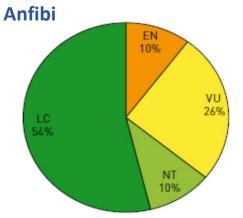
Pesci d'acqua dolce

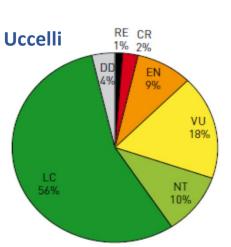


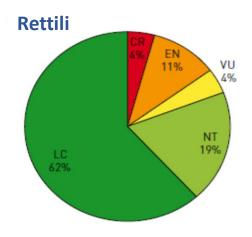
- ☐ 21 % In pericolo critico
- ☐ 12 % In pericolo
- ☐ 15 % Vulnerabile
- ☐ 6 % Quasi minacciato
- **□** 31 % Minor preoccupazione

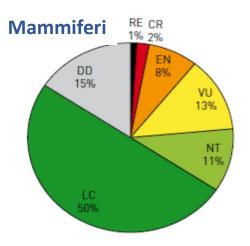






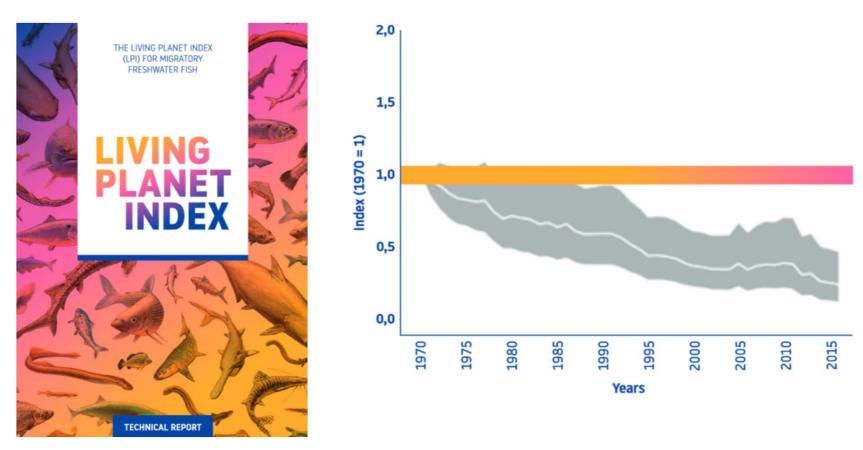








Biodiversità Trend globale critico per i pesci migratori

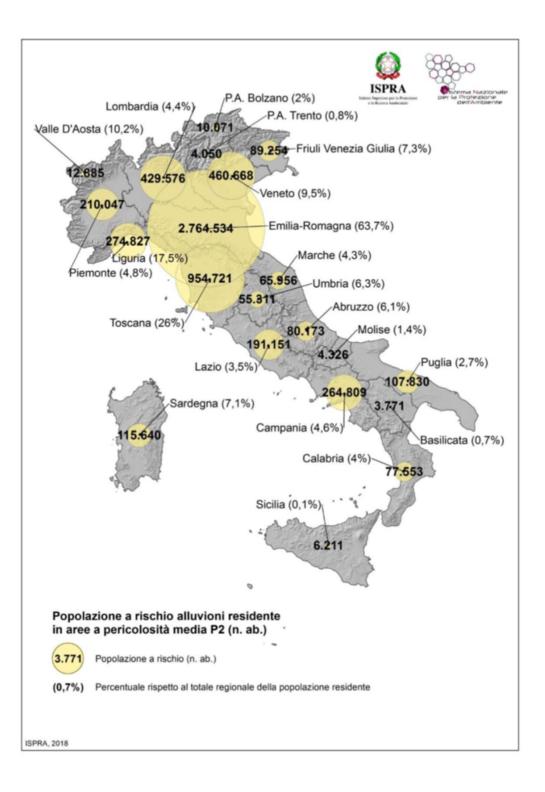


1406 popolazioni di 247 specie di pesci migratori: abbondanza -76% tra il 1970 e il 2016



Rischio di alluvioni

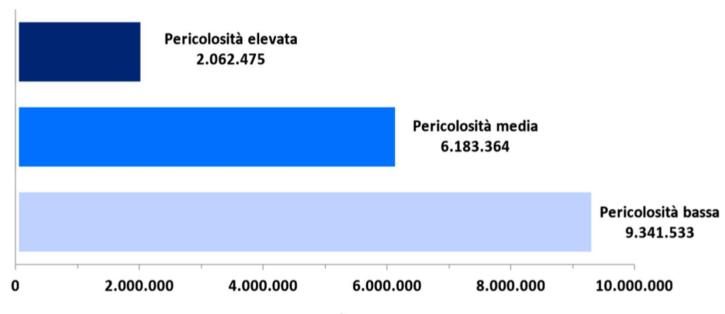






Rischio di alluvioni

Popolazione residente in aree a pericolosità idraulica (D.Lgs. 49/2010) 9.341.533 abitanti



n. ab.





L'approccio tradizionale al rischio di alluvioni: causa di degrado ecologico e spesso di trasferimento del rischio a valle



Ricalibrazioni/escavazioni





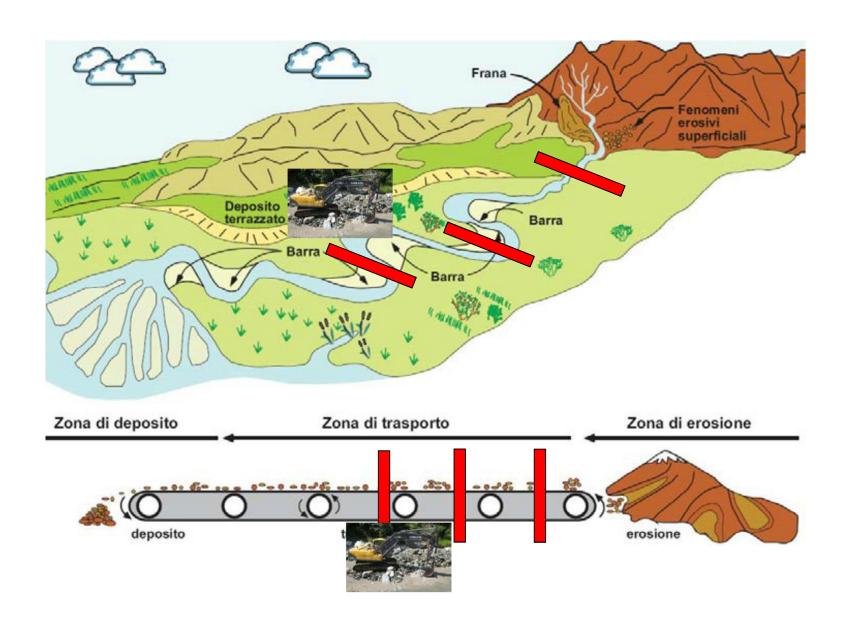
Briglie, argini, difese spondali, canalizzazione alvei...



Rimozione di vegetazione in alveo e nella fascia riparia

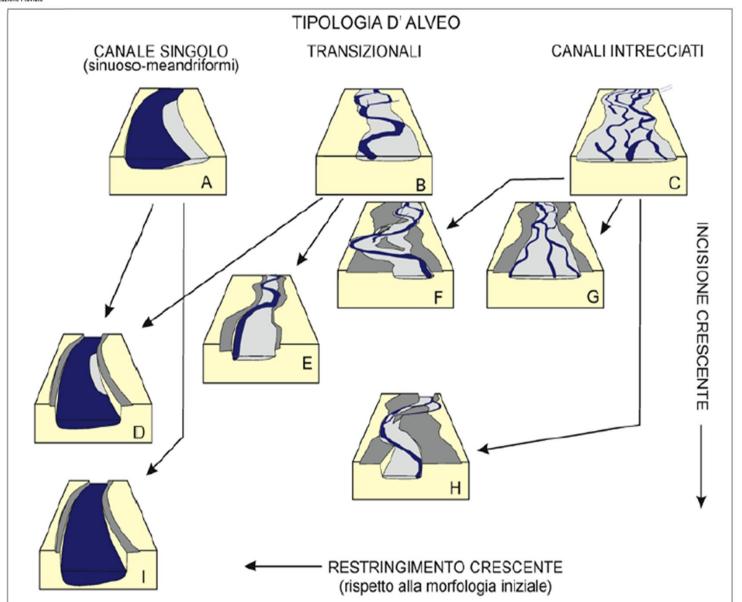


Alterazione del trasporto solido





Alterazione morfologica degli alvei fluviali



Rinaldi et al., 2014



Perdita di fondamentali servizi ecosistemici (inclusa la mitigazione del rischio di alluvioni)



Anni '70

Secchia a valle di Castellarano





D.L. "Sblocca Italia" (novembre 2014)

A partire dalla programmazione 2015 le risorse destinate al finanziamento degli interventi in materia di mitigazione del rischio idrogeologico sono prioritariamente destinate "agli interventi integrati finalizzati sia alla mitigazione del rischio sia alla tutela e al recupero degli ecosistemi e della biodiversità e che integrino gli obiettivi della direttiva 2000/60/CE [...] e della direttiva 2007/60/CE [...]" A questo tipo di interventi integrati in ciascun accordo di programma deve essere destinata una percentuale minima del 20 per cento delle risorse



Obbligo di programmi di gestione sedimenti a scala di bacino



Collegato Ambientale – 2015 -> TUA

Art.117 c.2 quater: obbligo di pianificare la gestione dei sedimenti a livello di bacino idrografico, con l'obiettivo esplicito di migliorare lo stato morfologico ed ecologico dei corsi d'acqua e di ridurre il rischio di alluvioni, dando priorità, ovunque possibile, alla riduzione dell'alterazione dell'equilibrio geomorfologico e della disconnessione degli alvei con le pianure inondabili, evitando un'ulteriore artificializzazione dei corridoi fluviali.

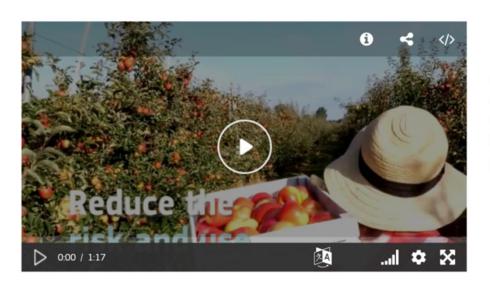




1. Introduction - Turning an urgent challenge into a unique opportunity

Home > Strategia > Priorità 2019-2024 > Green Deal europeo > Azioni intraprese dall'UE > Strategia dell'UE sulla biodiversità per il 2030

Strategia dell'UE sulla biodiversità per il 2030



"Il risanamento della natura è fondamentale per il nostro benessere fisico e mentale e può contribuire a combattere i cambiamenti climatici e l'insorgere di malattie. Si inserisce al centro della nostra strategia di crescita, il Green Deal europeo, e fa parte di un modello di ripresa europea che restituisce al pianeta più di quanto prende."

Ursula von der Leyen, presidente della Commissione europea



Perché abbiamo bisogno di proteggere la biodiversità?

Elementi chiave della strategia sulla biodiversità

La giustificazione economica della biodiversità

Documenti

• Ripristinare gli ecosistemi terrestri e marini degradati in tutta Europa:



aumentando l'agricoltura biologica e gli elementi caratteristici di un'elevata biodiversità sui terreni agricoli



arrestando e invertendo il declino degli impollinatori



ripristinando almeno 25 000 km di fiumi a scorrimento libero nell'UE





ur alberi entro il 2030



riducendo l'uso e la nocività dei pesticidi del 50% entro il 2030

- Sbloccare 20 miliardi di euro all'anno per la biodiversità provenienti da varie fonti, tra cui fondi dell'UE e finanziamenti nazionali e privati. Le dimensioni del capitale naturale e della biodiversità saranno integrate nelle pratiche commerciali
- Fare dell'UE un leader mondiale nell'impegno ad affrontare la crisi mondiale della biodiversità. La Commissione mobiliterà tutti gli strumenti di azione esterna e i partenariati



In estrema sintesi: RESTITUIRE ovunque possibile SPAZIO AI FIUMI e lavorare

CON la natura, adattandosi ai CAMBIAMENTI CLIMATICI





Stombamento corsi d'acqua (+ quando necessario delocalizzazioni)





Riapertura di corso d'acqua tombato nell'ambito di riqualificazione quartiere exindustriale:
Ondaine (Francia)

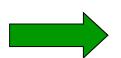




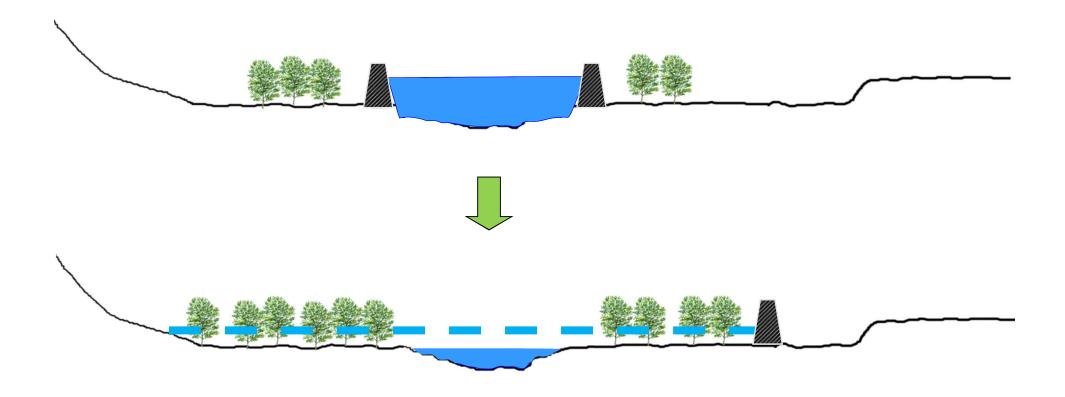








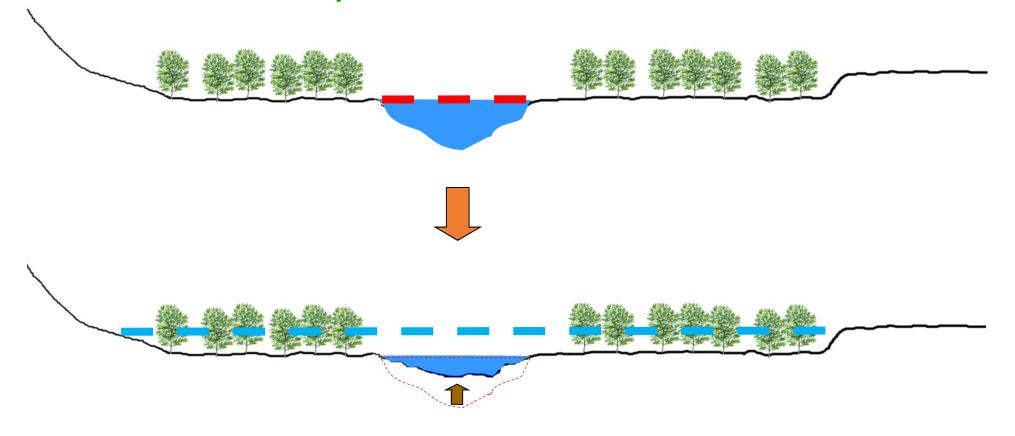
Ripristino diretto della continuità idraulica con la piana tramite rimozione-arretramento di argini







Ripristino indiretto della continuità idraulica con la piana, compensando i deficit di sedimenti e invertendo i processi di incisione degli alvei (+ eventuale riforestazione piana / aumento scabrezza)







Rimozione 3 km di argini alla confluenza Rabbi - Montone (Forlì)





Rimozione 3 km di argini alla confluenza Rabbi – Montone (Forlì)





Rimozione/arretramento di DIFESE SPONDALI, recupero di spazio di mobilità laterale



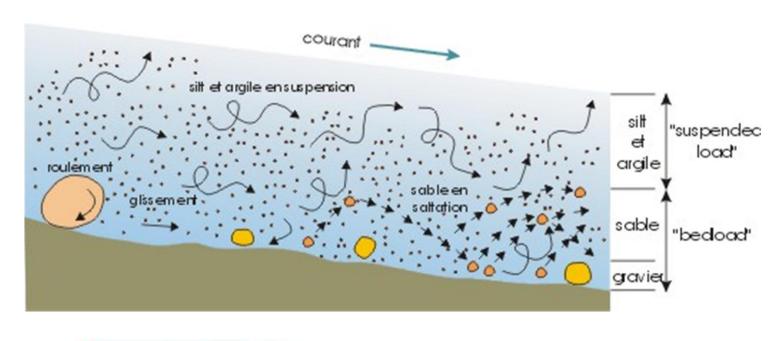




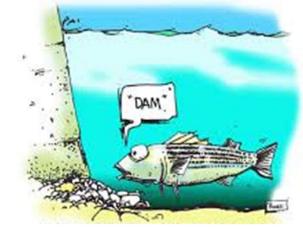
Provincia Autonoma di Bolzano: riqualificazione del Rio Mareta: 2005, 2011, 2018



Azioni di ripristino connettività longitudinale













Il progetto di riqualificazione del fiume Talvera (Provincia Autonoma di Bolzano)











Ripristino della connettiività longitudinale per la fauna ittica (Isarco-Talvera), con smantellamento parziale delle soglie











Rimozione di due briglie di trattenimento a monte della città di Bolzano





Realizzazione di una nuova briglia filtrante



Riqualificare i corsi d'acqua non significa "non fare nulla", al contrario!

GREEN JOBS
Il settore della ecological restoration negli USA garantisce
126 000 posti di lavoro, con un fatturato complessivo diretto di
9.5 Miliardi di \$ annui e altri 95 000 posti di lavoro e
15 Miliardi di \$ annui di indotto

BenDor T, Lester TW, Livengood A, Davis A, Yonavjak L (2015) Estimating the Size and Impact of the Ecological Restoration Economy. PLoS ONE 10(6): e0128339. https://doi.org/10.1371/journal.pone.0128339



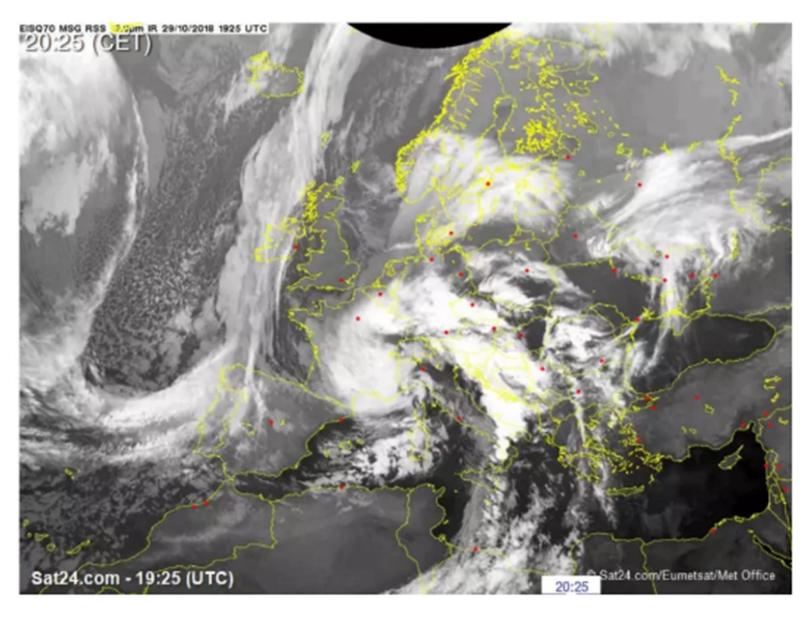
POST-ALLUVIONE



Deve essere un'occasione per ragionare sull'assetto attuale e restituire dove possibile più spazio ai fiumi!



TEMPESTA VAIA 28-29 ottobre 2018

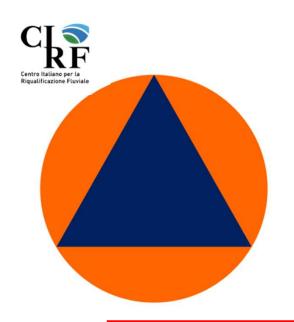


8.5M m3 di legname schiantate, 42500 ha coinvolti









Il Post-VAIA potrebbe (avrebbe potuto) essere un'occasione eccezionale per migliorare la gestione dei bacini coinvolti, sfruttando le opportunità fornite dalla normativa recente MA

questo non è possibile bypassando la pianificazione con un approccio emergenziale

19A02415

DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 20 febbraio 2019.

Approvazione del Piano nazionale per la mitigazione del rischio idrogeologico, il ripristino e la tutela della risorsa ambientale.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

Vista la legge 23 agosto 1988, n. 400, concernente la disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri;

n. 96, e, in particolare l'art. 41-bis, concernente il Fondo per la progettazione definitiva ed esecutiva nelle zone a rischio sismico e per la messa in sicurezza del territorio dal dissesto idrogeologico;

Vista la legge 23 dicembre 2014, n. 190, concernente «Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)», e, in particolare l'art. 1, comma 703;

Visto il decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, concernente il «Codice della protezione civile»;

Visto il decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 229, di «Attuazione dell'art. 30, comma 9, lettere *e*), *f*) e *g*), della legge 31 dicembre 2009, n. 196, in materia di procedure di monitoraggio sullo stato di attuazione delle opere pubbliche, di verifica dell'utilizzo dei finanziamenti nei tempi previsti e costituzione del Fondo opere e del Fondo progetti»;















Rio Sologo alla confluenza con il Torrente Cedrino

La realizzazione con modalità emergenziali porta ad interventi ben poco integrati...





Rio Sologo

La realizzazione con modalità emergenziali porta ad interventi ben poco integrati...





Rio Sologo

La realizzazione con modalità emergenziali porta ad interventi ben poco integrati...

NEXT GENERATION EU



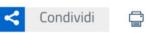
Comunicazione > Notizie > Linee guida per la definizione del PNRR, via libera del Parlamento

Linee guida per la definizione del PNRR, via libera del Parlamento

13 ottobre 2020

Il 13 ottobre 2020, la Camera e il Senato hanno approvato le risoluzioni delle Commissioni sulla proposta di <u>Linee guida per la definizione del Piano nazionale di ripresa e resilienza.</u>

Nel corso della discussione al Senato, il Ministro per gli Affari Europei, Vincenzo Amendola, ha



Per saperne di più

- Recovery, Amendola: "Con voto Parlamento più forte, insieme per interesse di tutti"
- 🖾 Piano nazionale di ripresa e resilienza



Si propone di prevedere un piano nazionale di rinaturazione e manutenzione di fiumi, laghi, lagune e zone umide, da attuare nel triennio 2021-2023, avente come finalità la corretta applicazione delle direttive note come Direttiva « Quadro sulle acque », direttiva « Alluvioni », direttiva « Habitat » e direttiva « Uccelli », per il raggiungimento dell'obiettivo di qualità ecologica e superamento delle procedure EU Pilot e di infrazione dalla Commissione europea, attraverso la promozione del ricorso alle infrastrutture verdi e il ripristino, la tutela e il mantenimento di boschi ripariali.

Si propone di prevedere specifici fondi per l'attuazione delle misure necessarie al raggiungimento dello stato buono in tutti i corpi idrici, come richiesto dalla direttiva 2000/60/CE, del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2000, (direttiva quadro sulle acque) e coerentemente con la pianificazione di bacino, con particolare riferimento alle misure di rinaturazione e di riduzione dell'alterazione idromorfologica, fondamentali per il raggiungimento di tali obiettivi, ma che ad oggi non risultano supportate da alcuna linea di finanziamento.

Dovranno essere attivati anche specifici investimenti e misure volte a favorire la realizzazione di « interventi integrati », che garantiscano contestualmente la riduzione del rischio idrogeologico, il miglioramento dello stato ecologico dei corsi d'acqua e la tutela degli ecosistemi e della biodiversità, e che agli stessi sia destinato fino al 40 per cento dei fondi per la riduzione del dissesto idrogeologico e sismico, valutando anche il ripristino dell'unità di missione ad esso dedicata.

CONTROL OF THE STATE OF THE STA	Risorse (€/mld)					
M2C4 - Tutela e valorizzazione del territorio e della risorsa idrica	In essere (a)	Nuovi (b)	Totale (c) = (a)+(b)	REACT-EU (d)	TOTALE NGEU (c) + (d)	
Interventi sul dissesto idrogeologico	3,36	0,25	3,61	-	3,61	
Forestazione urbana	0,03	0,30	0,33	0,20	0,53	
Rimboschimento e tutela dei boschi (*)	-	-	-	-	-	
Invasi e gestione sostenibile delle risorse idriche	1,46	2,92	4,38		4,38	
Infrastrutture idriche primarie per la sicurezza dell'approvvigionamento	1,46	0,90	2,36		2,36	
Resilienza dell'agrosistema irriguo (compresa digitalizzazione e monitoraggio delle reti)	-	0,52	0,52		0,52	
Reti di distribuzione idrica e digitalizzazione reti di monitoraggio		0,90	0,90		0,90	
Fognature e depurazione	-	0,60	0,60	-	0,60	
Interventi per resilienza, valorizzazione del territorio ed efficientamento energetico comuni	6,00	-	6,00		6,00	
Sistemi di gestione rifiuti raccolti a mare nelle aree portuali	-	0,50	0,50		0,50	
TOTALE	10,85	3,97	14,83	0,20	15,03	

Note: (b) include risorse FSC già previste, da finalizzare agli specifici interventi

(*) La dotazione del PNRR sulla componente forestazione sarà ulteriormente rafforzata dal FEASR, una volta completato il processo programmatorio in corso e in accordo con le Regioni e PA. A titolo indicativo, nel periodo2014-2020 sono stati destinati 1,6 miliardi di euro a misure forestali di gestione sostenibile e di prevenzione del dissesto idrogeologico.



≥ 37 % fondi alla Transizione verde

Interventi tradizionali di difesa dalle alluvioni NON POSSONO essere computati in questo 37% (ma saranno la maggioranza degli interventi previsti in assenza di misure più specifiche e obblighi espliciti)

Priorizzazione?

Misure specifiche per recupero biodiversità??



M2C2 – Energia	Risorse (€/mld)						
rinnovabile, idrogeno e mobilità locale sostenibile	In essere (a)	Nuovi (b)	Totale (c) = (a)+(b)	REACT-EU (d)	TOTALE NGEU (c) + (d)		
1. Produzione e distribuzione di rinnovabili e sostegno alla							
filiera	-	7,98	7,98	0,69	8,66		
Fonti di Energia Rinnovabile (FER)	-	4,00	4,00	-	4,00		
Sostegno alla filiera rinnovabili	-	0,36	0,36	-	0,36		
Infrastrutture di rete e smart grids	-	2,72	2,72	0,18	2,90		
Progetti dei Comuni in linea con PNIEC	-	0,90	0,90	0,51	1,41		
2. Investimenti nella filiera dell'idrogeno e transizione con DRI verso acciaio verde	_	2,00	2,00	_	2,00		
3, Trasporti locali sostenibili, ciclovie e rinnovo parco rotabile	2,95	4,60	7,55	-	7,55		
TOTALE	2,95	14,58	17,53	0,69	18,22		

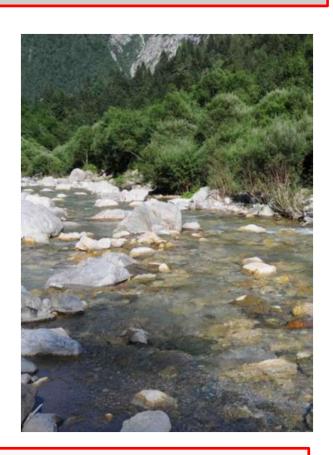
Note: (b) include risorse FSC già previste, da finalizzare agli specifici interventi.



La realizzazione di nuovi impianti dipende quasi esclusivamente dagli incentivi







I nuovi impianti sono sempre più PICCOLI (< 0,5 MW), localizzati sempre più ad alta quota e in corsi d'acqua di dimensioni sempre minori



Nuovo idroelettrico: impatti rilevanti, trascurabile contributo energetico

