

**SENATO DELLA REPUBBLICA – COMMISSIONE AFFARI SOCIALI, SANITA', LAVORO  
PUBBLICO E PRIVATO, PREVIDENZA SOCIALE**

**\*\*\***

**CONTRIBUTO CONSIP ALL'INDAGINE CONOSCITIVA SULLA RISTRUTTURAZIONE  
EDILIZIA E L'AMMODERNAMENTO TECNOLOGICO DEL PATRIMONIO SANITARIO  
PUBBLICO NEL QUADRO DELLA MISSIONE 6 DEL PNRR**

## INDICE

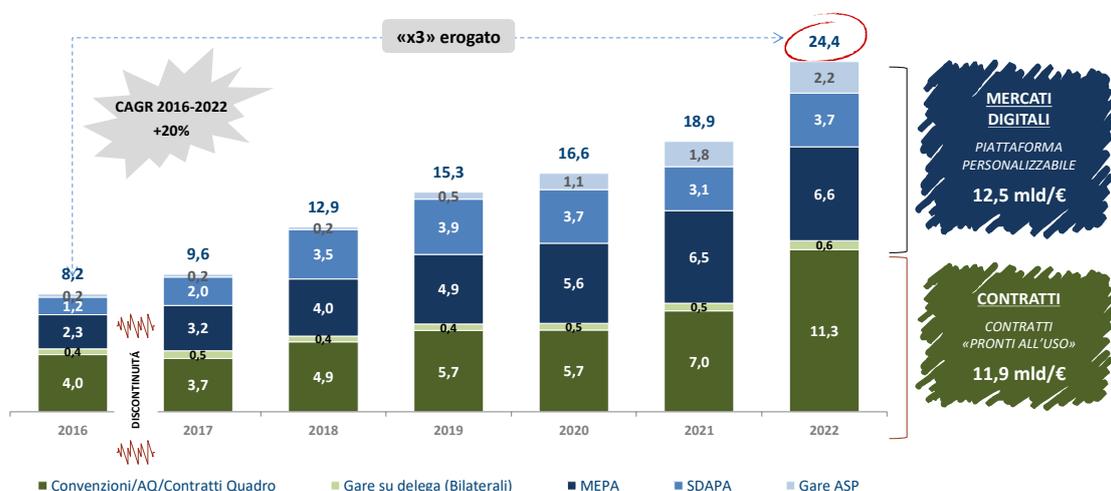
1.	GLI STRUMENTI CONSIP A SUPPORTO DEL SISTEMA DEGLI ACQUISTI PUBBLICI .....	3
2.	IL RUOLO DI CONSIP A SUPPORTO DEL PROCUREMENT DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	6
3.	IL RUOLO DI CONSIP A SUPPORTO DEL PROCUREMENT PER IL PNRR .....	7
4.	IL RUOLO DI CONSIP A SUPPORTO DELLA MISSIONE 6 SALUTE .....	8

## 1. GLI STRUMENTI CONSIP A SUPPORTO DEL SISTEMA DEGLI ACQUISTI PUBBLICI

La **gestione societaria di Consip SpA nel periodo 2017-2022** si è caratterizzata per il raggiungimento di numerosi obiettivi non solo quantitativi, come l'incremento del valore degli acquisti della PA su tutti gli strumenti Consip, giunto a fine 2022 al **valore record di 24,4 mld/€**, ma anche volti alla **realizzazione di importanti progettualità**, in alcuni casi, con valenza per l'intero sistema del procurement nazionale.

La recente conclusione della gestione 2022 evidenzia **risultati operativi e produttivi mai raggiunti nei precedenti esercizi**:

- la **gestione operativa**, misurata in livello di utilizzo degli strumenti di e-Procurement da parte delle PA (il c.d. "erogato") che fa segnare un **valore di circa 24,4 mld/€** (+197% vs 2016 e +29% vs 2021), evidenziando una oramai grande e consolidata capacità di offerta della Società.



- la **gestione produttiva** evidenzia un continuo trend di efficienza, generando verso il sistema amministrazioni-imprese un valore **bandito di circa 15,2 mld/€** (+204% vs 2016 e +44% vs 2021) per un totale di **241 lotti banditi** e un valore **aggiudicato di circa 18,0 mld/€** (+230% vs 2016 e +69% vs 2021) per un totale di **330 lotti aggiudicati**.

La rilevante crescita registrata sia nell'utilizzo dei contratti pronti all'uso, sia in quello dei mercati digitali, attesta l'**ampio gradimento e il crescente livello di fidelizzazione delle Pubbliche Amministrazioni che utilizzano gli strumenti** resi disponibili da Consip.

Complessivamente, gli **obiettivi operativi e produttivi della Società sono stati pienamente raggiunti**, sostenendo un **utilizzo efficiente e trasparente delle risorse pubbliche**, attraverso la disponibilità per le amministrazioni di strumenti per gestire i propri acquisti e la garanzia alle imprese di accedere in libera concorrenza al canale della domanda pubblica.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<b>INDICATORI OPERATIVI (mln/€)</b>							
Erogato	8.206	9.583	12.875	15.296	16.623	18.859	24.399
<b>INDICATORI PRODUTTIVI (mln/€)</b>							
Aggiudicato	5.450	4.458	6.260	7.100	10.800	10.640	17.968
Lotti aggiudicati	162	147	248	183	268	329	330
Bandito	5.001	6.776	8.889	12.475	6.800	10.577	15.197
Lotti Banditi	208	248	314	322	220	243	241

discontinuità

Negli anni Consip è diventata sempre più una **“leva di efficienza” per tutto il sistema degli acquisti pubblici**. Ha messo a disposizione nuovi strumenti per innovare e rendere più efficienti il ciclo di acquisto, ha contribuito a diffondere la cultura della digitalizzazione, ha facilitato l’incontro fra la domanda e l’offerta con un modello orientato a **qualità, velocità, trasparenza** offrendo **soluzioni di eccellenza** ad amministrazioni e imprese.

#### L’ottimizzazione del processo produttivo

ha garantito negli anni una riduzione del time-to-market delle iniziative e la disponibilità continua di uno **“scaffale” di contratti pronti all’uso per le P.A. che ha raggiunto, ad Aprile 2023, il livello record di circa 18,6 mld/€ di valore**, con prevalenza negli ambiti ICT, Energia e Building.

Ambito merceologico	Valore (mld/€)	%
 Building management	4,6	25%
 Energia	2,9	16%
 ICT	9,8	52%
 Sanità	0,6	3%
 Beni e servizi	0,7	4%
<b>Totale ordinabile</b>	<b>18,6</b>	<b>100%</b>

**Tali risultati derivano anche dalla introduzione di strumenti innovativi di procurement.** Consip negli ultimi anni ha affiancato ai modelli “tradizionali” di aggregazione della domanda (es. Convenzioni mono-aggiudicatario) **soluzioni “innovative e più flessibili” (c.d. AQ multi aggiudicatario)** che hanno consentito di incrementare l’offerta, garantendo un adeguato livello di apertura del mercato, il tutto con **attenzione alle PMI e alle imprese innovative.**

**Gli AQ-multi aggiudicatario garantiscono:**

- **Incremento della spesa aggregata**, in particolare di nuove merceologie per le quali la domanda delle PA è molto eterogenea e/o il mercato di fornitura molto frammentato
- **Varietà di soluzioni offerte per rispondere a fabbisogni eterogenei/personalizzati** e riduzione rischi per concentrazione della esecuzione in un unico aggiudicatario
- **Strumenti di facile utilizzo (ordine diretto) anche per la realizzazione di progetti con elevato grado di complessità e rischio** per natura, valore e tempi di esecuzione
- **Riduzione tensioni del mercato** con effetti positivi anche sul contenzioso.

In tale contesto assume altrettanta rilevanza **il processo di controllo strutturato e omogeneo degli operatori economici** attuato da Consip, che ha riguardato circa **1.500 imprese aggiudicatarie** delle procedure di gara e **4.000 istanze di autorizzazione** al subappalto, **assicurando alle PA una contrattazione con soggetti *compliant* alle norme.**

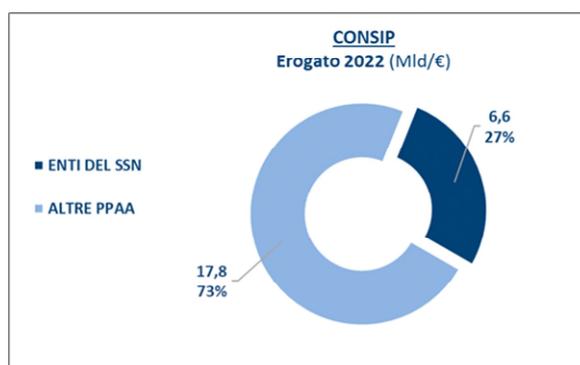
Oggi Consip è pertanto riconosciuta dagli *stakeholder*, come la **“cerniera di collegamento”** tra **domanda delle amministrazioni e offerta delle imprese** nel pieno rispetto di principi di efficienza, trasparenza, sostenibilità e innovazione.

\* \* \*

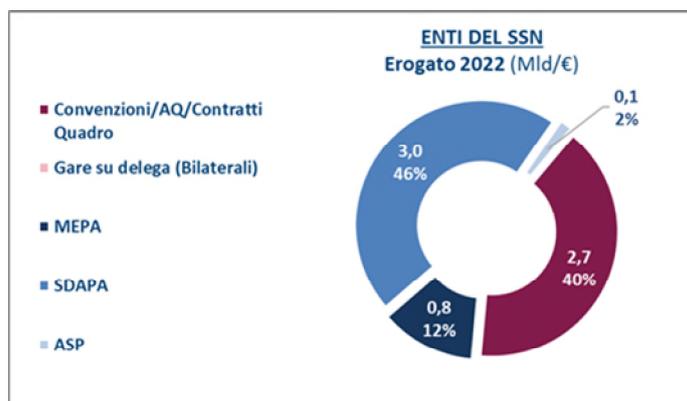
## 2. IL RUOLO DI CONSIP A SUPPORTO DEL PROCUREMENT DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

Nel più ampio scenario di riferimento di modello collaborativo con i Soggetti Aggregatori Regionali, Consip mantiene un importante ruolo di supporto complementare al procurement degli Enti del Servizio Sanitario Nazionale, mettendo a disposizione **iniziative di acquisto** e **strumenti di negoziazione** per categorie merceologiche sia di **spesa specifica sanitaria**, anche in stretta collaborazione con le **Società Scientifiche** di settore per indirizzare al meglio le esigenze peculiari di questa tipologia di amministrazioni, che di **spesa comune** a tutte le PA.

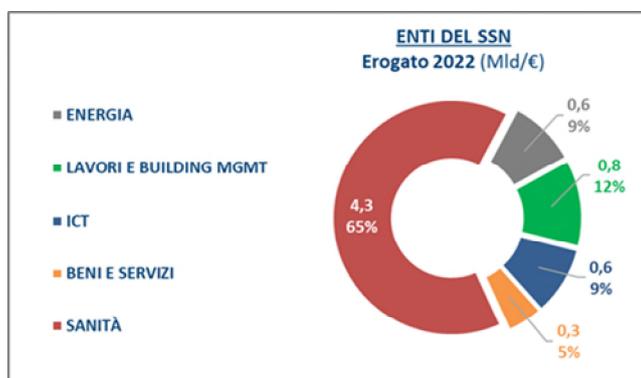
In particolare gli acquisti delle strutture sanitarie nel 2022 ammontano a circa **6,6 mld/€** sul totale dei 24,4 mld/€ di acquisti complessivi da parte di tutti i comparti della PA.



Gli enti della Sanità mostrano livelli di utilizzo elevati sia dei contratti pronti all'uso resi disponibili da Consip (**Convenzioni, AQ, Contratti Quadro**), sia del **Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA)**, in particolare per le negoziazioni dei Farmaci (3 mld/€ di erogato nel 2022).



Analizzando le merceologie sulle quali gli Enti del SSN concentrano la spesa rispetto all'offerta Consip, circa il **65%** del valore erogato nel 2022 riguarda **categorie di spesa specifica sanitaria (Farmaci, Apparecchiature Elettromedicali, Dispositivi Medici)** per un valore di circa **4,3 mld/€**.



### 3. IL RUOLO DI CONSIP A SUPPORTO DEL PROCUREMENT PER IL PNRR

Consip è coinvolta nella realizzazione di una specifica misura PNRR, la Recovery Procurement Platform, per mettere a disposizione della P.A. soluzioni di acquisto veloci per la realizzazione dei progetti nell'ICT, nella sanità e nella transizione ecologica.

In quest'ambito Consip sviluppa tre principali linee di attività:

- **messa a disposizione di strumenti di acquisto** (Convenzioni e accordi quadro) e di **strumenti di negoziazione** (MePA, Sdapa, Gare in ASP) funzionali alla realizzazione degli investimenti, nonché dei servizi di supporto necessari per il loro ottimale utilizzo;
- **l'evoluzione del sistema nazionale di eProcurement**, attraverso lo sviluppo di nuove funzioni volte alla digitalizzazione end-to-end dei processi di approvvigionamento pubblico, anche in attuazione delle disposizioni introdotte dal nuovo codice dei contratti pubblici, con particolare riferimento alla semplificazione degli strumenti digitali e interoperabilità con i sistemi coinvolti nel ciclo degli acquisti
- **formazione dei buyer pubblici**, attraverso un ampio programma di informazione, formazione e tutoraggio svolto da personale specializzato nella gestione delle procedure di acquisto in modalità digitale e nell'utilizzo di strumenti avanzati di acquisto e negoziazione; nel corso del 2022 sono stati formati oltre 16.500 buyer pubblici mediante oltre 220 eventi formativi.

Per quanto attiene la linea di intervento che riguarda lo sviluppo dei contratti, **Consip ha bandito ad oggi 49 gare (190 lotti) per un valore complessivo di oltre 15,6 mld/€.**

Tali iniziative hanno riguardato in particolare:

- **processo di trasformazione digitale** della P.A. (missione 1). Questi contratti sono la “cassetta degli attrezzi” indispensabile per lo sviluppo dei progetti di trasformazione digitali che le PA stanno realizzando. Ogni progetto parte necessariamente da una fase di procurement e l'utilizzo di contratti Consip è garanzia di trasparenza, qualità dei servizi (imprese leader di mercato) e innovazione.
- **rinnovo del parco apparecchiature elettromedicali** del Sistema Sanitario Nazionale (missione 6) che ha riguardato circa 2.700 apparecchiature di diagnostica (con lo sviluppo di specifiche iniziative di acquisto per ecotomografi, tomografi a risonanza magnetica. Mammografi, angiografi, acceleratori lineari,...).
- **rinnovo della flotta autobus** con oltre 2.000 veicoli **elettrici e a metano**.

Contestualmente al raggiungimento dei suddetti risultati, sono stati sviluppate **progettualità strategiche** con rilevanza pluriennale, tra le quali **il rilascio della nuova piattaforma di e-Procurement** (operativa dal 25 maggio), un sistema completamente ridisegnato in architettura, funzionalità e processi che conta ad oggi oltre 130.000 imprese abilitate e rappresenta la più grande piattaforma di eProcurement a livello nazionale. **Il rifacimento della piattaforma rappresenta una concreta realizzazione di una delle tre linee di azione su cui Consip è chiamata a muoversi nell'attuazione del PNRR**, con l'obiettivo di far evolvere il sistema nazionale di e-procurement attraverso la digitalizzazione dei processi di approvvigionamento pubblico.

#### 4. IL RUOLO DI CONSIP A SUPPORTO DELLA MISSIONE 6 SALUTE

Nel più ampio contesto del ruolo svolto da Consip a supporto del PNRR, riveste particolare rilievo la collaborazione istituzionale con il Ministero della Salute, Amministrazione Titolare della Missione 6 Salute, con focus particolare sull'investimento **M6C2 1.1 Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero** sia per il **sub investimento 1.1 – Digitalizzazione** che per il **sub investimento 1.2 - Grandi Apparecchiature**.

Prima di articolare la descrizione delle attività svolte, di concerto con il Ministero della Salute, e restando ad un livello più generale relativo alla **Missione 6 Salute**, si precisa che sono disponibili numerosi **strumenti di acquisto** (principalmente iniziative ICT) e **negoziazione** (principalmente MEPA Beni, MEPA Servizi, MEPA Lavori, SDAPA Lavori di Manutenzione, SDAPA ICT, SDAPA Sanità, SDAPA Fonti Rinnovabili ed Efficienza Energetica) che possono essere utilizzati dalle Amministrazioni Attuatrici di specifici investimenti della Missione 6, quali ad esempio:

- *M6 C1 Investimento 1.1: Case della Comunità e presa in carico della persona*
- *M6 C1 Investimento 1.2: Casa come primo luogo di cura e telemedicina*
- *M6 C1 Investimento 1.3: Rafforzamento dell'assistenza sanitaria intermedia e delle sue strutture (Ospedali di Comunità)*
- *M6 C2 Investimento 1.2: Verso un ospedale sicuro e sostenibile*
- *M6 C2 Investimento 1.3: Rafforzamento dell'infrastruttura tecnologica e degli strumenti per la raccolta, l'elaborazione, l'analisi dei dati e la simulazione*

#### **Consip a supporto dell'Investimento M6C2 1.1 Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero**

Consip, in stretto e continuativo coordinamento con il Ministero della Salute, ha espletato gare e messo a disposizione specifici contratti finalizzati alla realizzazione dell'investimento **M6C2 1.1 Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero**, sia relativamente al **sub investimento 1.1 - Digitalizzazione** che al **sub investimento 1.2 - Grandi Apparecchiature**.

Tale investimento prevede le seguenti finalità:

- l'adozione di soluzioni innovative e tecnologicamente avanzate e il potenziamento del patrimonio digitale delle strutture sanitarie pubbliche, per migliorare l'efficienza dei livelli assistenziali e adeguare strutture e modelli organizzativi ai migliori standard di sicurezza internazionali
- il potenziamento dell'offerta ospedaliera: potenziamento della dotazione di posti letto di terapia intensiva e semi-intensiva, consolidamento della separazione dei percorsi all'interno dei pronto soccorso
- il rinnovamento delle attrezzature ospedaliere ad alto contenuto tecnologico: TAC, risonanze magnetiche, Acceleratori Lineari, Sistemi Radiologici Fissi, Angiografi, Gamma Camera, Gamma Camera/TAC, Mammografi, Ecotomografi.

A tale investimento erano associate, tra le altre, anche **due milestone con scadenza IV-Q 2022 - raggiunte nei termini** - che hanno visto il coinvolgimento diretto di Consip a supporto del Ministero della Salute, nello specifico:

- **sub investimento 1.1 - Digitalizzazione - Milestone europea M6C2-7:** Pubblicazione delle procedure di gara nell'ambito degli accordi quadro Consip e conclusione di contratti per la fornitura di servizi per la digitalizzazione degli ospedali (sede di DEA di I e II livello). I contratti devono comprendere l'acquisto di: centri di elaborazione di dati (CED), comprese ITC e lavori ausiliari, necessari per realizzare l'informatizzazione dell'intera struttura ospedaliera
- **sub investimento 1.2 – Grandi Apparecchiature - Milestone nazionale M6C2-00-ITA-1:** Pubblicazione delle gare d'appalto per il rinnovo delle grandi attrezzature - In base a una ricognizione condotta dal Ministero della Salute, il fabbisogno complessivo di nuove grandi apparecchiature sanitarie è stato individuato in 3.133 unità da acquistare in sostituzione di tecnologie obsolete o fuori uso (vetustà maggiore di 5 anni).

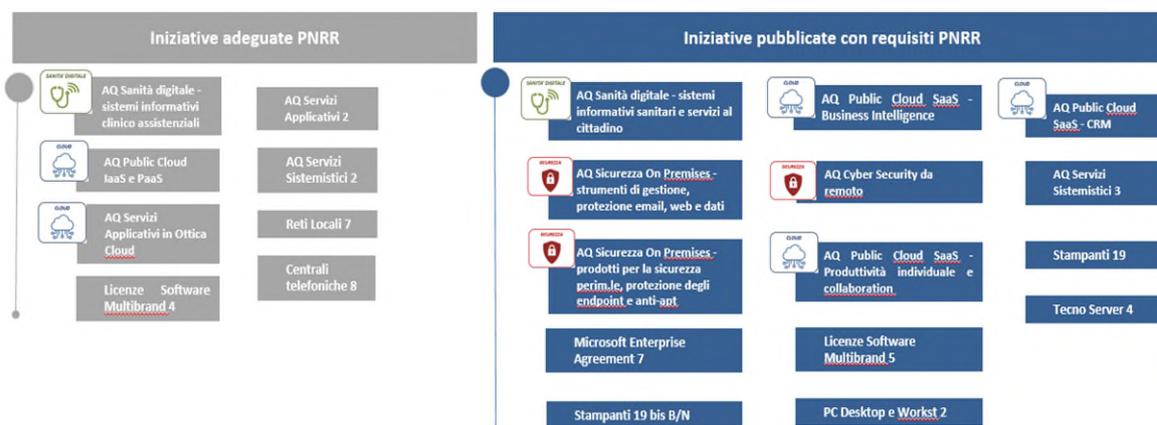
### Consip a supporto del sub-investimento M6C2 1.1.1- Digitalizzazione

Nell'ambito di questo sub-investimento, per quanto riguarda la **Milestone M6C2-7** Consip ha supportato il Ministero della Salute nella Governance e nel Raggiungimento della Milestone mettendo a disposizione **22 Procedure di Gara** per un totale complessivo di **85 Lotti** e **172 Contratti** per un **importo bandito complessivo di circa 5,54 mld €**.

Si specifica inoltre che, per aumentare la gamma di offerta ad immediata disponibilità per le Pubbliche Amministrazioni, per alcune delle iniziative pubblicate prima dell'entrata in vigore del DL 77/2021, laddove possibile, sono state effettuate anche attività di adeguamento, alle condizionalità previste dal PNRR. In particolare delle 22 procedure di gara riconducibili a tale Milestone si precisa che:

- n. **8 gare** sono state pubblicate prima dell'entrata in vigore del DL 77/2021 e quindi senza requisiti DNSH e/o art.47 e **adeguate**, laddove possibile, nella fase post gara,
- n. **14 gare** sono state pubblicate **con requisiti DNSH e art.47** (DL 77/2021).

Di seguito una tabella di sintesi delle iniziative disponibili per la realizzazione di tale sub-investimento:



In particolare, gli Accordi Quadro per la Sanità digitale - sistemi informativi clinico assistenziali e Sanità digitale - sistemi informativi sanitari e servizi al cittadino, rispettivamente con valore bandito pari a 600 Mln € e 540 Mln €, fanno parte di un piano di gare destinate a supportare la trasformazione digitale della Sanità pubblica e rispondono in modo specifico agli obiettivi della Missione 6 relativamente al sub-investimento 1.1 Digitalizzazione ma anche agli obiettivi relativi al Fascicolo Sanitario Elettronico ed alla Telemedicina.

Tali iniziative sulla Sanità Digitale mettono a disposizione delle amministrazioni del Servizio sanitario nazionale, servizi applicativi e di supporto al processo di trasformazione digitale della Sanità pubblica. Entrambi gli Accordi Quadro sono multi aggiudicatario e prevedono sia la possibilità dell'ordine diretto, per rispondere rapidamente a progettualità standard, sia la possibilità di un rilancio tra gli aggiudicatari dell'AQ, nel caso di progettualità specifiche.

### **Consip a supporto del sub-investimento M6C2 1.1.2 – Grandi Apparecchiature**

Nell'ambito di questo sub-investimento, per quanto riguarda la **Milestone M6C2-00-ITA-1** Consip ha supportato il Ministero della Salute nella Governance e nel Raggiungimento della Milestone con le seguenti attività:

- **Recepimento fabbisogni** d'acquisto espressi dalle Regioni
- **Adeguamento ai requisiti DNSH** delle iniziative attive ma pubblicate ante PNRR
- **Progressiva pubblicazione** delle gare PNRR e **messaggio a disposizione dei contratti** Consip per le Aziende Sanitarie e supporto alla diffusione informativa verso le Regioni
- Incontri periodici di **stato avanzamento lavori** finalizzati al raggiungimento della milestone da parte dell'Amministrazione Titolare

Per il raggiungimento di tale Milestone M6C2-00-ITA-1 Consip ha quindi pubblicato 9 Procedure di Gara, per un valore bandito complessivo di circa 860 Mln €, aventi a oggetto le tipologie di apparecchiature previste dal PNRR (Tomografi Computerizzati 128 strati, Tomografi a Risonanza Magnetica 1,5 Tesla...) o, laddove non puntualmente indicate, quelle richieste dalle Regioni e dalle Province Autonome e comunicati a Consip dal Ministero della Salute.

Complessivamente tali iniziative di gara rendono disponibili oltre 2.700 apparecchiature sulle 3.133 complessivamente previste dal Piano Nazionale (circa l'85% del fabbisogno complessivo di apparecchiature oggetto dello specifico finanziamento PNRR).

Ulteriori 4 iniziative di gara, pubblicate prima dell'entrata in vigore del DL 77/2021, sono state adeguate ove possibili ai requisiti DNSH e/o art.47 nella fase post gara. La previsione nei capitolati di gara di aspetti tecnici e clinici delle apparecchiature **condivisi con le Società Scientifiche di riferimento (SIRM, AIFM, AIMN)**, con le quali Consip ha sottoscritto appositi accordi di collaborazione/riservatezza, ha spinto gli Operatori Economici ad offrire apparecchiature di ultima generazione e tutte caratterizzate dai più elevati e innovativi standard tecnologici.

Tutte le iniziative di gara bandite prevedevano, inoltre, l'inserimento dei criteri delle schede DNSH (Do No Significant Harm) di cui alla Circolare n. 32/2021 di RGS (scheda n.4 Acquisto Leasing e Noleggio AEE Medicali), rispetto ai quali gli operatori economici hanno sia autocertificato e comprovato con opportuna documentazione il possesso dei requisiti previsti ex ante esecuzione dell'opera, sia rilasciato l'impegno a soddisfare i requisiti ex post.

Di seguito una tabella di sintesi delle iniziative disponibili per la realizzazione di tale sub-investimento:

Come già accennato, inoltre, si precisa che per aumentare la gamma di offerta ad immediata disponibilità

ID SIGEF	Iniziativa	Fabbisogno PNRR	Fabbisogno affrontato da Consip (condiviso con Min. Salute)	STATO	DATA ATTIVAZIONE	MASSIMALE (quantità)	UNITA' ORDINATE (quantità)	MASSIMALE RESIDUO (quantità)
2349	AQ Ecotomografi 2 (lotti 1, 3, 5 e 7)	928	928	attiva	19/07/22	968	900	68
2487	AQ PET/TC (Tomografi Computerizzati) 1	34	29	attiva	02/11/22	29	29	0
2486	AQ Gamma Camere e Gamma Camere/TC (Tomografo Computerizzato) 1	135	123	attiva	21/11/22	123	109	14
2488	AQ Acceleratori lineari 1 (lotto 1)	81	62	attiva	16/01/23	62	61	1
2533	AQ Tomografi a risonanza magnetica (RM) 3	190	154	in attivazione	II TRIM 23	154	-	-
	AQ Tomografi computerizzati (TC) 3	340	264			264	-	-
2538	AQ Mammografi con tomosintesi 3	295	172	in attivazione	II TRIM 23	172	-	-
2542	AQ Angiografi fissi 2	193	123	in aggiudicazione	II TRIM 23	123	-	-
2489	AQ Apparecchiature di Radiologia - Telecomandati e Polifunzionali 1 (lotti 1 e 2)	937	425	attiva	12/01/23	425	359	66
	AQ Apparecchiature di Radiologia - Telecomandati e Polifunzionali 1 (lotto 3)		280	in attivazione	II TRIM 23	280	-	-
2546	AQ Apparecchiature di Radiologia - Ortopantomografi 1		89	in aggiudicazione	II TRIM 23	89	-	-
	AQ Apparecchiature di Radiologia - MOC (Mineralometria Ossea Computerizzata) 1		28			28	-	-
TOTALE SANITA'		3.133	2.677			2.717	1.458	149

per le P.A., anche su richiesta del Ministero della Salute, sono state effettuate anche attività di adeguamento, laddove possibile, alle condizionalità previste dal PNRR per alcune delle iniziative pubblicate prima dell'entrata in vigore del DL 77/2021.

Roma, 24 aprile 2023