



SENATO DELLA REPUBBLICA

AUDIZIONE  
COMMISSIONE FINANZE

in merito allo "schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di riordino del settore dei giochi pubblici a partire da quelli a distanza ai sensi dell'art. 15 della Legge 9 agosto 2023 n. 111"

Atto Governo 116

Roma, 15 febbraio 2024



## La liquidità internazionale globale del poker online

### 1. Cristallizzazione del periodo “sperimentale” di esclusione da ogni forma di liquidità internazionale.

L'attuale divieto per i giocatori italiani di giocare con giocatori stranieri non residenti in Italia è il frutto di una scelta politica assunta all'avvio del gioco del poker *online* in Italia: tale scelta fu adottata su base temporanea, salvo poi non essere più stata messa in discussione.

Il perdurare di questo “periodo transitorio” ha contribuito ad erodere le quote di mercato del poker *online* a tutto vantaggio di giochi – roulette e altri giochi da casinò – che, a differenza del poker, non sono giochi d'abilità, rendendosi responsabili di fenomeni di ludopatia che, statisticamente, sono molto più rari tra i giocatori di poker online.

### 2. Implementazione dell'accordo con Francia, Spagna e Portogallo sottoscritto dall'Italia nel 2017

Un accordo per l'adesione ad un bacino di liquidità condivisa è stato sottoscritto nel 2017 dall'Italia con altri tre Paesi europei ma, fortunatamente, non è mai stato implementato, in quanto, secondo talune analisi, viziato da una prospettiva contraria agli interessi dell'Italia.

Infatti, nel mercato creato da questa liquidità a quattro (Italia, Spagna, Portogallo, Francia), data l'assenza di operatori italiani internazionali e l'esiguità degli altri mercati, si è imposto l'operatore francese Winamax che trarrebbe di nuovo il massimo beneficio dall'ingresso dell'Italia nella liquidità condivisa con la Francia.

Una posizione che, di fatto, porrebbe in condizione di svantaggio tutti gli operatori italiani e stranieri che hanno ormai optato per una piattaforma (*ipoker*) poco diffusa in quei mercati, ma molto competitiva nel resto del mondo. Data l'esiguità dei mercati in considerazione, oltre ad avvantaggiare l'operatore francese, una liquidità ristretta solo a Italia, Francia, Spagna e Portogallo sarebbe insufficiente a garantire la competitività del prodotto e un aumento del gettito.

### 3. Entrate erariali ed effetti sulla sicurezza

Fermo restando che ai giocatori italiani continuerebbe ad applicarsi l'attuale normativa, l'apertura ad una liquidità internazionale - in linea con quanto avviene anche nei mercati con le regolamentazioni più stringenti - rilancerebbe il gioco del poker *online* grazie alla possibilità, per i nostri giocatori esperti, di partecipare a tornei internazionali e produrrebbe maggiori entrate stimate in circa 20 milioni di euro/anno.

A tal riguardo, la differenza tra 267M€ di potenziale (con liquidità internazionale) e la stima attuale di 175M€ (senza di essa) vale 92M€ di imponibile aggiuntivo.



La tassazione corrente è il 25%, pertanto il beneficio per l'Erario può essere stimato in 23M€. Per essere conservativi, riteniamo che una previsione di 20M€/anno sia corretta.

Non secondario sarebbe, inoltre, l'effetto sulla sicurezza – laddove la platea di giocatori è più ampia, è statisticamente più difficile organizzare “combine” – e sulla promozione dei casinò fisici italiani che, a quel punto, diventerebbero sedi appetibili per eventi di poker dal vivo di caratura internazionale, attualmente appannaggio di Malta, Repubblica Ceca e Inghilterra, con evidenti ricadute positive per le comunità locali e le finanze pubbliche.

#### 4. Schema di d.lgs. di riforma del gioco a distanza – Considerazioni sul *poker online*

È necessario, a questo punto, soffermarsi su alcune considerazioni di carattere normativo anche in considerazione dello schema di d.lgs. di riforma del gioco a distanza attualmente sottoposto al parere delle Commissioni Finanze di Camere e Senato.

I giochi pubblici a distanza consentiti, in forza di apposito titolo concessorio rilasciato da ADM, sono elencati dall'articolo 6, il quale, alla lettera d), prevede i “*giochi di abilità, inclusi i giochi di carte in modalità torneo ed in modalità diversa dal torneo (...)*”.

Inoltre, come espressamente previsto dal comma 2 dell'articolo 6, “*la disciplina dei giochi di cui al comma 1 è introdotta ovvero adeguata con regolamento*”.

Tuttavia, è bene precisare che il secondo periodo del comma 2 prevede che, fino alla data di entrata in vigore dei suddetti regolamenti, continuino ad applicarsi le discipline di gioco vigenti anteriormente al decreto.

È evidente che il poker online sia consentito all'interno del nostro ordinamento (come confermato dall'articolo 6, lettera d)); tuttavia, a normativa vigente, per gli utenti è possibile esclusivamente partecipare a tavoli con altri giocatori italiani.

Per quanto su premesso, riteniamo che:

- 1) un prossimo regolamento di adeguamento della disciplina del poker online apra alla possibilità di partecipare a tavoli con giocatori di tutto il mondo (liquidità internazionale globale), pur nel rispetto delle norme attualmente vigenti in materia;
- 2) che l'eventuale adozione del regolamento venga effettuata in un momento precedente all'indizione del nuovo bando di gara al fine di aumentare l'attrattività del titolo concessorio e giustificare, in parte, l'aumento del costo della licenza.



**ALLEGATO - Proposta di osservazione per parere parlamentare su Atto Governo 116**

*“in relazione all’articolo 6, comma 2, dello schema di decreto in esame, provveda il Governo ad adeguare con regolamento la disciplina del poker online, precedentemente all’indizione del bando di gara dei giochi a distanza, al fine di introdurre la liquidità internazionale globale del suddetto gioco di abilità anche in ottica di valorizzazione e ampliamento della platea degli operatori interessati alle concessioni, di allineamento agli standard internazionali, di mantenimento del gettito erariale di questo prodotto e come misura di contrasto al gioco illegale.”*