

Osservazioni FINCO in relazione all’Audizione sul disegno di legge di conversione del Decreto-legge 36/2022 recante ulteriori misure in tema di PNRR (AS 2598)

Roma, 20 maggio 2022

In relazione al Provvedimento di cui trattasi, esprimiamo un giudizio sostanzialmente positivo sulle disposizioni ivi contenute. Affrontiamo questa volta il tema da un’angolazione leggermente diversa.

La PA che vorremmo in via identitaria, in sintesi ed in sei punti:

- ✓ più competenze orientate ai risultati;
- ✓ più democrazia nell’intrattenere i rapporti con cittadini ed imprese;
- ✓ più trasparenza negli atti e documenti che connotano tali rapporti;
- ✓ più inclusività, aprendo porte e finestre per dare ingresso all’aria sospinta dalle richieste di cittadini ed imprese;
- ✓ più controlli in automatico con l’uso del digitale;
- ✓ più controlli di raffronto mercè l’uso della statistica.

Su questi due ultimi punti il nostro interesse è indiretto, ma certo non meno forte, visto che l’uniformità dei controlli della PA garantisce la par condicio di trattamento nei mercati e la conseguente tutela del buon funzionamento della concorrenza.

1) Si percepisce, da poco ed in parte, una nuova generazione di funzionari pubblici alle cui tradizionali caratteristiche si aggiunge una nuova sicurezza, poiché “coperta” alle spalle da risorse economiche adeguate agli scopi che si prefiggono. Questa sicurezza si trasmette a noi operatori, sbigottiti da questa novità. Durerà? Si estenderà? Se ciò sarà, ne saremo felici, anzi, grideremo al miracolo;

2) Ma non basta una nuova identità: occorre disporre di un modello in dinamica.

Il modello ideato per il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) sembra mettere in moto nella maniera adeguata tutti i settori della PA e della produzione. Il modello operativo si diparte da una Cabina di Regia coordinata dal Ministero dell'Economia e nella quale siedono i Dicasteri più interessati al PNRR, lo stato di attuazione dei cui progetti viene periodicamente controllato dalla struttura centrale. I Ministeri, a loro volta, interloquiscono con le rappresentanze delle categorie esecutrici dei progetti e con gli Enti locali che dovranno indire e gestire le gare di appalto, raggruppate in accordi quadro per settori omogenei, al fine di evitare inutili parcellizzazioni delle operazioni.

Un percorso, a nostro parere, condivisibile purché l'utilità di assemblare la materia non incida in maniera troppo pesante sulle caratteristiche d'impresa, in particolare per le aziende di alta specializzazione, i cui talenti potrebbero uscirne mortificati. Si tratta di ben dosare questi interventi con la materia necessaria: quantità e qualità da realizzarsi in virtuoso equilibrio.

L'esperienza PNRR se perverrà, come speriamo, a buon fine, farà sì che questo modello possa restare strutturale nella PA, anche per altre grandi progettualità nazionali: insomma il modello PNRR dovrebbe essere acquisito in via stabile dalla PA con il corollario di buone pratiche che lo avranno operativamente reso possibile;

3) i nuovi organici della PA: almeno 1/3 degli organici dovrebbe essere orientato al controllo, nella triplice forma:

- ✓ più controlli in automatico realizzati con strumenti digitali;
- ✓ più controlli per raffronti tramite mezzi statistici e di matematica attuariale;
- ✓ più controlli di materialità, ovvero un servizio ispettivo degno di tale nome.

L'attuale pianta organica della nostra PA, di questo trittico di componenti, ne è alquanto sprovvista e, di conseguenza, è sprovvista delle relative connessioni fra loro, che creano ulteriore valore aggiunto circa l'esatta conoscenza della realtà amministrata.

La PA dovrebbe imparare queste lezioni dal settore delle assicurazioni che per omogenea prassi internazionale dedica 1/3 dei propri organici ai controlli con servizi ispettivi su tutte le attività aziendali e con formazione accurata e costantemente aggiornata.

In conclusione, su questo punto:

- ✓ meno autorizzazioni all'ingresso delle singole attività-industriali, da parte della PA;

✓ più controlli di materialità (ispettori) in tutti i ministeri.

“Sono cose banali”, si obietterà, ma è la realtà.

4) le anomalie dei comportamenti della PA.

Sotto la lente delle istituzioni e, ancor di più, dell'opinione pubblica, vi sono la possibile corruzione e i conflitti di interessi che, purtroppo, esistono.

Ma vi è un male ancora peggiore, seppur meno noto, che non aiuta la PA: le attribuzioni dei poteri e delle competenze. Esse, sovente, non sono chiare e, di conseguenza, le deleghe non ben espresse. I conflitti di competenze pertanto si verificano spesso sia per motivi soggettivi che oggettivi, ovvero per entrambi.

A chi non è capitato ad uno sportello della PA di sentirsi rispondere, magari al termine di una fila kilomtrica: *“non mi compete, ma compete ad altri”*? E il collega chiamato in causa del pari si chiama fuori e ne indica un terzo, e così di seguito?!

Insomma, maggior cura nella definizione delle deleghe e dei controlli: la vera democrazia interna della PA passa anche da questi equilibri.

Come realizzare le modifiche di atti, e comportamenti, della PA qui descritti non è nostro compito indicarlo.

Ci sentiamo, in conclusione di questa brevissima carrellata, di affermare che qualcosa sta cambiando, anche se lentamente.



Federazione Industrie
Prodotti Impianti Servizi
ed Opere Specialistiche
per le Costruzioni

Corporate profile



CHI SIAMO



FINCO (Federazione Industrie Prodotti Impianti Servizi ed Opere Specialistiche per le Costruzioni e la Manutenzione) raggruppa gran parte del mondo delle industrie dei **prodotti, servizi, impianti ed opere specialistiche** per le **costruzioni** e la **manutenzione**



È una Federazione agile che ha come interesse e scopo quello di **tutelare** e **sviluppare i settori rappresentati** dalle singole Associazioni federate

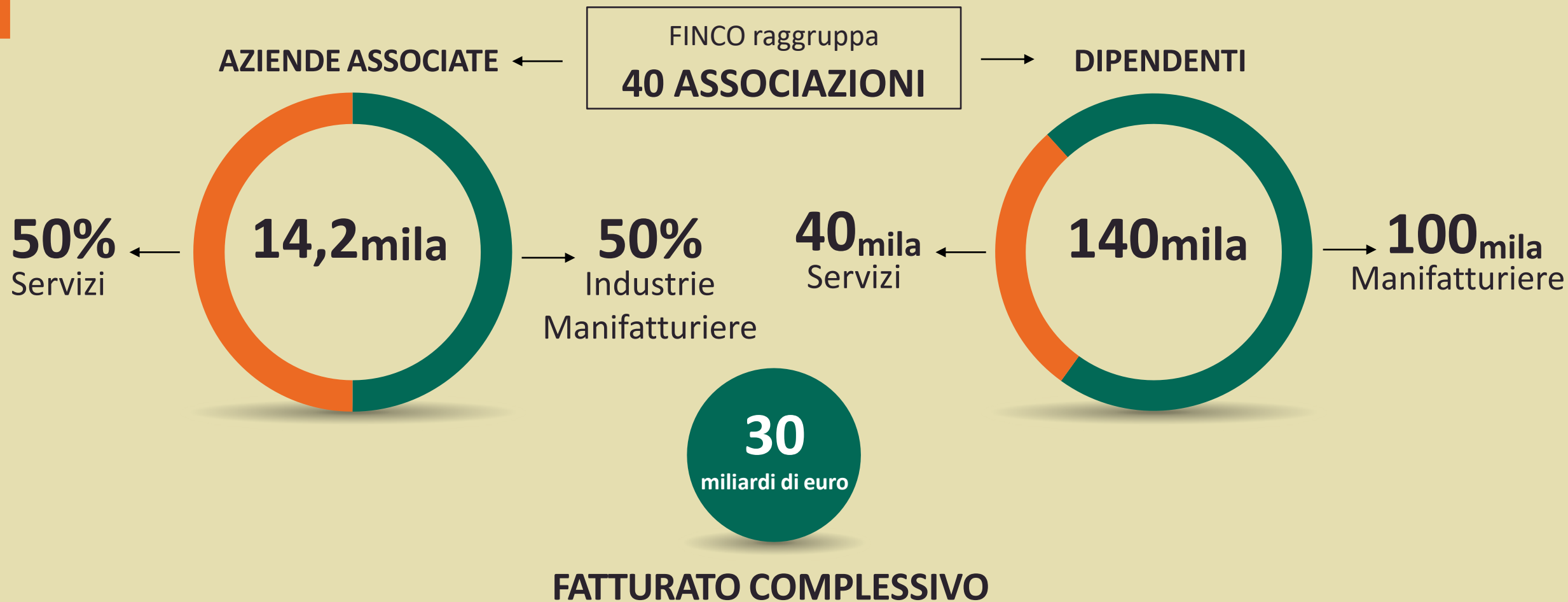


FINCO agisce laddove il raggiungimento di un obiettivo può essere **meglio perseguito** rispetto all'azione delle singole Associazioni



FINCO costituisce anche un momento di **scambio/consultazione** tra gli attori della filiera, di **circolazione** delle migliori pratiche, di **condivisione** di strategie tra i protagonisti dei settori merceologici rappresentati

I NUMERI



LE ATTIVITÀ

Lobby a livello ministeriale e parlamentare

Partecipazione a **tavoli di lavoro** in ambito istituzionale

Collaborazione con **organizzazioni pubbliche e private** che operano o sono coinvolte nel settore delle costruzioni

Costituzione di **Filiere** per approfondire tematiche di interesse verticale dei settori rappresentati e sviluppare specifiche linee di azione

Organizzazione e gestione di **Gruppi di Lavoro interni** su tematiche di interesse

Stimolo e partecipazione a **Gruppi di lavoro esterni** su tematiche di interesse

Promozione di **iniziative** che consentano al mercato dei prodotti da costruzione, delle opere specialistiche e dei servizi alle costruzioni di **mantenersi ed espandersi**

Stimolo e coordinamento di **Tavoli di confronto interassociativo** in materia di qualificazione specialistica negli appalti e di efficienza energetica e fonti rinnovabili nel settore energetico



LE ATTIVITÀ

Diffusione di **informazioni** per accrescere la **conoscenza** del settore e la **comprensione** da parte di soggetti pubblici e privati delle specificità e delle problematiche dello stesso

Realizzazione di **iniziative strategiche** quali la stipula di Protocolli Federativi tra diversi soggetti lo stimolo e la promozione di progetti di sostituzione urbana

Supporto alla **singola Associazione** per problematiche specifiche

Fornitura alle Associazioni di un servizio di **consulenza** legale, fiscale e di valutazione rischi in materia infortunistica

Messa a disposizione di esperti in materia di **internazionalizzazione** e **finanziamenti europei**

Stipula di convenzioni per l'**acquisto di beni e servizi** ad un prezzo di vantaggio

Promozione e costituzione di **Progetti e Marchi** per obiettivi specifici

Normazione tecnica ed Accredimento
(Finco siede nei Consigli Direttivi di UNI ed ACCREDIA)

LE FILIERE



BENI CULTURALI E CONSERVAZIONE

Archeoimprese, Ari, Assoverde,
Cnim



COSTRUZIONI

Acmi, Alfa Acciai Spa, Ansg,
Assobon, Assocompositi, Consorzio
per l'Italia, Cnim, Fias, Fondazione
Promozione Acciaio, Inco
Ingegneria Spa, Interbau Srl,
Istituto Italiano della Saldatura,
Master Associazione, M3S Spa,
Pasini Metals Productions Sas,
Perazzi Engineering Srl, Pile,
Unicmi



ANTINCENDIO

Acmi, Ancca, Fondazione
Promozione Acciaio, Anfus, Fisa,
Zenital



IDROGEOLOGICA E SUOLO

Aises, Apce, Assobon,
Assorocchia, Assoverde,
Fias (Aif, Anipa, Anisig,
Anig hp)

LE FILIERE



MACCHINE E ATTREZZATURE DA CANTIERE

Afidamp, Aif, Aipaa, Anipa,
Anisig, Anna, Gravili Srl,
Unicmi, Union



MOBILITÀ E SICUREZZA STRADALE

Aci, Aifil, Aises, Anas, Anacs,
Ancsa, Anna, Assoverde, Atac SpA,
Csi SpA, Fondazione Promozione
Acciaio, M3S SpA, Pragmatica
Ambientale Srl, Unicmi



IMPIANTI, SISTEMI ED ENERGIA, EFFICIENZA ENERGETICA

Aifil, Anaci, Ancca, Anfit, Anfus,
Assites, Assofrigoristi, Assoverde,
Caseitaly Associazione, Consorzio
per l'Italia, Eni Plenitude S.p.A.
Società Benefit, Fiper, Fire, Fisa,
Harley Dickinson Associazione, Lapi
Spa, Scuola Etica «Leonardo»,
Sinergica Srl, Unicmi, Zanzar Spa,
Zenital



ENERGIE RINNOVABILI

Aceper, Assoidroelettrica,
Fias (Anig hp, Anipa),
Fiper, Fire, Resit Srl

LA TRASPARENZA FINCO NEI RAPPORTI ISTITUZIONALI



In elenco Gestione attività di rappresentanza di interessi presso la Camera dei Deputati



In Registro Trasparenza del Ministero dello Sviluppo Economico



In elenco Portatori di interesse del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali



In Registro rappresentanti d'interessi presso Commissione Ue

I CANALI DI COMUNICAZIONE

Le Associazioni aderenti a Finco possono pubblicare notizie, eventi, ecc. su: *

Sito della Federazione
nella Sezione dedicata alle Associazioni
www.fincoweb.org



Newsletter
a cadenza mensile
della Federazione



House Organ
della Federazione
«Casa&Clima»



* Per la Fiera Mobilità e Sicurezza Stradale Finco ha poi Convenzioni o rubriche fisse con altre Riviste Tecniche

I SOCI FINCO



ACEPER

Associazione consumatori
e produttori energie rinnovabili



ACMI

Associazione Chiusure e
Meccanismi Italia



ASSOCIAZIONE FORNITORI ITALIANI ATTREZZATURE
MACCHINE PRODOTTI E SERVIZI PER LA PULIZIA

AFIDAMP

Associazione fabbricanti
e fornitori italiani
attrezzature macchine
prodotti e servizi per la
pulizia professionale



AIFIL

Associazione Italiana
Fabbricanti Insegne Luminose



AIPAA

Associazione Italiana per
l'Anticaduta e
l'Antinfortunistica



Associazione Italiana Segnaletica e Sicurezza

AISES

Associazione Italiana
Segnaletica e Sicurezza



ANACI

ANACI

Associazione Nazionale
Amministratori Condominiali e
Immobiliari



ANACS

Associazione Nazionale Aziende
di Cartellonistica Stradale



ANCCA

Associazione Nazionale
Contabilizzazione Calore e
Acqua



ANCSA

Associazione Nazionale Centri
Soccorso Autoveicoli



ANFIT

Associazione Nazionale per
la Tutela della Finestra Made
in Italy



ANFUS

Associazione Nazionale
Fumisti e Spazzacamini



ANNA

Associazione Nazionale Noleggi Autogru
e Trasporti Eccezionali



ANIPA - FIAS

Associazione Nazionale
Imprese Pozzi Per Acqua



A.N.S.A.G.

ANSAG

Associazione Nazionale
Sagomatori



ARCHEOIMPRESE

Associazione Italiana Imprese
di Archeologia



Associazione Restauratori d'Italia

ARI

Associazione Restauratori
d'Italia



Associazione Italiana Tende,
Scherature Solari e Chiusure Tecniche

ASSITES

Associazione Italiana Tende,
Scherature solari
e Chiusure Tecniche Oscuranti



ASSOBON

Associazione Nazionale
Imprese Bonifica Mine ed
Ordigni Residui Bellici



Associazione dei Materiali
Compositi e Affini



ASSOFRIGORISTI

Associazione Italiana
Frigoristi



ASSOIDROELETTRICA

ASSOIDROELETTRICA

Associazione dei Produttori
Idroelettrici

I SOCI FINCO



ASSOROCCIA

Associazione Nazionale costruttori opere di difesa dalla caduta di massi e valanghe



ASSOVERDE

Associazione Italiana Costruttori del Verde



CNIM

Comitato Nazionale Italiano Manutenzione



CONSORZIO PER L'ITALIA



FIAS

Federazione Italiana delle Associazioni Specialistiche del Sottosuolo



AIF - FIAS

Associazione Imprese Fondazioni - consolidamenti - indagini nel sottosuolo



ANIG HP - FIAS

Associazione Nazionale Impianti Geotermia - Heat Pump



ANISIG - FIAS

Associazione Nazionale Imprese Specializzate in Indagini Geognostiche



FIPER

Federazione Italiana Produttori di Energia da Fonti Rinnovabili



FIRE

Federazione Italiana per l'Uso Razionale dell'Energia



FISA

Fire Security Association



FONDAZIONE PROMOZIONE ACCIAIO

Ente per lo Sviluppo delle costruzioni e delle infrastrutture in acciaio



HARLEY & DIKINSON

Associazione



Materials and Structures Testing and Research

MASTER

Materials and Structures, Testing and Research



PILE

Produttori Installatori Lattomeria Edile



UNICMI

Unione Nazionale delle Industrie delle Costruzioni Metalliche dell'Involucro e dei Serramenti



UNION

Unione Italiana Organismi Notificati



ZENITAL

Associazione Italiana Sistemi di Illuminazione e Ventilazione naturali, Sistemi per il controllo di fumo e calore

I SOCI FINCO



ACI



CASEITALY Srl



INTERBAU Srl



PASINI METALS PRODUCTIONS



SCUOLA ETICA DI ALTA
FORMAZIONE E PERFEZIONAMENTO
"LEONARDO"



ALFA ACCIAI SPA



CSIS.p.A.



ISTITUTO ITALIANO DELLA
SALDATURA



PERAZZI ENGINEERING & C. Srl



ATAC SPA

Agenzia del trasporto
autoferrotranviario del Comune
di Roma)



Eni Plenitude S.p.A.
Società Benefit



Laboratorio Prevenzione
Incendi Spa



PRAGMATICA AMBIENTALE Srl



SINERGICA Srl



ANAS Spa -
Azienda Naz. Autonoma
delle Strade



GRAVILI Srl



M3S Spa



RESIT Srl



TRASFORMTESSILE SRL



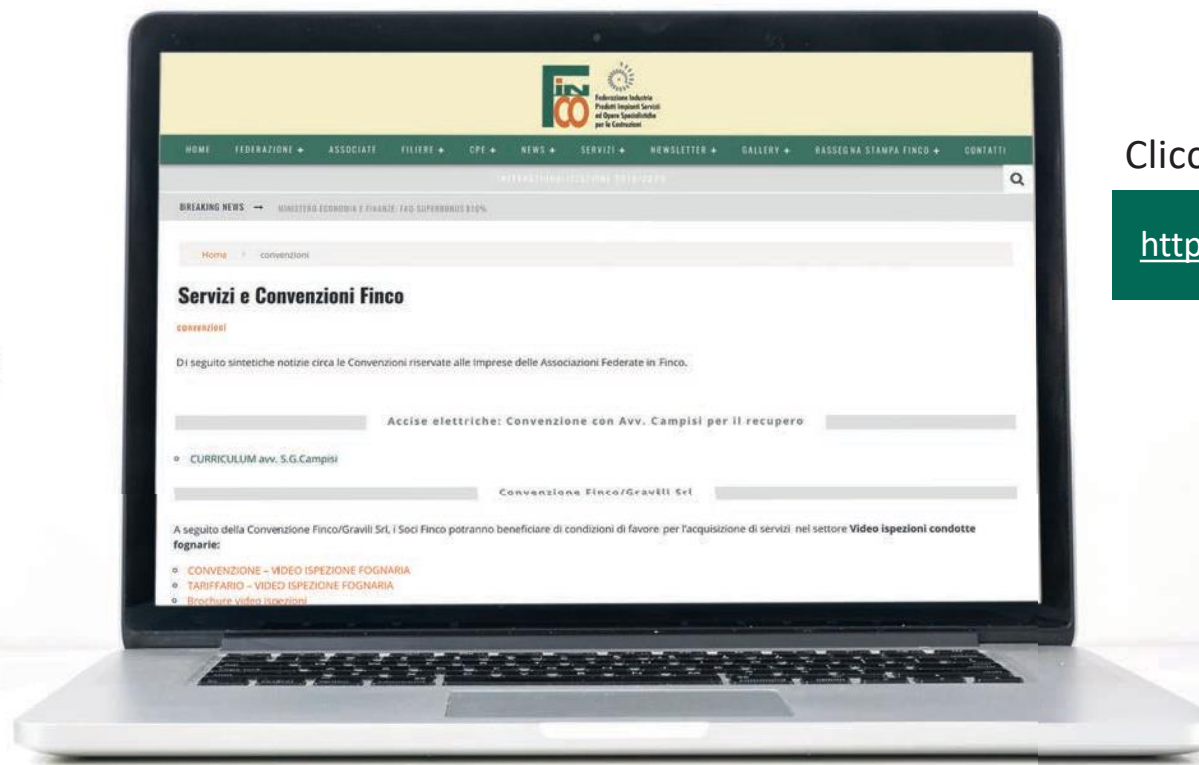
INCO INGEGNERIA Spa



ZANZAR SPA

CONVENZIONI E SERVIZI PER I SOCI

Sul sito Finco, nella omonima Sezione, è possibile consultare le **Convenzioni** (*vedi pag. seguente*) stipulate dalla **Federazione** per i propri **Associati**



Clicca qui per raggiungere la sezione

<http://www.fincoweb.org/convenzioni/>



LE CONVENZIONI FINCO

- **ACCISE ELETTRICHE - RECUPERO**
- **ALBERGHI**
- **ALLIANZ SPA**
- **AUTO CON AUTISTA (NOLEGGIO SU ROMA)**
- **BUONI PASTO (EDENRED-UTA E DAY RISTOSERVICE)**
- **CAMERA DI COMMERCIO ITALO-LIBICA - ACCORDO**
- **CONSIGLIO NAZIONALE ARCHITETTI - FORMAZIONE**
- **DHL EXPRESS CORRIERE**
- **FIAT GROUP**
- **FINANZIAMENTI AGEVOLATI E CONTRIBUTI A FONDO PERDUTO**
- **INAIL PER ABBATTIMENTO PREMI**
- **MILANO PARKING**
- **SACE**
- **SALE RIUNIONI IN HOTEL (SU ROMA)**
- **SAMSUNG**
- **SEA – SOCIETÀ PER AZIONI ESERCIZI AEROPORTUALI**
- **SMART WORKING**
- **SOA – QUALIFICAZIONE PARTECIPAZIONE APPALTI**
- **TIM/NEXTALL**
- **UNI - FINCO ACCORDO PER ABBATTIMENTO COSTI DI PARTECIPAZIONE A COMMISSIONI E SOTTO COMMISSIONI UNI**
- **UNI - VISUALIZZAZIONE DELLE NORME UNI**
- **UNIVERSITÀ PER STAGE (LUISS, GUGLIELMO MARCONI E LA SAPIENZA)**
- **UPS**
- **VIDEO ISPEZIONI FOGNARIE**
- **VOLKSWAGEN GROUP S.P.A**

COMITATO DI PRESIDENZA FINCO



**Carla
Tomasi**

Presidente Finco



**Gabriella
Gherardi**

Vice Presidente
Vicario con delega a
Organizzazione
e Filiere



**Francesco
Burrelli**

Vice Presidente
Finco



**Daniela
Dal Col**

Consigliere
Incaricato Filiera
Macchine e
Attrezzature



**Fabio
Gasparini**

Consigliere
Incaricato
Sviluppo
Associativo



**Walter
Righini**

Consigliere
Incaricato
Filiera
Rinnovabili



**Lino
Setola**

Consigliere
Incaricato
della Filiera Mobilità e
Sicurezza Stradale



**Angelo
Artale**

Direttore
Generale

COMITATO CONSULTIVO FINCO

| | | | | | |
|---|---|--|---|--|---|
| <p>Prof. Basili Marcello Professore Associato di Economia Politica presso l'Università di Siena</p> | <p>Ing. Cannavò Paolo Presidente FECC (Federazione Europea dei Manager delle Costruzioni) e membro Giunta nazionale Federmanager</p> | <p>Ing. Cardinale Giovanni Vice Presidente Consiglio Nazionale degli Ingegneri - CNI</p> | <p>Prof. Cipolletta Innocenzo Presidente AIFI e Fondo Italiano d' Investimento</p> | <p>Prof. Della Puppa Federico Ordinario di Economia e gestione delle imprese presso l'Università Iuav di Venezia</p> | <p>Ing. Karrer Francesco Ordinario di urbanistica presso l'Università di Roma "La Sapienza" e già Presidente Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici</p> |
| <p>Prof. Martino Giuseppe Docente Università "La Sapienza" di Roma -Facoltà Ingegneria dell'Informazione, Informatica e Statistica - Corso di Laurea in Ingegneria Gestionale.</p> | <p>Avv. Morabito Francesco Libero Professionista, giornalista</p> | <p>On. Misiti Aurelio Presidente CNIM (Comitato Nazionale Italiano Manutenzione) e già Presidente Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici</p> | <p>Dr. Quaranta Marco Guild Capital Partners Ltd – London Esperto Finanziario già Barclays Capital, JPMorgan Chase, Deutsche Bank, Pricewaterhousecoopers, Arthur Andersen</p> | <p>Prof. Vendittelli Manlio Architetto, ordinario di urbanistica, esperto in filosofia dei sistemi, pianificazione ecologica, economia circolare, Sapienza Università di Roma</p> | <p>Prof. ssa Vicini Maristella Amministratore Unico ISEA (Istituto di Studi per L'economia Applicata). Docente presso Luiss</p> |

I CONTATTI

LA SEDE



Via Brenta 13 – Roma 00198



TELEFONO
06 8555203
FAX
06 8559860



SITO WEB
www.fincoweb.org



EMAIL
finco@fincoweb.org
fincoweb@pec.it

C.F.

CODICE FISCALE
96308870581